

realidad económica

Revista de economía
editada por el Instituto
Argentino para el
Desarrollo Económico
(IADE) Aparece cada
45 días

217

*Economista británico John Maynard Keynes
Ilustración de Hermenegildo Sábato*



Las guerras de Bush USOS Y ABUSOS DE KEYNES

**INSTITUTO
ARGENTINO
PARA EL
DESARROLLO
ECONÓMICO**

Presidente:

Salvador María Lozada

Vicepresidente:

Alfredo Eric Calcagno

Secretario:

Eliseo Giai

Prosecretario:

Salomón Fainstein

Tesorero:

José María Cardo

Protesorero:

Carlos Zaietz

Vocales Titulares:

Juan Carlos Amigo

Sergio Carpenter

Pedro Etchichury

Dante Falco

Alfredo T. García

Héctor A. García

Flora Losada

Eduardo Mari

Walter Pengue

Daniel Rascovschi

Alberto Rosenthal

Alberto Urthiague

Lucía Vera

Carlos M. Vilas

Guillermo Vitelli

Revisores de Cuentas titulares:

Ana Hawrylkowicz

Norma Penas

Dirección y administración:

Hipólito Yrigoyen 1116 - 4º piso
(C1086AAT) Buenos Aires, Argentina

Teléfonos y fax: 4 381-7380/9337

e-mail: iade@iade.org.ar

realidadeconomica@iade.org.ar

<http://www.iade.org.ar>

ISSN 0325-1926

 **realidad
económica**

Nº 217

1º de enero al

15 de febrero de 2006

Editor responsable:

Instituto Argentino para el
Desarrollo Económico (IADE)

Director:

Juan Carlos Amigo

Secretaría de Redacción:

Irene Brousse

Mónica Padlog

Comité Editorial:

Presidente

Horacio Giberti

Enrique O. Arceo

Eduardo Basualdo

Alfredo Eric Calcagno

Dina Foguelman

Miguel Teubal

**Registro Nacional de la
Propiedad Intelectual Nº 133452**

Los artículos pueden ser libremente re-
producidos con sólo acreditar a Real-
dad Económica como fuente de origen,
salvo indicación en contrario. La respon-
sabilidad de los artículos firmados recae
de manera exclusiva sobre sus autores
y su contenido no refleja, necesaria-
mente, el criterio de la dirección.

**Pedido de suscripción
Nacional**

Valor de la suscripción

8 números/1 año \$90

Exterior

Precio del ejemplar (vía aérea) U\$S18

Suscripción anual (vía aérea) U\$S130

Impreso en Inverprenta S.A., Osvaldo
Cruz 3091/93 - Cdad. de Buenos Aires.
tel. 4302-2054/9711

Correo
Central
Argentino
(B)

Franqueo Pagado
Concesión Nº 3806

SUMARIO

Economía internacional

El militarismo keynesiano y la economía estadounidense

6

James Cypher

El expositor afirma que la cuestión de los gastos militares estadounidenses ha pasado por tres etapas: la época del *militarismo keynesiano* que empezó alrededor de 1949; el proceso de desaparición de esta etapa que comenzó tras la larga crisis de los años setenta, con las recesiones de 1973-1975, y el doble movimiento de 1979-1980 y 1981-1982. En su opinión, aunque en parte murió el keynesianismo militar, los gastos militares siguieron en los años ochenta con el reaganismo, un gran movimiento de revancha, etapa que caracteriza como *militarismo redistributivo*. Fue algo que duró no más de una década; luego hubo otro enfoque, el del *militarismo global*. El disertante explica esos tres momentos, pero ello no implica que los elementos del keynesianismo militar hayan sido dejados de lado. Lo más preocupante -dice- es que hoy, quizá más que en otro momento de la historia de Estados Unidos, la opinión pública adhiere a este militarismo no tanto por el propósito mismo con el que se usan las armas sino como modo de impulsar la economía. Los gastos militares tienen, para esta visión, efectos positivos para gran parte del aparato productivo estadounidense; no se trata solamente de invertir en tecnología y en construcciones militares, declarando obsoletas las armas anteriores, sino que hoy la mayor parte de la política exterior de Estados Unidos está orientada a propósitos militares, con una actitud conquistadora.

Tecnología

Nanotecnología en la Argentina: corriendo tras la liebre

22

Guillermo Foladori

Las nanotecnologías parecen ser la base de una nueva revolución industrial. Podrá ser una revolución que centre en pocas décadas, pero en escala mundial, tantas o más transformaciones como las ocurridas desde la revolución industrial hasta ahora. Las nanotecnologías investigan las nuevas propiedades físicas que tiene la materia cuando se manipula en nivel atómico. En el texto de su Plan Nacional Estratégico de Desarrollo de Micro y Nanotecnologías, la Argentina se mostró muy interesada por la competitividad internacional, por los aspectos financieros para sostener el programa, por la formación de personal y utilización del existente, por las posibles redes de colaboración con países de la región, por las alianzas estratégicas con el sector empresarial y otros temas. Nada, absolutamente nada, sobre posibles impactos de las nanotecnologías en la sociedad, en la salud, en el medio ambiente, en sus aspectos éticos, en la posibilidad de la participación pública.

Análisis

Privatizaciones y nuevas identidades en el trabajo: la estrategia de Telefónica para imponer una cultura privada en un medio estatal

29

Damián Pierbattisti

La privatización de ENTEL supuso la imposición de cierta identidad en el trabajo que fue puesta en una exacta oposición (en este caso, por Telefónica de Argentina) a la forma en que fue caracterizada la fuerza de trabajo proveniente del Estado. Este artículo intenta historizar tanto la evolución que siguió tal acto de atribución de identidades como la estrategia general que persiguió la empresa para su implementación.

Movimientos sociales I

Territorios en disputa: los bienes naturales en el centro de la escena

51

Norma Giarracca

Durante la década de 1990, los conflictos por los recursos naturales se mezclaron con otros tantos por demanda de trabajo, derechos perdidos, retroceso en materia de derechos humanos, etc. El fuerte significado que estas confrontaciones por los recursos logran en la actualidad estaba diluido diez años atrás por dos razones: primero, por la construcción hegemónica exitosa bajo la idea de “la única salida” en la primera parte de la década (la “opinión pública” brindó consenso a las privatizaciones del agua, de YPF, etc.), y segundo, porque cuando ese apoyo comenzó a resquebrajarse, la falta de trabajo, la pobreza y la indigencia ocuparon un lugar central en la preocupación de los sectores disidentes. Pero la cuestión de los recursos naturales ya había comenzado en los primeros años de los noventa.

En nuestro país, a medida que el siglo XXI transcurre, crece una nueva esperanza en la mayor parte de la población acerca de una configuración económica y política distinta de la de los noventa. Sin embargo, en materia de economía de los recursos naturales, muy poco ha cambiado. Predomina una idea “productivista” exacerbada y en el mismo registro del concentrado capital transnacional para el cual lo importante es producir y no interesa qué ocurra con los bienes naturales, la naturaleza, el medio ambiente ni con las poblaciones afectadas. Pero a las autoridades no les resulta fácil generar consensos y los ciudadanos disputan con empresas y Estado el derecho a sus territorios, a la biodiversidad y a otra forma de vida.

Movimientos sociales II

La Patagonia protesta. Recursos, política y conflictos a fin de siglo

69

Orietta Favaro - Graciela Iuorno

La historiografía argentina destina vastos espacios y las editoriales privilegian los estudios de científicos sociales cuyos trabajos tienen, en general, como área de análisis -independiente del objeto de estudio- la pampa húmeda y el litoral. Sin poner en duda la científicidad y seriedad académica de esos trabajos, una deficiencia importante de la historiografía es el escaso tratamiento destinado a los análisis sobre las demás provincias argentinas. Más aún cuando se trata de los estados que integran la Patagonia argentina.

En la Patagonia se da una variedad de estrategias para protestar. Protestas que, por la intensidad y generalización, se convierten en conflictos sociales y políticos. Conflictos de los obreros de las empresas privatizadas y de las que cierran, con desocupados, reinsertados y empleados públicos y movilización, resistencia y huelgas de los empleados estatales frente al ajuste. Por último, el reclamo salarial del nuevo sector productivo patagónico lleva a dos modalidades de resistencia, por una parte, la tradicional huelga en los puertos y por otra, el piquete frente a la fábrica.

Experiencias

Del desempleo a la creación de empresas: ¿realidad o utopía?

88

Sergio Drukaroff - María Victoria Padín

La masividad de la problemática de la pobreza en la Argentina -fenómeno de importancia creciente en la última década- ha generado la implementación de políticas públicas de emergencia desde del Estado, particularmente en el campo de la política social. La creación de empresas por parte de personas desempleadas y/o de ingresos bajo la línea de pobreza se plantea como una posible respuesta para alcanzar la reinserción laboral, económica y social de este sector de la población. Esta investigación analiza la viabilidad de dicha estrategia de política pública considerando las particularidades de este perfil de potenciales emprendedores, desde un enfoque sistémico del desarrollo emprendedor, a la luz de una reciente experiencia de asistencia a emprendedores de una localidad del conurbano bonaerense (Ezeiza, provincia de Buenos Aires, Argentina). Este artículo enfatiza que el éxito de estas experiencias no sólo depende de la calidad de los programas implementados, sino también de la capacidad de los beneficiarios de la política de cumplir con las metas planteadas en función de su capital humano y de su particular entorno socioeconómico.

Provincias

El *default* provincial que no fue

Matías Pon

108

El *default* de la deuda del Estado nacional declarado a fines de 2001, la negociación con los acreedores y el canje de deuda, pusieron en el centro del debate político la cuestión de la carga ominosa que representa la deuda pública para el fisco nacional y para todos los argentinos. Sin embargo, no ha recibido similar atención el endeudamiento de los Estados provinciales. Se trata de un problema extendido entre las distintas jurisdicciones así como heterogéneo. La magnitud de la deuda pública de muchas provincias en relación con sus recursos corrientes convierte la resolución de este tema en el nudo gordiano de su futuro desarrollo.

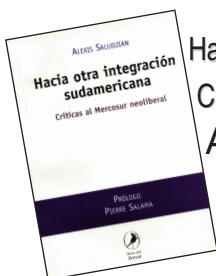
IADE

En resumidas cuentas

45 días de noticias
1.01/15.02.2006

128

Galera de corrección

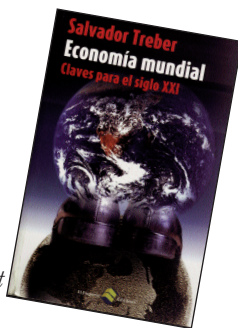


Hacia otra integración sudamericana.
Críticas al Mercosur neoliberal
ALEXIS SALUDJIAN

Pierre Salama

154

La economía mundial:
claves para el siglo XXI
SALVADOR TREBER



Mario Rapoport

156

IADE

Actividades 2005

159

El militarismo keynesiano y la economía

*James Cypher***

El expositor afirma que la cuestión de los gastos militares estadounidenses ha pasado por tres etapas: la época del *militarismo keynesiano* que empezó alrededor de 1949; el proceso de desaparición de esta etapa que comenzó tras la larga crisis de los años setenta, con las recesiones de 1973-1975, y el doble movimiento de 1979-1980 y 1981-1982.

En su opinión, aunque en parte murió el keynesianismo militar, los gastos militares siguieron en los años ochenta con el reaganismo, un gran movimiento de revancha, etapa que caracteriza como *militarismo redistributivo*. Fue algo que duró no más de una década; luego hubo otro enfoque, el del *militarismo global*.

El disertante explica esos tres momentos, pero ello no implica que los elementos del keynesianismo militar hayan sido dejados de lado. Lo más preocupante -dice- es que hoy, quizá más que en otro momento de la historia de Estados Unidos, la opinión pública adhiere a este militarismo no tanto por el propósito mismo con el que se usan las armas sino como modo de impulsar la economía. Los gastos militares tienen, para esta visión, efectos positivos para gran parte del aparato productivo estadounidense; no se trata solamente de invertir en tecnología y en construcciones militares, declarando obsoletas las armas anteriores, sino que hoy la mayor parte de la política exterior de Estados Unidos está orientada a propósitos militares, con una actitud conquistadora.

* Conferencia organizada por el IADE pronunciada el 8.06.05 en el Centro Cultural de la Cooperación "Floreal Gorini". Versión y subtítulos de RE.

** Profesor del Departamento de Economía de la California State University, especialista en macroeconomía, desarrollo económico, economía internacional y de defensa.

Armas de alta tecnología y efectos psicológicos

Las armas de alta tecnología se usaron por primera vez en la guerra del Golfo y no se sabe hasta qué punto estas armas de enfoque preciso lo fueron. Las Fuerzas Armadas han usado filmaciones que supuestamente muestran su efectividad sobre el blanco. La gente en Estados Unidos cree, por lo tanto, que se ha hecho bien en usar las armas para matar a los enemigos y no a blancos inocentes, pero en su territorio nunca han experimentado la vivencia de la guerra. Cada día más los medios de comunicación, en acuerdo con el Pentágono, están controlando las imágenes de los costos sociales de esa violencia para la gente que la recibe. Una investigación reciente sobre los tres diarios más importantes del país para ver cuántas veces se publicaron fotos de soldados estadounidenses heridos o muertos. Se filmó el ataque de un soldado norteamericano a un iraquí herido. Luego se censuró esa imagen, lo que muestra que hoy la gente está bajo una atmósfera de militarismo que podría compararse con la de Alemania antes de la segunda guerra mundial. Hay algunos que se comportan como si fueran filósofos, y hablan de un "hombre nuevo" capaz de dar la vida por la patria, a diferencia del "hombre

decadente". El apoyo es como el río Misissippi: ancho pero de muy poca profundidad; entonces, ¿por qué el Pentágono está manejando las imágenes de lo que sucede en Irak? Porque ellos saben muy bien que no conviene que la gente esté enterada de cómo se combate con esas armas de precisión, que pueden ser muy sofisticadas pero todo depende de cómo se las use.

La guerra, en esencia, es siempre del mismo modo. Recordemos a Clausewitz, que es como la Biblia en las academias militares. Clausewitz habla de la "neblina de la guerra"; este concepto indica que cuando hay guerra, los soldados pierden el dominio de la voluntad sobre lo que deben hacer. En el caos de la batalla, aunque haya armas de precisión, hay víctimas que no deberían ser blancos porque no tienen nada que ver con la guerra, como los niños y los ancianos. Hoy hay 1.700 ó 1.800 soldados muertos en Irak (no tengo los últimos datos)* y unos 10.000 heridos, cuyo estado no se conoce pero la alta tecnología hace que se pueda evacuar a los soldados heridos en pocos minutos y llevarlos a un hospital militar en Alemania. El presidente Bush ha prohibido mostrar las imágenes de los ataúdes. Es contradictorio con la idea de la libertad a la que él dice adherir que no exista la libertad de informar sobre lo

* En su edición del 3.12.05 *Clarín* consigna 3.112 soldados estadounidenses muertos en Irak.

que pasa en la guerra. La gente no lo cuestiona; hay ciertas investigaciones sobre los problemas psicológicos en las sociedades, con trabajos como los de Wilhelm Reich sobre los efectos psicológicos del fascismo. Tal vez sea un poco exagerado decir que la política de EUA es fascista, o que estamos en una república de Weimar, pero vale la pena retomar algunas de las ideas de Reich, autor del libro *Psicología de masas y fascismo*. No estoy diciendo que haya una psicología que caracteriza al fascismo, pero sí al militarismo.

Recientemente salió un libro muy interesante sobre la relación entre gastos militares y efectos psicológicos cuyo título es *El nuevo militarismo norteamericano*, escrito por Andrew Basevich y publicado por Oxford University Press, que es de lo mejor que leí en los últimos años. Basevich es un egresado de West Point, la escuela militar más conocida. Es un veterano de Vietnam y llegó hasta el grado de coronel. Como muchos de los soldados profesionales, tiene un alto nivel de educación que lo llevó a obtener el doctorado en Historia en Princeton. Ahora es profesor de Relaciones Internacionales en la Universidad de Boston.

Es un libro que les recomiendo, y voy a tratar de traducir solamente dos párrafos. En el primero dice: "Para decir las cosas como son, los norteamericanos han sido víc-

timas del militarismo, y eso se manifiesta en una romantización de los soldados y del poder militar como la medida más fiel de la grandeza militar norteamericana, sin tener en cuenta la eficacia. En un grado sin precedentes en la historia, los norteamericanos han definido el poder de la nación y el bienestar en términos de la acción militar, y en términos de nostalgia por los ideales militares". El otro párrafo es aún más contundente: "Bajo ese consenso, los políticos del centro dan por sentado que la dominación militar norteamericana no tiene calificación negativa. Es evidencia de la superioridad y grandeza de Estados Unidos. Ellos mismos ven el poder armado como la llave para crear un orden internacional según los valores norteamericanos. El resultado de eso es la militarización de la política norteamericana en los últimos 25 años. La sociedad norteamericana está cada vez más enamorada de su autoimagen como el poder mundial sin parangón".

Las torturas

Detrás de este nuevo enfoque del militarismo global hay claroscuros, pero algo muy importante y muy doloroso fue el pequeño eco de las torturas. Siempre se vio en la prensa estadounidense las torturas como algo incompatible con un país civilizado, aunque es conocido el apoyo que desde la Escuela de las Américas se dio a las

dictaduras militares de América del Sur. De esto, por cierto, casi no se habla en los Estados Unidos.

La gente dice que la guerra es algo feo, pero cuando se muestra la tortura de un prisionero se lo ve como algo correcto. Nadie quiere hablar de lo que pasa con las torturas. Me parece que el tema clave de hoy es la guerra y sus consecuencias. Las encuestas indican que aunque la mayoría de los norteamericanos creen que hubo armas de destrucción masiva en Irak, les parece que la guerra no está justificada. Como militante de los sesenta, cuando nos opusimos a la guerra de Vietnam, nos decían que tal vez tuviéramos razón, pero ¿cómo saberlo? La respuesta fue poner los portaaviones cerca de la costa, con los soldados desfilando, y anunciar la victoria. En 1973 se dijo que se iba a emprender la retirada para que los vietnamitas continuaran la guerra, porque ya no había nada que hacer.

Keynes y los gastos militares

Después de la segunda guerra mundial, el problema era la amenaza del retorno de la Gran Depresión. Fue el pensamiento común de políticos y economistas. En aquel entonces las ideas de Keynes fueron tomadas por algunos economistas, que consideraban que la manera de salvar al

capitalismo era por medio de una mayor intervención del Estado en la producción y circulación de las mercancías. Para Keynes, la mejor manera de evitar el socialismo cuando el capitalismo estaba en crisis era que el Estado gastara mucho, ya que en tales circunstancias el déficit no era un problema, porque el motor del capitalismo iba a volver a funcionar.

Estas ideas no eran muy compatibles con la imagen de que el interés privado no necesitaba del Estado, un poco como la actitud del *cowboy* con sus pistolas cargadas. Esa actitud antiestatal colocó ciertos límites al poder político. Se produjo una gran discusión sobre los sistemas de seguridad social en los años treinta. Los capitalistas rechazaron esa política de Roosevelt y lograron recortar a un mínimo los programas. En los años de la Depresión hubo una lucha entre el grupo de keynesianos que rodeaban a Roosevelt y la gran burguesía que temía el poder del Estado.

En la segunda guerra los gastos militares fueron la prueba exitosa de la política keynesiana. Todos los sectores de la sociedad aceptaron la idea de que con ellos se había puesto fin a la pobreza. Obviamente, esto tuvo ciertos costos en términos de vidas, pero cimentó la idea de que el Estado podía ser el motor del sistema y que eso sería bien recibido por todos los sectores. El movimiento obrero, durante los años de la Gran Depresión, llevó a cabo una lucha

más intensa que nunca contra el gran capital. Roosevelt y su equipo decidieron una tregua entre el capital y la clase trabajadora: que los capitalistas hicieran contratos con el Departamento de Defensa, antecesor del Pentágono, lo que les traería una gran tasa de ganancia, pero debían recurrir a los sindicatos para dar empleo a los trabajadores. Al aumentar los gastos militares, creció la tasa de ganancia y al mismo tiempo aumentaron los ingresos para la clase trabajadora. Fue una relación de crecimiento y distribución compartida, incluso de redistribución, porque los trabajadores recibieron más excedente de ganancias. Los sindicatos estuvieron de acuerdo con el pacto, pero una vez terminada la Segunda Guerra ya no se necesitaría seguir con ese volumen de gasto. En general así se había dado tras las guerras anteriores: tras su finalización venía una etapa de recortes en los gastos militares.

Los gastos militares tenían que bajar, pero había estallado la bomba atómica; otros países, como la Unión Soviética y China, habían realizado experiencias similares en 1949, y se resolvió reunir a un grupo de pensadores que provenían del Pentágono, del Departamento de Estado y del sector privado, con cierta experiencia en el gobierno, para discutir la mejor política para el futuro. Este grupo se llamó NSC-68 (National Security Council). El origen del número no lo conozco. Durante muchos

años sus documentos fueron secretos, pero hace algún tiempo se conocieron resúmenes. Uno de ellos es el documento fundacional del militarismo keynesiano, en el cual se decide aumentar los gastos militares en un 300%, y que estos fueran subiendo tomando como base los gastos de 1949. Sostenían que había una tendencia recesiva en la economía y eso iba a hacer funcionar parte del aparato productivo ocioso mediante la fabricación de armas y bombas. Si el Estado se ponía a construir hospitales, una vez satisfecha la demanda no tenía sentido seguir haciéndolos. En cambio, si se declara que las armas son obsoletas, la necesidad de producirlas será constante, pero esto no es para competir con el sector privado sino para dar empleo a los trabajadores y que éstos puedan comprar autos, generándose un círculo virtuoso.

El NSC-68 también creía que la Unión Soviética no podría sostenerse por mucho tiempo, y que si se incrementaba la producción de armamento se iba a colocar a la URSS en posición de debilidad, porque no tenía capacidad ociosa. Después de la Segunda Guerra mundial, que provocó la destrucción de buena parte del aparato productivo soviético, la URSS no podría dedicarse a invertir en otra cosa que en las necesidades de su población. En cambio, si los EUA la atacaban, el gobierno soviético se vería obligado a dejar de satisfacer las necesidades de

su población e invertir en armas. El NSC-68 no fue la doctrina de Bush. Éste inventó el concepto de “guerra preventiva”, pero en aquel entonces no se buscaba atacar la Unión Soviética sino asustar a sus líderes y, en última instancia, generar el descontento de la población con el sistema comunista, haciéndole ver que bajo el capitalismo podrían estar mejor y no parecer toda clase de privaciones.

Los documentos del NSC-68 fueron presentados al presidente Truman, quien dijo que era una locura aumentar en esa proporción los gastos militares. Con la guerra de Corea la opinión pública cambió totalmente y, por lo tanto, el presidente revisó su decisión y decidió aceptar las sugerencias del NSC-68. Los gastos militares subieron hasta el punto de que en los sesenta el 12% de la economía estadounidense provino del complejo industrial-militar, concepto que incluye las grandes empresas que hacen contratos con el Pentágono.

De Reagan a Bush

En los años setenta se empezó a ver de otra forma el sistema capitalista: cayó la tasa de ganancia, subió el petróleo, creció la tendencia recesiva y bajó la tasa de la fuerza laboral sindicalizada que a principios de los años sesenta era la tercera parte y hoy es el 10%, casi toda en el sector público. En el sector privado es el fin

del fordismo, del keynesianismo, del acuerdo entre capital y trabajo, de los salarios bien remunerados. Hoy hay una amenaza contra la clase trabajadora, a la que se le dice que debe aceptar lo que los patrones ofrecen, aunque sea poco, porque de lo contrario levantan la planta y se van a México, a Malasia o a la India.

Bush es la versión “refritada” del reaganismo. Este concepto lo doy a mis alumnos en California, la mayoría mexicanos. Ellos entienden la imagen porque comen los frijoles fritos. Bush no tiene la capacidad oratoria de Reagan y es más fanático en cuestiones religiosas. Reagan odiaba a los sindicatos; de hecho, fue empleado de General Electric, y durante doce años se ocupó de dar charlas a los obreros de las fábricas, porque tenía mucha capacidad para comunicarse con el estilo de la clase trabajadora. Cuando fue candidato aprovechó muy bien esa capacidad, y su tarea en General Electric apuntaba a desintegrar uno de los sindicatos más fuertes, el de los electricistas. Tuvo mucho éxito, porque los trabajadores lo votaron pese a que estaban eligiendo políticas que atentaban contra sus intereses.

Hay cosas muy extrañas en EUA, un poco como en el “país de las maravillas” de Alicia. Reagan proponía aumentar los gastos militares para superar la crisis energética de 1982-1983, con la imagen del peligro de la amenaza soviética, y tratando de rodearse de

los trabajadores, con el concepto de un militarismo de redistribución. Se mantienen los contratos militares, pero con salarios más bajos y disminución de mano de obra. Pero el sector militar es un sector de mano de obra intensiva, prefordista.

Casi inmediatamente después de la Guerra Fría bajaron los gastos militares y los que hacían contratos estaban todavía comprometidos con los sindicatos, pero en estados como Utah, Arizona, Nuevo México y Texas era casi imposible organizar sindicatos. Anteriormente Los Ángeles era la sede del complejo militar-industrial; luego bajó su perfil enormemente y empresas como Lockheed y Boeing trasladaron a esos estados, donde las leyes antisindicales son muy fuertes, buena parte de sus plantas. Al mismo tiempo se publicó un gran número de artículos en los cuales algunos columnistas estaban preocupados por el manejo de los recursos naturales; algunos destacaban, por ejemplo, que el Pentágono es el cuarto mayor usuario en el mundo de petróleo y sus derivados. Para continuar con sus consumos se empezaron a preocupar por dónde podría conseguirse el petróleo necesario. Hay muchos informes del Pentágono de los años ochenta que se han publicado, en los que se trata de determinar en qué lugares hay abundancia de petróleo. Por lo tanto había que cambiar de objetivos militares; por eso he caracterizado a

ese período como de “militarismo global”. Pero la actualidad es casi una continuación de lo que empezó en esa época, con elementos tales como la definición de los “intereses vitales”, un argumento con el que se intenta superar cualquier discusión. Nadie ha sabido definir ese concepto; en los años sesenta podría interpretarse como la necesidad de dominio en América latina y el Caribe. El Japón y la cuenca del Pacífico, tras la Segunda Guerra, fueron ejemplo de este concepto, que ha servido para justificar toda clase de intervenciones militares en Europa, en América latina o en la cuenca del Pacífico.

En los años ochenta la idea fue reflatada y se empezó a relacionar con la cuestión de abastecimiento de petróleo. Los EUA pasaron a ser un importador neto y esto significa que más de la mitad del petróleo que se consume viene desde el exterior. Esa definición se acentuó en los noventa. La explotación de los yacimientos en EUA hoy representa un alto costo, porque tienen que inyectar gas o vapor para aumentar la presión. Hay pocos pozos que se puedan explotar sin tantos gastos. De allí que se haya definido al Medio Oriente como un “interés vital” de los EUA. De hecho, estuvo implícito en la doctrina Carter de 1979, y fue más explícito en los años ochenta. Durante la Guerra Fría, hubo cierto espacio para que pudieran obrar discrecionalmente; en el momento inmediata-

mente posterior, estaban en posición de atacar a Irak.

El “militarismo global”

Hoy, en la etapa de “militarismo global”, se han acentuado los rasgos neoconservadores y la ideología se hace más transparente. Wolfowitz, comandante del Pentágono, fue el ideólogo, junto con Rumsfeld, Richard Pearl y Condolezza Rice, de este cambio; son el grupo de los “volcanes”, que piensan que las armas son el medio para garantizar un nuevo modelo de democracia, aunque ¿cómo se podría imponer la democracia con la violencia? Ellos estuvieron detrás de la intervención a Irak y pensaban que los iraquíes iban a saludar la entrada triunfal de las tropas estadounidenses, arrojándoles rosas a su paso. Lo más importante en términos del armamentismo estadounidense es que Rice ya no es comandante de la Seguridad Nacional (NSC) sino que se desempeña en Relaciones Exteriores. Wolfowitz ahora es presidente del Banco Mundial -tal vez sea más un problema de ustedes que mío: no sé qué puede hacer Wolfowitz al frente del Banco Mundial-, pero lo bueno es que esta gente pensaba que tras la victoria en Irak, que sería cosa de dos semanas, sobrevendría la aceptación del dominio estadounidense, con “efectos de derrame” sobre Medio Oriente. Luego sería el turno de Irán y de Co-

rea del Norte, todo bajo el eslogan de la “guerra preventiva”, según el cual los Estados Unidos definen cuáles son sus amenazas y, en consecuencia, se sienten con derecho de invadir cualquier país.

Los EUA están en una gran competencia con el Japón, Alemania, Francia, Italia y el Reino Unido. El déficit de la balanza de pagos equivale a cuatro veces el PIB de la Argentina. ¿Cómo podrían ser un poder que se oponga a esa competencia trilateral? Los gastos militares tienen un peso muy grande. Los efectos de derrame por los gastos en ciencia, investigación y tecnología son impresionantes. Existe una agencia de investigación llamada ARPA, que forma parte del Pentágono, cuyo presupuesto anual es de 3.000 millones de dólares, que se dedica a investigar en tecnologías que tal vez nunca lleguen a existir y, si llegan a comercializarse, es porque la investigación va a durar una cantidad considerable de años, como mínimo cinco. Estos casos han tenido un gran efecto de derrame en la economía de Estados Unidos. Imagino que la mayoría de ustedes usa Internet. Internet es el resultado de una investigación del Pentágono con el propósito de obtener un sistema de comunicación fácil entre bases y centros de comando. Luego se hicieron convenios con empresas privadas, pero si no fuera por el Pentágono no hubiera sido posible la *Web*, porque nadie en el sector privado hubiese invertido

esa cantidad. Los empresarios estadounidenses prefieren especular a invertir en tecnología. Si no fuera por estas agencias del Pentágono, cuesta imaginar de qué manera se hubiera logrado esto que llamo “política industrial escondida”. Los EUA nunca dirían abiertamente que tienen una política industrial, porque declaran su fe en el mercado. Bush no se cansa de proclamar que las cosas andan bien porque somos un país libre, y todos los empresarios tienen derecho de entrar en competencia en el mercado. “El Estado es pequeño y el mercado es grande”, dice Bush, pero eso, obviamente, no es cierto.

El futuro militar-tecnológico

Con perspectiva de futuro hay tres proyectos: uno que se conoce como “sistema de combate del futuro”, que consiste en rehacer los cuerpos armados entre 2006 y 2026. En él se van a invertir 145.000 millones de dólares. Hoy, en esta ola de neoconservadurismo, si las fuerzas armadas dicen que necesitan esa inversión, no habrá mayores obstáculos. El problema es que se necesita investigar 53 tecnologías distintas, de las cuales 52 nunca han pasado la etapa de experimentación. La única tecnología hasta ahora existente es la robótica. Se busca que los tanques pesados no tengan soldados en su comando; que los aviones con gran capacidad de maniobra y de ataque no lleven pi-

lotos; que los mecanismos para desarmar bombas no requieran la intervención humana. ¿Qué empresa privada va a gastar tanto en robots? Cuando yo estudiaba en la Universidad, se discutía sobre las posibilidades del uso de robots. De las predicciones de esa época muy pocas se han cumplido. No solamente se va a gastar en portaaviones sino que esto parece una novela de ciencia ficción.

Otro proyecto que se discute es el de la transformación de las fuerzas armadas, incluyendo la constitución de las Fuerzas Armadas del espacio. El espacio es algo común, pero para ciertas mentalidades existe un derecho de conquista por parte de EUA. El general Lord dijo recientemente que la superioridad espacial no es la primogenitura estadounidense sino su destino. Es el exponente actual de la vieja doctrina Monroe. Se busca construir aviones que puedan explorar el espacio, dotados de armas de metal muy denso conocidas como “barra mágica”, que pueden tomar una velocidad de 10.000 km/h. Se dice que en el espacio podrían lanzar esas armas y hacer la guerra en 90 minutos. La inversión en este proyecto se estima desde 220.000 millones hasta 1 billón de dólares. Por ahora no es más que un sueño que algunos tratan de introducir en la discusión legislativa.

No sé cuáles son los efectos de derrame, pero podemos mencionar que tecnologías como los hornos de microondas, los teléfonos

celulares o los satélites son el resultado de investigaciones similares. Por ejemplo, el sistema de posición global, que consiste en una señal enviada a un satélite desde un auto, que permite guiar a un conductor desorientado para llegar al lugar deseado.

No se trata solamente de nuevos productos, sino de que muchas de estas tecnologías tienden a bajar los costos de producción: los *containers* en los puertos, una idea de la Marina para bajar los costos portuarios y reducir la necesidad de mano de obra. Esta es una de las vías que hicieron posible la globalización y el intercambio de productos. Los tornos de control numérico son también la aplicación de una tecnología desarrollada con fines militares. Por eso, pueden verse los efectos de derrame ya producidos a partir del desarrollo tecnológico, con el resultado de que de esta forma las empresas estadounidenses están en condiciones de igualar los desarrollos japoneses. Aunque normalmente esto no se dice, los gastos militares tienen como efecto la baja de los costos de producción. Cuando hablamos de innovaciones tecnológicas, hablamos de nuevos productos y de cambios en las formas de producción.

La nanotecnología investiga la producción de procesos y mecanismos de tamaño inferior a 10^{-9} metro. Hay una rama de la ingeniería, la ingeniería micromecánica, dedicada a estos mecanismos

con utilidad en el campo de la medicina y en la cerámica empleada en las turbinas, con lo cual el tiempo de reparación de las turbinas va a bajar diez veces.

El índice Dow Jones, que se utiliza en la bolsa de Nueva York, está compuesto por los valores de 30 empresas; 19 de ellas tienen actualmente proyectos de inversión en nanotecnología. La gente piensa que es algo exótico, pero ya estamos en la época de la nanotecnología. Los nanotubos permitirán que los uniformes tengan resistencia a las armas más fuertes, incluso mayores que las que permiten las estructuras de cerámica que hoy se usan en Irak. También se usarán estas tecnologías para modificar la capacidad de calentar un cuerpo. Los soldados en Irak soportan temperaturas de 40° C y tienen que llevar 30 kg de equipaje. El uniforme va a cambiar su color si el soldado está en zona urbana o en desierto, para mimetizarse con el medio.

La nanotecnología, sin embargo, empezó a aplicarse a principios de los ochenta por los laboratorios de las fuerzas armadas. Hoy, la mitad de los gastos en nanotecnología son del Pentágono o del Departamento de Energía. El sector privado no ha llegado a gastar tanto. Según *Business Week*, el impacto de la nanotecnología será similar al que causó la introducción del plástico durante los años cuarenta.

Por eso puede entenderse el

empeño en seguir realizando gastos en proyectos casi imposibles de imaginar, y el enfoque de mi exposición ha sido preparado pensando en este viaje a la Argentina.

Preguntas de los asistentes

P.: En tu presentación, parecería que al hablar de "keynesianismo militar" le adjudicaras a Keynes un proyecto de desarrollo específico de esa área. ¿Lo creés así?

Chypher: Lo único, en términos de Keynes, fue una introducción a una edición de la *Teoría General* que, si no me equivoco, fue publicada en alemán, mucho antes de la invasión alemana a Checoslovaquia. Allí se lamentaba de que el único país que en medio de la depresión mundial marchara bien fuese Alemania, porque el aparato productivo se había recuperado, pero lo hacía en función de un proyecto de armamentismo. Keynes murió hacia el final de la Segunda Guerra mundial y en ese momento estaba desarrollando las ideas que permitirían constituir los organismos financieros internacionales que hoy conocemos, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y otros.

De no haber sido por su muerte

en ese momento, probablemente hubiera escrito en contra de esa aplicación de sus conceptos. Nunca fue débil en la defensa de sus ideas; permanentemente las desarrollaba en la prensa. Aunque no puedo hablar por él, pienso que hubiera sido el primero en cuestionar esa aplicación.

P.: Ante la situación coyuntural del país, cuando estamos saliendo del default, ¿sería mejor que el Estado gastara en proyectos de investigación militar en lugar de promover políticas sociales?

Chypher: Obviamente, no; si se tiene que optar entre uno y otro en el contexto político estadounidense, dado el poder de algunas capas de la sociedad y la debilidad de otras, los que prefieren que haya mayores gastos sociales no tienen suficiente peso para impulsarlos. No estoy demasiado enterado de lo que pasa en la Argentina, pero cuando estaba en Córdoba, gracias a la gente del IADE, pude reunirme con un grupo con el que discutimos estas cuestiones*.

Hay una correspondencia con el keynesianismo militar en cuanto a las capacitaciones de la gente (doctores, licenciados). En algunos nichos la Argentina estaba más avanzada que cualquier otro país en el mundo. En términos ge-

* Durante su visita a la Argentina, invitado por el IADE, Cypher desarrolló una intensa actividad. Además de esta conferencia, disertó y participó en debates en la Escuela de Defensa Nacional de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y en las Universidades Nacionales de La Plata, Río Cuarto y Neuquén.

nerales, el sector armamentista argentino era muy débil, pero salió de esa entrevista con una impresión que nunca podría haber anticipado. Hay una tecnología que se llama SPEC para bajar el perfil de un avión, que no es de metal sino de un material apropiado para cubrir un ala. He visto un avión que tiene el perfil de uno que lleva bombas que fue fabricado en 1980. No es mi recomendación avanzar en esa clase de investigación antes que cubrir las demandas sociales, pero sí creo que es necesaria una política industrial. Hay una gran ausencia de discusión de este tema por los economistas, que hablan mucho de tipo de cambio, de superávit, de nivel de circulante, de tarifas, pero no sobre el aparato productivo.

Hay cierta lógica perversa porque los economistas, cuando hablan de los gastos militares, dicen que son muy pequeños en relación con el tamaño de la economía estadounidense (el 7%). No hay un mercado dentro de la sociedad civil para derivar ese porcentaje, pero por los efectos multiplicadores ese 7% rendiría como un 14%. No es óptimo, pero es mejor que las fuerzas armadas investiguen en tecnología y no en torturas. Pero sí sería mejor no tener que decidir entre esas opciones.

P.: No escuché toda su disertación, pero hay dos o tres pregun-

tas que quiero hacerle. ¿Por qué EUA salió de la depresión durante la Segunda Guerra mundial? Desde 1930 a 1941 los efectos de la depresión se mantenían, y el gasto armamentista fue un factor de desarrollo de la economía, pero durante la etapa anterior no se usaron esos mismos fondos para reactivarla de otra manera. No me cierra el motivo.

Chypher: Los gastos militares, durante la Gran Depresión, eran muy pequeños. El Departamento de Correos tenía un presupuesto más grande que el de Guerra. Pero eso hizo que se criticara por qué los EUA no estaban preparados para prevenir el ataque japonés en Hawaii.

P.: Quizás no fui claro en la pregunta. En definitiva, la incursión de los EUA en la Segunda Guerra fue lo que terminó por sacar al país de la Gran Depresión, es decir que los efectos de la depresión se mantuvieron hasta 1941, con la entrada en la guerra, pero no se hizo nada para superar antes esa situación. Por eso hacía la pregunta anterior.

Chypher: Cuando el sistema capitalista está en una crisis y no puede salir, tiene que buscar la fuerza del Estado, que debe contar con el apoyo general de la población. Había dicho que entre el equipo de Roosevelt y la gran burguesía había una fuerte lucha para que bajaran los gastos del Estado, porque el proyecto del gobierno era gastar para ayudar a la

población, que no es algo que le importe a la gran burguesía. Tal vez eso aumente el costo de la mano de obra, o bien signifique que se cobren más impuestos, lo cual no es de su agrado.

Cuando llegó la guerra, se logró un acuerdo entre el equipo de Roosevelt, la gran burguesía y los sindicatos, para firmar contratos en los que hubiera un beneficio de un 10% al menos. Se les propuso a los grandes empresarios que fabricaran bienes que el gobierno iba a comprar, y de esa forma aumentaría su tasa de ganancia. La economía pudo recuperarse entonces porque hubo un acuerdo entre el gobierno y la gran burguesía.

P.: *¿Usted no cree que la inversión en infraestructura es un motor más poderoso en la economía, con efectos sociales mucho más directos que la inversión militar? Ayer escuché que para proveer agua a todo el planeta hay un plan de las Naciones Unidas con un costo mínimo de 45.000 millones de dólares, a razón de 12.000 millones por año. Me estoy refiriendo a un recurso fundamental como el agua.*

Chypher: No sé si usted ha estado en los EUA. Tenemos un sistema de autopistas que recorre todo el país. Las tenemos desde los años cincuenta, momento en el que los militares dicen que el sistema de transporte es una pesadilla, y proponen iniciar un programa de misiles portátiles, para lo

cual necesitaban que las carreteras estuvieran libres. De esa forma no se les daría blancos fijos a los rusos.

El Congreso decidió entonces apoyar el gasto. Esa inversión tuvo efectos multiplicadores. Yo era chico y lo recuerdo: cruzar a Los Ángeles, que está a 120 km del pueblo donde vivía, era algo casi imposible. Hoy han bajado los costos de transporte, con efectos positivos para la circulación de mercaderías.

Ahora tengo una pregunta para ustedes: he pasado casi tres meses en América latina, me estoy relacionando con todo tipo de gente y leo la prensa local. He escuchado y he leído muy poco sobre Irak. Hay un gran silencio. En cambio, en los EUA todos los días se informa sobre cantidades de muertos por las bombas arrojadas. El *New York Times* trae todos los días no menos de tres páginas sobre eso.

Lo más interesante es que existe una resistencia frente al proyecto neoconservador. Por eso Wolfowitz no está en el Pentágono. Las implicaciones de esa resistencia y del fracaso del proyecto en el Medio Oriente son, a mi modo de ver, algo que no está ausente en la prensa estadounidense. No he visto una preocupación similar por este tema en América latina.

P.: *Según su razonamiento, ¿eso significa que Bush ha perdido el apoyo del pueblo de EUA?*

¿Usted cree que no reaccionaríamos si Bush invadiera Venezuela?

Chypher: Realmente hay dos cosas para decir: Bush siempre habla de la democracia. James Carter ha dicho que el plebiscito en Venezuela ha sido completamente limpio, que era una de las elecciones más limpias que había visto.

P.: Pero no necesitarían elecciones sucias para invadir...

Chypher: Pero Bush dice que Chávez es un líder que no podría justificar el respaldo de la mayoría. Para los estadounidenses el plato está lleno con lo de Irak. Tampoco hay margen para una mayor intervención en Colombia, donde sí hay formas de "guerra sucia", pero no están dadas las condiciones para algo similar a lo de Irak.

Hoy la gente no quiere escuchar el discurso de que hemos ido a Irak para llevarles la democracia. El discurso de hace dos años y el actual no son lo mismo. Los norteamericanos siempre quieren ser muy "machos", y no quieren dar la imagen de debilidad. Hoy la discusión es acerca de la imagen que se da, de la psicología, antes que sobre objetivos estratégicos. Así somos los estadounidenses, como la lucha es dura hay que llevarla adelante.

Es casi la misma discusión que se daba en la época de Vietnam.

Muchas veces dijo Chomsky que el nivel de la crítica ha subido desde Vietnam. La guerra de Vietnam empezó en 1961, y la lucha contra ella empezó en 1967. Yo era militante en 1965 y tenía muchos amigos con los que manifestábamos, pero para dar la imagen de que éramos muchos desfilábamos por calles más angostas. Hoy el sentido común es que no está justificada la guerra, pero como somos fuertes y no queremos dar impresión de debilidad, tenemos que seguir.

P.: Quisiera preguntar si quienes impulsan estas nuevas tecnologías piensan que van a limitar la dependencia norteamericana del petróleo importado.

Chypher: Hay algo que me parece espantoso, y es que existe una discusión acerca del uso civil de la energía nuclear. Con el estallido del reactor en Rusia había terminado esa discusión, pero empresas como Western Electric y General Electric tienen mucho interés en esto. Ellos no van a decir que está bien hacer una guerra para asegurarse la provisión de petróleo, pero sí sostienen que hay que buscar una alternativa. Se trata de algo perverso, porque algunos de los buques tienen reactores y no necesitarían petróleo.

En cuanto a las baterías de energía solar y otras formas posibles, Bush, que tiene intereses personales en el petróleo, y su matriz



J. M. Keynes por H. Sábat

de poder está basada sobre las empresas petroleras de Dallas, propone seguir usando el petróleo hasta que se pueda, porque es la base de su poder, pero su liderazgo no puede estar fundado sobre que haya cada vez más bases mi-

litares en todo el mundo para cuidar la provisión de petróleo. Hay un libro escrito por alguien muy ortodoxo que sostiene que aumentar estas inversiones es algo potencialmente peligroso. Lo único que se está ofreciendo como al-

Nanotecnología en la Argentina: corriendo tras la liebre

*Guillermo Foladori**

Las nanotecnologías parecen ser la base de una nueva revolución industrial. Podrá ser una revolución que concentre en pocas décadas, pero en escala mundial, tantas o más transformaciones como las ocurridas desde la revolución industrial hasta ahora. Las nanotecnologías investigan las nuevas propiedades físicas que tiene la materia cuando se manipula en nivel atómico.



En el texto de su Plan Nacional Estratégico de Desarrollo de Micro y Nanotecnologías, la Argentina se mostró muy interesada por la competitividad internacional, por los aspectos financieros para sostener el programa, por la formación de personal y utilización del existente, por las posibles redes de colaboración con países de la región, por las alianzas estratégicas con el sector empresarial y otros temas. Nada, absolutamente nada, sobre posibles impactos de las nanotecnologías en la sociedad, en la salud, en el medio ambiente, en sus aspectos éticos, en la posibilidad de la participación pública.

* Miembro de la Internacional Nanotechnology & Society Network.
fola@estudiosdeldesarrollo.net

En junio de 2005 fue aprobado el Plan Nacional Estratégico de Desarrollo de Micro y Nanotecnologías. Más recientemente se publicó el proyecto de creación del Centro Brasileño Argentino de Nanotecnología (CBAN), con el propósito de integrar y coordinar esfuerzos para capacitar recursos y desarrollar proyectos conjunto en nanociencias y nanotecnologías, que se formalizará en noviembre de 2005 (CONICET, 2005). La Argentina está corriendo desde atrás para subirse al tren de las nanotecnologías. ¿Cuál es el apuro?

Las nanotecnologías parecen ser la base de una nueva revolución industrial. Según Mike Treder (2004), del Center for Responsible Nanotechnology, podrá ser una revolución que concentre en pocas décadas, pero en escala mundial, tantas o más transformaciones como las ocurridas desde la revolución industrial hasta ahora. Las nanotecnologías investigan las nuevas propiedades físicas que tiene la materia cuando se manipula en nivel atómico. Las nuevas propiedades sorprenden a los científicos permanentemente. Los vidrios que hoy utilizamos se ensucian y necesitan limpiarse frecuentemente para que mantengan su transparencia. También se llenan de gotas cuando llueve y, por eso, los automóviles requieren limpia parabrisas. Pero ya existen los vidrios autolimpiantes, vidrios que son cubiertos con una capa de nanopartículas de óxido de tita-

nio (son tan pequeñas que no se ven ni alteran la transparencia). Estas nanopartículas reaccionan con la luz solar y desintegran las partículas de polvo. Las mismas nanopartículas no permiten que las gotas de agua se individualicen y así escurren rápidamente. En la medicina diminutos laboratorios (*lab-on-a-chip*) podrán navegar por el torrente sanguíneo detectando enfermedades en nivel celular antes de que el propio cuerpo las sienta. En la computación, en el transporte, en la industria de la vestimenta y en todas las ramas de la producción las nanopartículas comienzan a estar presentes. Se estima que la venta mundial de nanoproductos superará los 500 mil millones de dólares en 2010 (Baker & Aston, 2005), una cifra superior al total de las exportaciones de América latina y el Caribe en 2004 (CEPAL, 2004). Aunque, es necesario decir, los mayores consumidores de nanocomponentes hoy son los artículos deportivos sofisticados, como palos de golf, raquetas de tenis o calzado térmico, y también cosméticos (Forbes, 2004).

Pero, ¿cuál es el apuro? Siempre se ha justificado el apoyo público a la ciencia y tecnología con el argumento de que sus avances mejoran el nivel de vida de la población. A principios de este año el Centro de Bioética de la Universidad de Toronto publicó un artículo donde identificaba las diez principales nanotecnologías que podían ser una solución para la

mayoría de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas (Salamanca-Buentello *et al*, 2005). Claramente, para los autores, las nanotecnologías ayudan a los pobres. Sin embargo, hace pocas décadas la novedad tecnológica fue la biotecnología, la robótica, las computadoras, los satélites, y a pesar de todo ello la pobreza y desigualdad ha aumentado en el mundo en estas últimas décadas, según el reciente reporte de Desarrollo Humano de Naciones Unidas (UNDP, 2005)¹. La relación entre ciencia y tecnología y desarrollo humano no es ni mecánica ni lineal. Ya que entramos en una nueva revolución industrial vale la pena reflexionar sobre los siguientes aspectos. Quién sabe si vale la pena correr, tal vez sea mejor ir despacio y por las piedras.

- Impactos negativos sobre la salud y el medio ambiente han resultado de nuevas tecnologías, como en el caso de los organismos genéticamente modificados o de los PCBs (polychlorinated biphenyls) que son compuestos químicos persistentes que se acumulan en los organismos vivos incluyendo el cuerpo humano, y que

afectan el sistema hormonal (Colborn, *et al*, 2001). Regularmente se están encontrando efectos nocivos de determinadas nanopartículas en la salud de organismos vivos y en la contaminación de ecosistemas. A principios de 2004 el grupo ETC (Action Group on Erosion, Technology, and Concentration), con sede en Ottawa, (publicó una lista de los principales trabajos científicos que demostraban los efectos adversos de nanopartículas, incluyendo la capacidad de atravesar la barrera de sangre del cerebro, pasar de madre a feto, desarrollar cáncer, y otros (ETC, 2005); pero los descubrimientos se han incrementado en el último año. Algunas iniciativas públicas de apoyo a la nanotecnología han incluido las preocupaciones por eventuales impactos sobre la salud, el medio ambiente, y los aspectos éticos. En América latina el programa brasileño contempla estos elementos. Pero, ni la antigua Fundación Argentina de Nanotecnología ni el actual Plan Nacional Estratégico de Desarrollo de Nanotecnologías contempla este tipo de precauciones²

¹ La era de la globalización ha estado marcada por dramáticos avances en tecnología, comercio e inversión -y un incremento marcado de prosperidad-. Los incrementos en el desarrollo humano han sido menos significativos. Una gran parte del mundo en desarrollo está quedando atrás. Las brechas de desarrollo humano entre países ricos y pobres, de por sí vastas, están ampliándose (UNDP, 2005, 19).

² En Estados Unidos la ley de fondos para nanotecnología obliga a estudios en implicaciones ambientales, legales y sociales "The bill also provides for a research program to identify the ethical, legal, environmental, and other societal concerns related to na-

- La historia de la tecnología en el capitalismo se ha caracterizado por la sustitución de trabajo por capital fijo. La revolución de la microelectrónica aplicada a la industria y los servicios ha causado estragos en la ocupación, aumentando el desempleo irremediablemente. Ahora estamos frente a las nanotecnologías. En lo que va de sus implementaciones prácticas estas tecnologías han avanzado más que nada en dispositivos de mayor sensibilidad frente al entorno, y de monitoreo. Estos dispositivos aplicados a la agricultura, a la medicina, a la computación, a los sistemas de limpieza y a los servicios pueden significar importantes sustituciones de trabajo. El último informe del grupo de trabajo sobre ciencia y tecnología del proyecto Milenio de las Naciones Unidas considera que la nanotecnología será importante para el mundo en desarrollo, entre otras cosas, porque ¡implica poco trabajo, tierra y mantenimiento! (Juma, & Yee-Cheong, 2005, 70). ¿Existe algún plan público de apoyo a la nanotecnología que contemple mecanismos paliativos para el eventual incremento del desempleo? Se supone que las nanotecnologías podrán reducir significativamente las necesidades de materia prima. ¿Cómo afectará esto a los países en desarrollo, la estructura de producción interna, sus exportaciones, sus cadenas productivas? ¿Existe algún plan público de desarrollo de nanotecnologías que contemple estos aspectos, que por la velocidad de los acontecimientos no serán de largo sino de mediano plazo, tal vez no más de un par de décadas?
- La selección de las áreas de desarrollo de las nuevas tecnologías no siempre obedece a las necesidades de los países, y menos de la población pobre. Muchas veces son los convenios empresariales con corporaciones transnacionales los que determinan qué se investiga, con lo cual los resultados pueden ser dudosos en términos de mejorar la calidad de vida de las mayorías. Este argumento fue uno de los esgrimidos en la Argentina para reemplazar la Fundación Argentina de Nanotecnología (380/05) por el Plan Nacional Estratégico de Desarrollo de Micro y Nanotecnologías (02/06/05), (Senado y Cámara de Diputados, 2005; Sametband, 2005). Según la crítica, la antigua Fundación funcionaría en asociación con la Lucent Technologies, una corporación dedicada a las comunicacio-

notechnology. U.S. OLPA (Office of Legislative Policy and Analysis). "Session I - P.L. 108-153 - 21st Century Nanotechnology Research and Development" Act. <http://olpa.od.nih.gov/actions/public/108session1/pl108-153.asp> Consultado septiembre 14, 2005.

nes, que en 2004 ganó un contrato aprobado por el DARPA de los Estados Unidos (Defense Advanced Research Projects Agency) de 9 y medio millones de dólares por 4 años entre el Space and Naval Warfare Systems Center de San Diego y la Lucent, para suministrar microsistemas más rápidos y seguros para las aplicaciones militares (Physorg.com, 2004). Posteriormente, llegó al congreso la polémica en torno del proyecto "nanomateriales para sensores" que la Office of Naval Research de los Estados Unidos tenía juntamente con el Instituto Balseiro de la Comisión Nacional de Energía Atómica (Cámara de Diputados, 2005, Ferrari, 2005); otro ejemplo de lazos entre intereses externos -en este caso militares- y el desarrollo científico y tecnológico.

- El poder del consumidor en los países desarrollados y entre las clases medias de muchos países en desarrollo ha sido motivo de dificultades para muchas corporaciones. Denuncias de trabajo esclavo en la fabricación de zapatos deportivos han minado la imagen de la Nike, posibles efectos colaterales de los transgénicos han cerrado mercados europeos. Las corporaciones incrementan sus gastos en publicidad y prácticas saludables en el medio ambiente y con respecto a la salud humana con el fin de

incrementar sus ventas. Bien podría darse el caso de que luego de tanta preocupación por perseguir la liebre las nanotecnologías sean rechazadas por un mercado cada vez más conciente de los riesgos. La sociedad civil presiona para una creciente participación pública en las decisiones de ciencia y tecnología (Wilsdon, 2004). En algunos países desarrollados mecanismos públicos de evaluación de los impactos ambientales y sociales de la tecnología están presentes desde los ochenta, como en el caso de Dinamarca y Holanda. ¿Qué se ha hecho a este respecto en América latina? Nada. El Brasil, a finales de 2003 y durante una semana, efectuó una consulta pública entre científicos y periodistas especializados en ciencia y realizada por Internet, y sólo obtuvo 65 respuestas. En los países desarrollados la participación pública en nanotecnología es uno de los temas de mayor discusión (Wilsdon, 2004). Existen instrumentos metodológicos y experiencia en países desarrollados de la cual se podría provechosamente aprender (Schot & Rip, 1997).

En el actual contexto mundial de alta competitividad los tiempos de los negocios dictan las reglas de la ciencia y de las aplicaciones tecnológicas. Este parece ser el caso de las nanotecnologías. Luego del programa estadounidense,

lanzado en 2000, muchos países, inclusive de los llamados en desarrollo se subieron al tren. En América latina, el Brasil fue pionero, lanzando su programa nacional de nanotecnología en 2000, el mismo año en que lo hizo Estados Unidos. México no tiene un programa nacional, aunque existen varios grupos de investigación y convenios bilaterales con universidades de Estados Unidos (Malsch, 2004).

En el texto de su Plan Nacional Estratégico de Desarrollo de Micro y Nanotecnologías, la Argenti-

na se mostró muy interesada por la competitividad internacional, por los aspectos financieros para sostener el programa, por la formación de personal y utilización del existente, por las posibles redes de colaboración con países de la región, por las alianzas estratégicas con el sector empresarial y otros temas. Nada, absolutamente nada, sobre posibles impactos de las nanotecnologías en la sociedad, en la salud, en el medio ambiente, en sus aspectos éticos, en la posibilidad de la participación pública.

Bibliografía

- Anjos, Márcio Augusto dos; Tavares, Eder Torres; Mendes, Alfredo de Souza. (2004). Relatório sobre a Consulta Pública ao documento elaborado pelo Gt de Nanotecnologia. (Com base nas contribuições recebidas durante a consulta pública, via internet, ao documento elaborado pelo Grupo de Trabalho (GT) de nanotecnologia). Brasília, janeiro de 2004. Brasília: Ministério Da Ciência E Tecnologia-Mct. http://www.mct.gov.br/Temas/Nano/consultapublica_nano.pdf Consultado octubre 16, 2005.
- Baker, Stephen & Aston, Adam (2005). "The Business of Nanotech". *Business Week*. Febrero, 14.
- Cámara de Diputados de la Nación. (2005). Proyecto de solicitud de información al poder ejecutivo sobre proyectos de investigación financiados por centros de investigación y desarrollo vinculados con fuerzas armadas de países extranjeros. <http://www1.hcdn.gov.ar/dependencias/ccytecnologia/proy/5.416-D.-05.htm> Consultado octubre 16, 2005.
- CEPAL (Comisión Económica para América Latina) (2004). *Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe*. CEPAL, Santiago de Chile.
- Colborn, T; Peterson Myers, J; Dumanoski, D. (2001). *Nuestro futuro robado. ¿Amenazan las sustancias químicas sintéticas nuestra fertilidad, inteligencia y supervivencia?* Madrid: EcoEspaña Editorial.
- CONICET. (2005). Nanotecnología en el Mercosur. *CONICET Ciencia en los Medios*. <http://www.conicet.gov.ar/NOTICIAS/ACTUALIDAD/2005/septiembre/035.php> Consultado octubre 16, 2005.
- ETC group. (2004). NanoParticles Shown to Cause Brain Damage. Organics

- Consumer Association. <http://www.organicconsumers.org/foodsafety/nano-brain040504.cfm> Consultado octubre 16, 2005.
- Ferrari, Andrea. (2005). La batalla naval de los científicos argentinos. *Página 12*. 25 de septiembre de 2005. <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-56973-2005-09-25.html> Consultado octubre 16, 2005.
- Forbes (2004). *Nanotech Report*. 3(12), 1-3. www.forbesnanotech.com
- Juma, Calestous & Yee-Cheong, Lee (Coord.). (2005). *Innovation: applying knowledge in development*. UN Millennium Project. Task Force on Science, Technology, and Innovation. London, Sterling, Va.: Earthscan. <http://www.unmillenniumproject.org/documents/Science-complete.pdf> Consultado septiembre 13, 2005.
- Malsch, I. (2005). Nanotechnology in Mexico. www.nanoTsunami.com Noviembre 05, 2004. Consultado abril 03, 2005.
- Physorg.com. (2004). DARPA Selects Lucent Technologies to Provide Nanotechnology For Advanced Military Systems. *Physorg.com News*. September 09, 2004 <http://www.physorg.com/news1113.html> Consultado octubre 16, 2005.
- Salamanca-Buentello, F., Persad, D. L., Court, E. B., Martin, D. K., Daar, A. S., Singer, P. (2005). "Nanotechnology and the Developing World". *PLoS Medicine*, 2(5). <http://medicine.plosjournals.org/perlserv/?request=get-document&doi=10.1371/journal.pmed.0020097> Consultado mayo 20, 2005.
- Sametband, Ricardo. (2005b). Ten-year nanotechnology plan proposed in Argentina. *SciDev.Net*. June, 27, 2005. <http://www.scidev.net/content/news/eng/ten-year-nanotechnology-plan-proposed-in-argentina.cfm> Consultado octubre 16, 2005
- Schot, Johan & Rip, Arie. (1997). The Past and Future of Constructive Technology Assessment. *Technological Forecasting & Social Change*, 54(2&3), 251-68.
- Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina. (2005). Proyecto de Ley Marco para el Plan Nacional Estratégico de Desarrollo de Micro y Nanotecnologías. <http://www1.hcdn.gov.ar/dependencias/ccytecnologia/proy/3.279-D.-05.htm> Consultado octubre 16, 2005.
- Treder, Mike. (2004). Nanotechnology & Society. Times of Change. Presentation. October 18. São Paulo, Brasil. <http://www.crnano.org/Speech%20-%20Times%20of%20Change.ppt> Consultado octubre 12, 2005.
- UNDP (United Nations Development Program). (2005). *Human Development Report*. http://hdr.undp.org/reports/global/2005/pdf/HDR05_complete.pdf Consultado septiembre 13, 2005.
- Wilsdon, James & Willis, Rebecca. (2004). *See-through Science. Why public engagement needs to move upstream*. London: DEMOS

Privatizaciones y nuevas identidades en el trabajo: la estrategia de Telefónica para imponer una cultura privada en un medio estatal

*Damián Pierbattisti**

La privatización de ENTel supuso la imposición de cierta identidad en el trabajo que fue puesta en una exacta oposición (en este caso, por Telefónica de Argentina) a la forma en que fue caracterizada la fuerza de trabajo proveniente del Estado. Este artículo intenta historizar tanto la evolución que siguió tal acto de atribución de identidades como la estrategia general que persiguió la empresa para su implementación.

* Licenciado en Sociología (UBA). Doctor en Sociología (Université de Paris I Panthéon-Sorbonne). Becario del CONICET. damianpierba@hotmail.com

Introducción

El objetivo del presente artículo es analizar las transformaciones de las identidades en el trabajo en la Argentina durante el proceso de Reforma del Estado que ha sufrido el país al inicio de los años '90¹. En tal sentido, hemos elegido el caso que presenta la privatización de la Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTel).

La privatización de ENTel constituye, a nuestro juicio, un caso paradigmático, debido a diferentes factores:

- * Es la primera privatización de importancia.
- * El sindicato (FOETRA) se opuso tenazmente a la privatización, desatando una serie de luchas sindicales que fueron doblegadas luego de arduos enfrentamientos con los aparatos represivos del Estado (el ejército y la gendarmería debieron hacerse cargo del servicio de operadores de larga distancia por orden del poder ejecutivo, al momento de la huelga de los trabajadores telefónicos previa a la privatización).
- * La derrota del sindicato telefónico, y la posterior privatización de ENTel, abre la puerta precisa para que el gran capital intente imponer una nueva identidad la-

boral, ligada al aumento de productividad requerido por las privatizadas.

Mi intención en el presente artículo es describir la estrategia general de la empresa ("Telefónica de Argentina", en este caso) por imponer una nueva identidad en el trabajo, a qué atributos está ligada ésta, así como el tránsito que se verifica de una serie de términos a otros que se les oponen radicalmente. El tránsito de unos a otros refiere a la radical modificación de ciertas relaciones sociales al interior del espacio de trabajo.

El período analizado se extiende desde noviembre de 1990, momento en el que se produce la privatización de la empresa, hasta diciembre de 2001, cuando comienza a resquebrajarse, definitivamente, el llamado "Plan de Convertibilidad" (en adelante PDC). Es interesante señalar que días antes de las jornadas de diciembre de 2001, comienzan a producirse importantes reivindicaciones al interior de la empresa abordada, lideradas por los pasantes que se desempeñaban como operadores internacionales y locales. La riqueza investigativa que se deriva de la nueva perspectiva abierta desde diciembre de 2001 en esta empresa, como en otras empresas privatizadas y siempre bajo los lineamientos que

¹ Entenderemos por « identidad » "el resultado a la vez estable y provisorio, individual y colectivo, subjetivo y objetivo, biográfico y estructural, de los diversos procesos de socialización que, conjuntamente, construyen a los individuos y definen a las instituciones". Dubar, C. : 1991, pág. 113

sigue nuestra investigación, será abordada en próximos trabajos.

Este es un período muy importante a causa de varios factores :

- a) Se trata de la etapa durante la cual se ponen en escena las medidas fundamentales del PDC y que lo definirán esencialmente: "1) profundización de la apertura económica ; 2) privatización de casi todas las empresas públicas ; 3) ajuste fiscal que ha derivado sobre una ganancia operativa ; 4) masiva expulsión del empleo público ; 5) caída de los salarios y su congelamiento como resultado de la aplicación del Plan de Convertibilidad; 6) la firma del Plan Brady; 7) una nueva ley Nacional de Empleo, tendiente a transformar el mercado de trabajo y una gran parte de la red de protección del trabajador; 8) la imposición de una moneda nacional completamente "convertible" al valor del dólar y la estabilización del tipo de cambio a partir de una ley (ley de Convertibilidad)". (Lo Vuolo y Barbeito: 1993, p. 225).
- b) Durante este período, la tasa de desempleo aumentó considerablemente, alcanzando registros que no conocen precedentes en la historia económica argentina; lo cual provocó un profundo debate sobre el alcance de los derechos sociales ad-

quiridos (Neffa: 1998).

- c) Las condiciones de reclutamiento de los trabajadores fueron modificadas desde la puesta en vigencia de la Ley Nacional de Empleo (24013/91), la cual ofrece el marco jurídico necesario a la implementación de medidas que se conocieron como "flexibilización laboral".

Debemos destacar dos fenómenos que van a significar un cambio definitivo con respecto a la identidad en el trabajo del empleado del Estado:

- a) La imposición de la noción de "empleabilidad" (la noción de empleo de por vida va a desaparecer por completo).
- b) Las transformaciones de las leyes de protección del trabajo.

El complejo proceso a través del cual se impone una nueva identidad en el trabajo nos permite observar claramente la construcción de un "dispositivo de poder" que tendrá como objetivo central volver a los cuerpos lo más productivos posible². Nos serviremos de esta noción foucaultiana para explicar toda una serie de tácticas y de mecanismos que están ligados a una gran estrategia: evitar el conflicto en el espacio del trabajo (o reducirlo considerablemente) y construir cuerpos dóciles; maximizándolos en tanto fuerza de trabajo y reduciéndolos al extremo en cuanto fuerza política: rasgos ca-

² Consideramos "dispositivo de poder" el arte de la administración, distribución y gestión de los cuerpos.

racterístico de todo poder disciplinario.³

Nosotros tenemos una hipótesis central: la privatización de ENTEL supuso la transformación y la construcción de una nueva identidad en el trabajo orientada a lograr una productividad extraordinaria⁴. Los atributos que se exigen a un trabajador en una empresa privada son radicalmente diferentes de aquellos que presentaban los antiguos empleados del Estado. Veremos todo un proceso extremadamente complejo a través del cual la empresa va a intentar imponer las nuevas condiciones necesarias para trabajar en la empresa privada, pero manteniendo siempre las buenas relaciones en el espacio de trabajo. Evitar todo conflicto será uno de los objetivos

más importantes de Telefónica.

Al momento de la privatización de ENTEL, encontraremos dos grandes poblaciones: los “ex ENTEL” y “los nuevos”, con los diferentes matices que estos últimos presentaban según de qué empresa privada procediesen. Es a partir de esta confrontación que la nueva identidad, el empleado de “Telefónica de Argentina”, saldrá a la luz.

La pregunta central que guió nuestra investigación sobre “Telefónica” ha sido: ¿qué ocurrió entre los trabajadores que habían comenzado su formación profesional en una empresa pública y que debieron insertarse en el medio privado? Estos trabajadores han sido confrontados a una situación verdaderamente difícil: luchar por

³ Entendemos por “poder disciplinario” a las técnicas de producción de saber y de verdad que tienen como objetivo la construcción de cuerpos dóciles a través de su normalización, vía la instrumentalización de los dispositivos de poder orientados a tales fines. La tercera parte de “Vigilar y Castigar” concentra el análisis más acabado sobre el poder disciplinario. Aquí encontramos las tres técnicas más importantes que constituyen, a nuestro juicio, la naturaleza del poder disciplinario: a) la vigilancia jerárquica; b) la sanción normalizadora; c) el examen. Estas tres técnicas no producen únicamente efectos negativos de poder, análisis siempre fiel a las lecturas más triviales que circulan sobre aquél. Quizás uno de los máximos méritos de Foucault haya sido el de demostrar los efectos “positivos” de estas técnicas, sobre todo en lo que se refiere a la producción de individualidad. El poder disciplinario induce más de lo que reprime. Produce más de lo que suprime. Sus efectos son resultado directo de la permanente tirantez con la resistencia que éste genera. En “Genealogía del racismo”, Foucault articula el tránsito de las disciplinas al nacimiento de la biopolítica y su relación con la razón de Estado. Este marco teórico influyó notablemente la concepción de este trabajo.

⁴ Para una oportuna verificación de las utilidades extraordinarias realizadas durante este período tanto por Telefónica de España como por France Telecom, remito al lector a los excelentes trabajos de M. Schorr, M. Abeles y K. Forcinito. Ver: “Abeles, M.; Forcinito, K. y Schorr, M.: *El oligopolio telefónico argentino frente a la liberalización del mercado*. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales – Universidad Nacional de Quilmes. Buenos Aires, 2001.

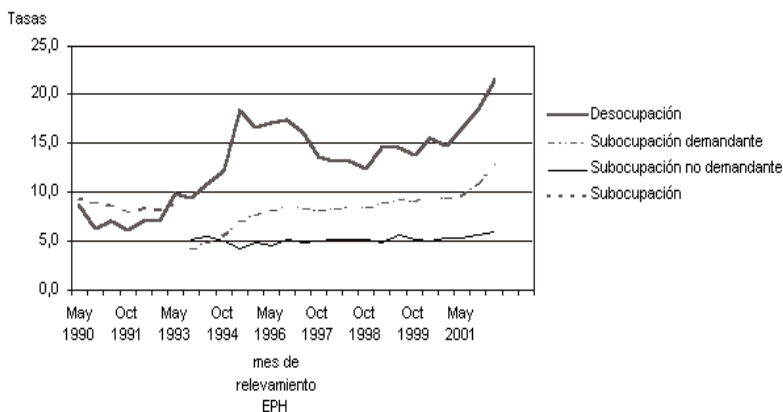
la estabilidad en el trabajo con nuevos trabajadores que cumplieran con los requisitos demandados por el sector privado a partir de la instauración de las nuevas condiciones de trabajo. Los “nuevos” no tenían ninguna formación sindical (más aún, renegaban abiertamente de todo lo que concerniese a la cuestión sindical), poseían una muy buena formación en las disciplinas ligadas a una empresa de servicios líder en su sector (*marketing*, informática, idiomas), y eran muy maleables para el trabajo en grupo. Estas capacidades pasarán a formar parte de los atributos requeridos por el capital para trabajar en la empresa. Dicho de otra forma, serán los núcleos centrales de la nueva identidad requerida por la empresa privada.

El Plan de Convertibilidad y el desempleo

Durante los años ‘80 en el campo de las ciencias sociales el problema del desempleo no parecía revestir una gran importancia dado que la tasa de desempleo se mantenía en un 4% tradicional. El **gráfico N° 1** muestra la evolución del desempleo en la Argentina durante el período en el cual se producen las principales modificaciones de las leyes de protección del trabajo y la consolidación del PDC.

Este gráfico demuestra la velocidad de la evolución del desempleo en la Argentina. Concieme a todo el país.

Gráfico N° 1. Tasa de desocupación y subocupación demandante y no demandante para el total de aglomerados urbanos, desde mayo 1990 hasta mayo 2002



Fuente: Ministerio de Economía. 2005.

El PDC obligó a las empresas a mejorar su competitividad para subsistir en un mercado completamente desregulado. El crecimiento de la productividad en el seno del trabajo adquirirá una enorme importancia, dado que las grandes empresas podrán hacer importantes progresos técnicos suprimiendo mano de obra (Ministerio de Economía: 1996).

De hecho, la apertura económica y la sobrevaluación de la moneda local produjeron un aumento de la demanda de bienes intermedios importados y de mano de obra calificada, la cual era un complemento necesario. A esto sigue una disminución de la demanda de mano de obra no calificada que se traduce en aumento del desempleo: “los efectos negativos de este proceso sobre el empleo se vieron multiplicados por las progresiones tecnológicas (que ahorran trabajo) de los bienes intermedios importados” (Bekerman: 1998, pág. 125). Los efectos de la apertura económica sobre el desempleo son muy importantes para comprender la dimensión que este adquiere. El fuerte incremento de las importaciones impactó notablemente en las pequeñas y medianas empresas, donde se produjeron, rápidamente, numerosos despidos. Tal incremento es correlativo al crecimiento de la P.E.A., aspecto que reforzó, aún más, la escalada que refleja la tasa de desocupación entre 1990 y 1995 (Lozano: 1995).

Otro aspecto que debemos subrayar, a la hora de comprender la incidencia del PDC en el incremento de la tasa de desocupación, es la disminución del costo de los despidos. Esto aceleró un proceso de expulsiones masivas del mercado laboral, el cual fue amplificado por las privatizaciones de empresas públicas. Así, el sector público operó como un “expulsor” de mano de obra a raíz de las privatizaciones y de los ajustes de las cuentas públicas. El sector industrial operó también de la misma forma, tanto en las grandes como en las pequeñas unidades productivas.

A fines de 1993 comienza un período que estará signado por una profunda recesión económica que podemos atribuir a un menor ingreso de capitales, a un descenso notorio de la actividad económica, y al fin de las privatizaciones (al menos de las más importantes). En este contexto, las estrategias de reducción de los costos laborales deviene central. El aumento desenfrenado de la desocupación da lugar a la legitimación de un discurso que establece la posibilidad de reducir aquella a través de abaratar los costos del reclutamiento de la fuerza de trabajo, ocultando la necesidad de reducir el capital variable para mantener una tasa de plusvalía determinada (Ministerio del Trabajo: 2005).

La baja del costo del trabajo era un objetivo político por alcanzar para la patronal argentina. Más

allá de un problema estrictamente económico, la baja del costo del trabajo refleja la incapacidad de los sindicatos de hacer frente a un nuevo proceso político-económico puesto en marcha en marzo de 1991. Pero esta cuestión refleja el cambio fundamental de la orientación de la producción de bienes en la Argentina: de hecho, desde 1976 con la ruptura del proceso de industrialización aplicado al mercado interno y bajo predominancia de la valorización financiera, el salario perdió poco a poco su importancia en tanto que componente de la demanda global. Si se quiere, la dictadura militar “rompe” la alianza urbano-industrial para comenzar a construir un modelo de acumulación donde la valorización financiera será un aspecto constitutivo de esta estrategia económica. En otros términos, la importancia del salario como un factor central en la conformación del mercado interno es relegada en virtud del nuevo modelo de acumulación capitalista.

La gran preocupación de los capitalistas argentinos, fundamentalmente cuando los efectos de la recesión económica se hicieron sentir, era reducir los costos laborales. Tal preocupación iba de la mano de otra que no era menor: la transformación de las leyes de protección del trabajo. Estos dos ejes, la baja del costo del trabajo y la modificación de las leyes de protección del trabajo, tendrán un efecto directo en la conformación de una nueva identidad en el tra-

bajo. De estos dos factores se derivarán dos tácticas a las que va a recurrir habitualmente Telefónica durante el período analizado: a) el despido masivo de trabajadores, vía los “retiros voluntarios”; b) el reemplazo de la noción de “empleo de por vida” por el concepto, que introduce en este contexto la empresa privatizada, de “empleabilidad”.

Entre 1991 y 1995, la transformación de las leyes de protección del trabajo presentaron tres dimensiones claramente diferenciadas que podrían definirse de la siguiente forma:

- a) La flexibilización, en un sentido estricto del término, puede ser asociada tanto al derecho individual como al derecho colectivo del trabajo. En este sentido, encontramos modificaciones importantes en las diferentes modalidades de establecimiento de contrato de la fuerza de trabajo (contratos flexibles o con ciertos plazos), bajas de los costos del trabajo y del costo de los despidos. Con respecto al concepto de “flexibilización” se pueden distinguir dos modalidades diferentes de la “flexibilización del trabajo”. La “flexibilización interna” que concierne a “la política de formación permanente y ‘polivalente’ de la mano de obra” y la “flexibilización externa” que está vinculada con “la política que se aplica para acelerar los movimientos de entrada y salida de la mano de obra del mercado

de trabajo para disminuir los costos de ésta. Esto implica contratos de duración determinada [...]; flexibilidad de los horarios, que permite la adecuación a los ciclos productivos específicos; esquemas de organización particulares, etc.” (Dinerstein: 1991, pág. 64).

- b) Reformas asociadas al derecho colectivo de trabajo. Estas reformas refuerzan la posición de los empresarios en la negociación Capital-Trabajo-Estado y empujan, de forma directa, a la baja de los costos ya mencionados (negociación colectiva descentralizada sin “ultra-actividad” (Etchemendy y Palermo: 1998). Con respecto a este punto, la importancia de la supresión de la “ultra-actividad” es verdaderamente central. A partir de este momento, los sindicatos están obligados a negociar bajo condiciones muy desfavorables ya que no tendrán la posibilidad de imponer sus demandas en virtud de la defensa de una convención anterior. Cada convenio debe ser negociado independientemente del convenio anterior.
- c) Reducción directa de las tasas patronales a las obras sociales y desregulación del sector salud.

El eje que estructura estas tres dimensiones es la sanción de la ley 24013/91. Esta ley introduce cambios significativos en lo concerniente a la modalidad que asu-

mirá la contratación de la fuerza de trabajo de allí en más. Esta misma ley establecía, por primera vez en la historia, la posibilidad de contratar trabajadores con plazos determinados y la disminución de las cargas sociales, asociadas con tal modalidad de empleo. A su vez, le otorgaba a los empresarios la posibilidad de implementar nuevos contratos de trabajo a partir de lograr acuerdos con los sindicatos en la esfera de las negociaciones tendientes a implementar las Convenciones Colectivas de Trabajo (CCT). De tal manera que, a partir de las negociaciones que pudiesen surgir de las CCT, podrían derivarse nuevas formas de contratos de trabajo, inexistentes en el marco jurídico en vigencia en aquel momento.

En esta perspectiva, “... el alejamiento con respecto a la premisas que definen al trabajador típico (en particular lo que refiere a la duración indeterminada) califica la situación del que está sometido a un contrato de duración determinada como precario, a medida que el contrato lo conduce hacia una situación de incertidumbre respecto de su inserción en el mercado de trabajo a corto plazo y lo expone al riesgo de perder su capacidad de movilizarse en el sistema productivo” (Ferrari y López: 1993, pág. 140). Es precisamente la dimensión que refiere a una profunda incertidumbre para el trabajador, en lo que atañe a su vínculo contractual, la que comporta una verdadera precarización

en su relación con el trabajo.

Esto va a repercutir directamente sobre las identidades de los trabajadores dado el cambio profundo que supondrá entre los “ex ENTel” la expropiación de la noción de “empleo de por vida” y la imposición de la noción de “empleabilidad”. El empleo de por vida, rasgo característico que asumía la relación de la fuerza del trabajo con el Estado bajo el modelo anterior, suponía la posibilidad de construir una identidad en el trabajo y de prolongarla a lo largo de la vida. La transformación radical de este concepto transformará también las identidades en el trabajo entre aquellos que desarrollan su actividad profesional bajo la égida del Estado. Este tránsito de un concepto al otro supondrá el punto de partida de los “nuevos trabajadores”, los que ingresarán a la empresa luego de su privatización. La incertidumbre respecto de la estabilidad laboral va a constituir una característica primordial de las nuevas condiciones de trabajo que se cristalizarán en el campo jurídico. Así, tanto los “viejos” como los “nuevos” tendrán los mismos desafíos para conservar su puesto de trabajo, el cual a partir de la privatización de la empresa estará directamente ligado al incremento de la productividad. Estas condiciones permitirán a la empresa imponer una

identidad homogénea entre sus empleados más allá del “origen” de cada uno de ellos.

Identidades virtuales e identidades reales: la reconversión

El término “reconversión” alude a un aspecto central de la construcción de nuevas identidades en el trabajo. Este término dará cuenta del complejo proceso que deberá llevar a cabo el “viejo” trabajador del Estado para conservar su puesto de trabajo: será forzado a poner en acuerdo la identidad atribuida y su propia identidad, la que él se da a sí mismo. La identidad heredada debe ser destruida por completo en función de una nueva identidad que tendrá características muy particulares.

Es preciso, en este punto, aclarar algunos conceptos. Por “identidades virtuales” entendemos a las identidades atribuidas por el “otro significativo” (Dubar: 2000). Este fenómeno estará atravesado por la posición que ocupe el individuo en cuestión en el enfrentamiento que da origen a la disputa identitaria. En este sentido, nuestra hipótesis plantea que quien tiene la iniciativa política⁵ tiene la capacidad de imponer identidades ; y que tales “etiquetamientos” (*étiquettes*) pueden ser efectivos a la ho-

⁵ Planteamos por “tener la iniciativa política” al grupo que impone los límites sobre los que se funda la confrontación. Una expresión, de carácter coloquial, da cuenta de este fenómeno bajo la forma : “quien impone la agenda política”.

ra de atribuir identidades, pudiendo ajustarse a un marco de comportamiento social deseado por quien tiene tal capacidad. La "identidad heredada" alude a la historia que construye la identidad "real" del individuo, la que este mismo se forja de sí mismo. La complejidad que presenta el problema de la construcción de las identidades refiere al hecho de que no hay un más allá de la consideración del otro, ya que no hay identidad sin otro. El problema que estamos abordando da cuenta de ello. Y la "identidad deseada" será la identidad que éste se da a sí mismo para sobrevivir en un puesto de trabajo donde deberá siempre renovar las pruebas necesarias de que es útil para la empresa. Esta última surgirá de una verdadera "estrategia identitaria": creando las condiciones subjetivas para quedarse en la empresa (Dubar: 1991).

Sainsaulieu hace mención a la importancia de la identidad "para el otro" y abre el espacio de las relaciones sociales en la construcción de aquella : "... el concepto de identidad recubre el campo de las relaciones humanas donde el sujeto se esfuerza por operar una síntesis entre las fuerzas internas y la fuerzas externas de su acción, entre lo que es para él y lo que es para los otros. Si hay identidad

personal, es que hay reconocimiento por los otros, pero este no está obligatoriamente acordado, sino que se inscribe en un juego de fuerzas sociales" (Sainsaulieu: 1988, pág. 319).

El reconocimiento del otro estará directamente ligado al lugar que el individuo ocupa en la sociedad. Pero este reconocimiento va a surgir de una verdadera lucha social. El reconocimiento del otro aparecerá si el individuo, que quiere ser reconocido, lucha por serlo. Así, la cuestión de la prolongación de una identidad se ligará con las condiciones materiales para que esta pueda reproducirse. En tal sentido, la transformación del concepto de "empleo de por vida" a partir de la imposición del concepto de "empleabilidad" en la empresa desatará un proceso de crisis de las identidades⁶. Dicha crisis refiere a la expropiación de la base material sobre la cual se fundaba la identidad en el modelo anterior. La expropiación que produce el capital de tal fundamento identitario, abre las puertas para construir una serie de atributos que deberán presentar los nuevos trabajadores para continuar siéndolo. Pero también, este fenómeno inaugurará toda una serie de tácticas y de mecanismos tendientes a producir un complejo proceso de selección de cuerpos.

⁶ Aunque este no sea el único par dicotómico de términos enfrentados entre sí y que dan cuenta del conflicto que estamos describiendo. De la misma índole es el enfrentamiento entre "nuevos y viejos"; "usuario-cliente"; "cliente interno-compañero de trabajo"; "rigidez-flexibilidad"; etc.

En este sentido, es central el lugar que pasa a ocupar el Departamento de Recursos Humanos de la empresa en cuestión.

Hay una relación entre dos factores diferentes para tomar en cuenta la “reconversión”: la identidad atribuida y el contexto socioeconómico, en el cual este fenómeno se produce. La reconversión supondrá asumir una nueva identidad, habiendo aceptado previamente la identidad atribuida a los ex ENTel. Esta deberá ser reemplazada por una nueva identidad en el trabajo que presentará los atributos contrarios. Si los ex ENTel eran “lentos” frente a los cambios impuestos por las nuevas tecnologías y la nueva gestión de la fuerza de trabajo, la nueva identidad supondrá una enorme velocidad para acompañar tales transformaciones. El contexto económico va a jugar en favor de la empresa. El trabajo, bajo el modelo de Estado de bienestar, era la fuente de integración social por excelencia. Si el trabajo no está más asegurado y además la tasa de desempleo aumenta de manera considerable; si los antiguos trabajadores ven cómo sus compañeros de trabajo alcanzados por los “retiros voluntarios” fracasan en sus iniciativas; si tomamos el contexto socioeconómico de la época, se podrá observar muy claramente que la identidad personal, la que tiene su origen en la integración social que deriva del trabajo, es puesta seriamente en peligro a partir de las transforma-

ciones que vivió la empresa y el mundo del trabajo en general. Frente a un importante aumento de la tasa de desocupación entre 1990 y 1995 (de 6% a 18,4%), la empresa va a garantizarse una “lealtad” bastante particular. Pero nos equivocariamos si considerásemos a la coacción que impone el contexto socioeconómico como la causa fundamental de la lealtad lograda por la empresa. “Ponerse la camiseta”, aludiendo a la expresión popular que refiere al alto grado de identificación con la Organización que se produce en ciertos individuos, es un fenómeno que trasciende largamente una coyuntura determinada. Esta cuestión remite a la multiplicidad de mecanismos que utilizará la empresa para lograr tales identificaciones.

La necesidad de salvaguardar una parte de la identidad heredada entre los trabajadores en cuestión se debe al deseo de prolongar en la historia lo que son, y lo que es más importante aún, lo que ellos creen ser. En otros términos, sus luchas, sus esperanzas, sus tradiciones; en suma, todos aquellos elementos constitutivos de su identidad. La empresa va a impedir por todos los medios posibles que los antiguos trabajadores del Estado puedan prolongar su identidad en el trabajo. La neutralización política de los trabajadores del Estado es un efecto del acto de atribución de identidades que estamos analizando. Todo acto de atribución de una identidad nega-

tiva, por parte de aquel que tiene la iniciativa política, conlleva, necesariamente, a una desvalorización de la acción del grupo ante la mirada del otro erigida como "la autoridad". La realización política de la victoria del campo empresarial estará signada por los alcances en la normalización de ésta.

La cuestión de las identidades en el trabajo

Según Dubar, existen tres dimensiones que permiten comprender la formación de la identidad en el trabajo. Estas son : "El "mundo vivido del **trabajo**" ; la trayectoria socio-profesional y sobre todo los movimientos de **empleo** ; las relaciones de los asalariados con la **formación** y especialmente la manera en la cual ellos aprendieron el trabajo que hacen o el que van a hacer. Es en la intersección de estos tres campos donde se define la identidad profesional de estos asalariados concebida a la vez como una configuración que presenta una cierta coherencia típica y como una dinámica que implica evoluciones significativas, en respuesta a las mutaciones de su empresa" (Dubar: 1991, pág. 203).

El análisis de estos tres campos nos permitirá comprender el peso que tendrá la construcción de una identidad para otro entre los trabajadores que constituyen el objeto de esta investigación. La trayectoria profesional de estos emplea-

dos tuvo lugar en un momento en el cual el "saber práctico" fue juzgado "competente" para los que trabajaban en las empresas públicas.

Lo que se reconvertirá no será solamente el concepto sobre el cual reposaban las antiguas identidades en el trabajo. Serán las relaciones humanas al interior del espacio de trabajo las que se modificarán radicalmente. La empresa creará las condiciones para construir nuevas relaciones sociales, en detrimento de otras; proceso este que asumirá, precisamente, la forma de una profunda "reconversión". Habrá toda una serie de "técnicas de reconocimiento" ligadas con la privatización de la empresa. Estas consisten en socializar la nueva filosofía de la empresa entre sus empleados, tanto entre los antiguos como entre los nuevos. La empresa "reconoce" a sus empleados mientras que sus empleados se reconocen entre ellos a partir de los objetivos que aquella impone.

La atribución autoritaria de una identidad supone reducir el campo de reacción del individuo en cuestión, sobre todo en un contexto socioeconómico donde la posibilidad de cambiar de trabajo devenía muy difícil para estos trabajadores.

En este sentido, debemos describir aquello que nosotros llamamos "táctica de la suposición". Esta táctica consistió en atribuir una identidad por demás negativa a la

fuerza de trabajo, a todo el colectivo de trabajadores de la ex EN-Tel. Luego, correspondía a cada individuo deshacerse de tal identidad. Cada trabajador debía demostrar, siempre en términos individuales, que lejos de ser una fuerza de trabajo descalificada por completo, podían asumir sin mayores dificultades los nuevos parámetros productivos impuestos por la empresa. De este modo se refuerza un mecanismo propio del poder disciplinario que tiende a la totalización a la vez que particulariza permanentemente construyendo individualidades. Todos los ex ENTel “eran vagos”, pero demostrar la falsedad de tal supuesto pertenecía al orden individual. A la vez que estos trabajadres eran etiquetados, un dispositivo por demás complejo se cerraba sobre ellos atomizando el poder colectivo al cual pertenecían. Una forma de dominación por demás compleja y sofisticada, los encerraba subjetivamente alejándolos de toda posibilidad de dar una respuesta de conjunto a la situación que los apremiaba. Esta táctica trasluce claramente el grado de sofisticación que alcanzó el dominio de la fuerza de trabajo al interior del ámbito laboral. Veamos el tránsito que hábilmente opera la empresa para poner en relación a un colectivo de miles de trabajadores (identidad atribuida – factor totalizante), individualizándolos al punto tal de exigir de ellos respuestas individuales (identidad para sí – factor individualizante).

Volvamos a los “actos de atribución” de identidades. Estos tienden a calificar a los trabajadores más allá de la existencia, o no, de una voluntad de transformación frente a los cambios en la empresa. De hecho, aquello que es despreciado no refiere, solamente, a ciertos puestos de trabajo definidos previamente, sino a “un conjunto de individuos juzgados desprovistos de las capacidades para cambiar sus actitudes en el trabajo, para acceder a la formación y desarrollar sus competencias profesionales. Son asalariados que, habiendo sido contratados por su empresa para ocupar puestos de trabajo para los cuales habían sido juzgados aptos, son virtualmente considerados como incompetentes para cumplir la función que fuere en la empresa de mañana. Esta “identidad social virtual”, tomando la forma de un juicio anticipado de incompetencia, resulta de una transformación del modelo de gestión del personal que sustituye a la “valorización” de los puestos de trabajo la apreciación de los “potenciales” de los individuos, lo que P. Zarifian llama “el modelo de la competencia” (Dubar: 1991, pág. 206). Este “modelo de la competencia” será utilizado por la empresa no solamente para desarrollar una cierta “filosofía” empresarial, a partir de la cual los valores y las normas más importantes de la organización serán socializadas, sino para confrontar las dos identidades antagónicas que ocuparán un lugar en

el centro del espacio de trabajo: los jóvenes diplomados, los que tienen una identidad apta para trabajar en una empresa privada y los antiguos trabajadores, los que serán forzados a dismantelar tanto sus identidades reales como sus identidades heredadas. El concepto de "formación" tendrá, pues, una importancia clave. Si estos trabajadores son juzgados desprovistos de condiciones o de potencial para trabajar en una empresa privada, la formación estará destinada a construir cuerpos productivos. Pero no sólo en el campo técnico, ya que la socialización de los valores propios del campo privado se llevará a cabo mediante esta práctica.

Bajo una pretendida democracia en el espacio de trabajo, el empleado deviene un individuo más vigilado en un mecanismo de coerción en el cual la jerarquía aparente se disuelve para dejar el lugar al "trabajo en equipo", un concepto muy caro a la nueva filosofía de la empresa⁷.

La destrucción de la noción de empleo de por vida fue paralela al final que alcanzó otro término no menos importante: la "estabilidad" en el trabajo. Era preciso poner fin a esta noción que asumía el traba-

jo en el modelo conocido como Estado de Bienestar; esta era la forma que asumía la inserción en el mercado de trabajo y que posibilitaba prolongar una identidad en el tiempo, asociada con un espacio colectivo que también debía ser arrasado.

Hay varios factores que hacen de la "estabilidad" en el trabajo una noción para dejar en el pasado. Es necesario remarcar los más importantes; siempre según la mirada de la empresa, la que construyó la identidad virtual de estos trabajadores:

- * Ella representa el contrario exacto del "modelo de la competencia". Los trabajadores ocupaban siempre el mismo puesto (el cual era de por vida, por supuesto) y no tenían necesidad de motivarse para hacer otra cosa.
- * Si alguien se encuentra siempre en el mismo puesto, es difícil obtener una motivación para demandar algún tipo de formación suplementaria.

Se ve, pues, por qué la empresa privatizada atacó directamente la formación que había sido dada por la Empresa Pública a los hijos de sus cuadros, para que puedan ingresar en ésta. El ataque a la

⁷ Entendemos por "filosofía de la empresa" el sentido que le confiere la organización a los conceptos que se va a ocupar de imponer y de normalizar como legítimos. Tal sentido remite también a la construcción de un discurso que le confiere legitimidad a las causas que argumenta la empresa en lo que atañe a la inevitabilidad de los cambios que ella "propone". En resumen, podríamos decir que lo que llamamos "filosofía de la empresa privada" refiere al *corpus* teórico que se pretende instalar entre los trabajadores y a los procedimientos mediante los cuales aquel se socializa.

noción de “familia de los telefónicos” remite, en su justificación, al grado de obsolescencia que alcanza cierto modelo de gestión de la fuerza de trabajo. Pero también alude a cierta identidad construida al fragor de las luchas sociales llevadas a cabo por los trabajadores telefónicos, desde la estatización de la empresa en 1946.⁸

Pero la noción de “familia” no va a desaparecer. Va a prolongarse bajo la empresa privatizada, aunque presentará atributos diferentes. Un miembro de esta nueva familia podrá reconocerse como tal si asume plenamente los objetivos que impone la empresa. La empresa demanda una lealtad total y la recompensa es la aceptación en el seno de la nueva familia. Para pertenecer a esta familia es necesario cumplir con las condiciones que demanda la empresa: haber aceptado que el pasado estatal de la empresa y de sus empleados no serán más que un buen recuerdo, en el mejor de los casos. La “familia de los telefónicos” será una familia privatizada también, donde el lazo con la empresa tendrá un peso muy importante, aunque asumirá drásticos cambios en relación con un pasado relativamente reciente. Hoy el único privilegio será la pertenencia a la Organización, pero como resultado directo de la aprobación

de la mirada normalizadora que se ejercerá, bajo la forma de un continuo examen, sobre la fuerza de trabajo. Hoy perviven en la empresa únicamente los que le han demostrado a los resortes de un poder disciplinario por demás complejo y sofisticado, su facultad para insertarse en la nueva organización del trabajo.

Las identidades virtuales son las identidades que el individuo recibe bajo la forma de actos de atribución (impuestos, en este caso, por Telefónica). Para hacer una suerte de resumen sobre la identidad virtual de estos trabajadores, tomaremos las principales características:

- * Débil implicación en la actividad profesional y relación instrumental con el trabajo”.
- * Valorización del buen ambiente y de las relaciones inmediatas con los pares.
- * Fuerte ligazón con la estabilidad del empleo y la experiencia en el puesto.
- * Poca o ausencia total de perspectiva profesional (velocidad de carrera lenta).
- * Referencia exclusiva al aprendizaje “aprender mirando” y ausencia de toda formación voluntaria.
- * Relaciones de dependencia

⁸ Un viejo militante sindical nos decía que para los telefónicos era un orgullo que los antiguos cuadros sindicales de la extinta “Unión Telefónica” fueran anarquistas y anarcosindicalistas. Para este trabajador, la identidad heredada está directamente ligada con ciertos atributos juzgados, colectivamente, valiosos.

con la jerarquía y conciencia de una fuerte barrera entre los grupos.

Tácticas y estrategias

La empresa llega a reformular las relaciones sociales en su interior y la noción de cliente va a ocupar un lugar central en las nuevas relaciones sociales nacidas con la privatización de la Empresa Pública. La noción de “cliente interno” supone una fractura radical en la concepción del trabajo, sobre todo entre los ex ENTel. Así, la empresa, identificando sus propios intereses con los intereses personales de los empleados, prescribe que estos establezcan entre ellos relaciones en tanto que proveedores de servicios (lo cual, a decir verdad, es la función de la empresa) y que la identificación con el otro sobre la base de sus intereses comunes en tanto que trabajadores sea borrada.

Para imponer una nueva identidad en el trabajo, la empresa se valió de una poderosa herramienta de transformación, como fue subrayado por los principales cuadros del Departamento de Recursos Humanos: la estrategia de “recambio de personal”. Esta política estuvo orientada a reemplazar la fuerza de trabajo a través de una modalidad de reclutamiento que se llevó a cabo fundamentalmente por medio del ingreso de jóvenes profesionales, técnicos y administrativos.

A la vez que la empresa reclutaba jóvenes bajo estas tres modalidades, la empresa continuó con la política de “retiros voluntarios”, que consistían en fuertes sumas de dinero que podían llegar hasta triplicar el monto de lo que le correspondería a la fuerza de trabajo en términos legales. Pero esto dependía, fundamentalmente, del lugar que ocupara el trabajador en cuestión. Si se trataba de un delegado con buena llegada a los trabajadores, se le ofrecía mucho más de lo que le correspondería por un despido legal.

Esta política puede dividirse en dos grandes momentos, dentro del período analizado: la primera se extiende desde la privatización de ENTel (noviembre de 1990) hasta 1995. En este lapso, una porción importante de trabajadores, aquellos a los cuales estuvo dirigida esta estrategia de recambio cultural, aceptó retirarse de la compañía debido, en gran parte, al grado de presiones y de maltrato al que estaban cotidianamente sometidos. La segunda etapa se abre en 1995 y se extiende hasta 2001. Este momento está signado por la particular intensidad con la que la empresa llama a aceptar tales retiros. Tanto es así que la política original sufre una leve pero notable transformación en su nombre y pasa a llamarse “retiros voluntarios inducidos”. De esta forma, la empresa admite la inculcable presión que ejerce sobre la fuerza de trabajo para que aquella se desvincule de la com-

pañía. Los trabajadores rechazaban permanentemente tales ofertas debido, fundamentalmente, a dos factores: el primero remitía a la permanente restricción del mercado laboral. Esto prácticamente volvía imposible la reinserción laboral de estos trabajadores en aquel momento. El segundo motivo que los llevó a rechazar tal oferta se debe a que ya existían numerosas experiencias de trabajadores que habiendo aceptado el retiro, fracasaron estrepitosamente en sus múltiples emprendimientos. La fuerza de trabajo valoraba la estabilidad laboral ante todo y muy difícilmente la pondría en riesgo por posibles quimeras, refutadas en su falsedad.

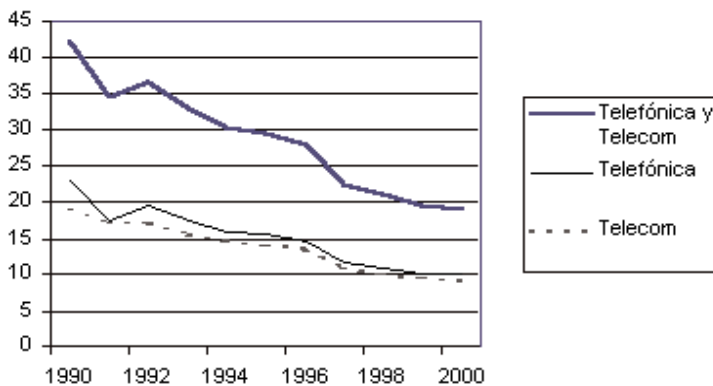
Cabe remarcar la misión con la que ingresaban los jóvenes profesionales a la empresa. Estos llegaban con el mandato expreso de romper los “modelos mentales” de los ex ENTEL, imponiendo nuevas

pautas de trabajo basadas sobre los conceptos que hacían al corazón de los atributos que debía presentar la nueva identidad: noción de cliente, empleabilidad, polivalencia, flexibilidad, trabajo en equipo. Todos estos valores constituían los rasgos de la nueva cultura privada que impondrían estos trabajadores en tanto que agentes de cambio.

Así, se podrían remarcar tres grandes estrategias tendientes a construir una nueva identidad laboral :

- a) El funcionamiento de la “táctica de la suposición” a partir de la elaboración de un discurso sobre una situación concreta y real.
- b) Recambio de personal, como la forma que asume la política de reemplazar a la fuerza de trabajo proveniente de ENTEL.
- c) La misión de los jóvenes profe-

Gráfico N° 2. Personal ocupado



Fuente: Comisión Nacional de Comunicaciones, 2001.

sionales para modificar radicalmente la concepción que tiene la empresa privada sobre el funcionamiento de la fuerza de trabajo proveniente del Estado y de la cultura en el trabajo que se deriva de aquel.

En el **gráfico Nº 2** veremos la evolución que siguió la reducción de personal en ambas empresas : Telefónica de España y France Telecom y ambas por separado.

Lamentablemente, no disponemos de datos ligados con el reclutamiento general de estas empresas, ya que a partir de ellos podríamos ver la amplitud de la reducción en cuestión: en diez años, el número total de empleados de las dos empresas se redujo más de la mitad. Si tomamos en cuenta que esta reducción se vio acompañada de una política masiva de reclutamiento de jóvenes profesionales, administrativos y técnicos, observaremos la magnitud del recambio que estamos analizando.

Reflexiones finales

Si bien nos preocupamos por señalar, al comienzo del artículo, que nuestra intención era analizar la estrategia global que asumió en esta empresa la imposición de una nueva identidad en el trabajo, no debemos dejar de mencionar el éxito dispar que tuvo tal imposición en los diferentes sectores de la empresa.

Entre los trabajadores adminis-

trativos el alcance que tuvo, en términos efectivos, el discurso empresarial no fue menor. Los trabajadores administrativos debieron tolerar no pocas humillaciones intelectuales vinculadas con el propio desarrollo de la actividad profesional, especialmente en lo que compete al notable incremento de PCs en el espacio de trabajo. Este factor que puede ser, equivocadamente, dejado de lado, marcó un punto de inflexión en la realización de la tarea cotidiana y una de las formas más crudas que asumió el carácter de la confrontación cotidiana entre las dos poblaciones analizadas, los “viejos” y los “nuevos”. Más aún, esta situación permitió introducir un elemento objetivo a la hora de juzgar competencias y de legitimar el discurso empresarial en lo concerniente a los cambios tecnológicos, ante los cuales, supuestamente, los ex ENTel no estaban a la altura de sus posibilidades. También es preciso remarcar que la cuestión de la incorporación de PCs a las tareas cotidianas de los trabajadores administrativos, sobre todo al inicio de la privatización, le permitió a la empresa montar un complejo dispositivo de selección de cuerpos a partir del grado que demostrase la fuerza de trabajo de asimilación a las “nuevas tecnologías”.

De orden diferente fue lo que ocurrió entre los “instaladores”, como ya dijimos. Allí donde había cierta acumulación de saber operativo, la empresa no logró imponer

la nueva identidad tal cual lo pretendía desde un principio, a pesar del enorme esfuerzo que hizo en ese sentido (todos los trabajadores técnicos, como todos los trabajadores en su conjunto, debieron asistir, obligatoriamente, a “cursos de formación” dictados por personal del área de Recursos Humanos). El hecho de que los nuevos técnicos, forzosamente, debieron ser formados por antiguos trabajadores, opuestos fervientemente a la privatización de la empresa, hizo que del trabajo en común la identidad que se impusiera no fuera precisamente la deseada por la empresa. Por citar solo un ejemplo, antes de las luchas salariales que comienzan a desatarse en la empresa, fundamentalmente a partir de diciembre de 2001, una de las formas que asumió la resistencia a las nuevas condiciones de trabajo impuestas, y siempre en ese sector, se expresaba a partir de la negativa de los instaladores en vender los servicios que proponía la empresa a sus clientes.

Los trabajadores telefónicos, fundamentalmente desde diciembre de 2001, comenzaron a librar importantes confrontaciones con la empresa por distintas cuestiones, que hacen tanto a reivindicaciones salariales como a aquellas ligadas con las condiciones de trabajo, que se derivan del Convenio en vigor. La identidad por destruir constituyó la fuente desde la cual

se nutrieron particularmente estos jóvenes pasantes que en diciembre de 2001 se enfrentaron a la empresa luchando por el ingreso a planta permanente. Los trabajadores más precarizados del mercado laboral se enfrentaron con un poder omnímodo, triunfando en sus reclamos. El poder disciplinario que busca controlar todo, que no deja nada librado al azar, fue vulnerado por esa multitud de trabajadores que, desde la reactualización del poder colectivo expropiado, le daba batalla. Es por esto mismo que nos parece particularmente importante abordar las tensiones al interior del espacio de trabajo desde el campo de las identidades y de las identificaciones. Los crecientes reclamos de distintos sectores de trabajadores demandando la afiliación, y por ende el reconocimiento, a ciertos sindicatos o convenios colectivos, dan cuenta de la profundidad que tiene, en nuestros días, el debate sobre las identidades en el trabajo como núcleos de resistencia y no como meras asimilaciones pasivas de ser incorporadas por los trabajadores. Lo que atraviesa a estas situaciones es siempre la lucha por el reconocimiento del otro (ya sea el Estado, la patronal, otros trabajadores, la sociedad civil, etc.). Comprender la lógica que sigue esta problemática, nuestro desafío.

Diciembre 2005

Bibliografía

- Abeles, M. : "El proceso de privatizaciones en la Argentina de los noventa ¿reforma estructural o consolidación hegemónica?", Revista *Época* año 1 N° 1. Buenos Aires, diciembre 1999.
- Abeles, M.; Forcinito, K. y Schorr, M.: *El oligopolio telefónico argentino frente a la liberalización del mercado*. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales – Universidad Nacional de Quilmes. Buenos Aires, 2001.
- Abeles, M.; Forcinito, K. y Schorr, M.: "La liberalización del mercado argentino de telecomunicaciones. Un análisis crítico", **Realidad Económica** N° 164. Buenos Aires, 1999.
- Arceo, E. y Basualdo, E.: "Las tendencias a la centralización del capital y la concentración del ingreso en la economía argentina durante la década del noventa", *Cuadernos del Sur*. Buenos Aires, noviembre 1999.
- Azpiazu, D.: *Elite empresaria en la Argentina. Terciarización, centralización del capital, privatización y beneficios extraordinarios*. FLACSO: serie documentos e informes de investigación N° 209. Buenos Aires, abril 1997.
- Azpiazu, D. (coordinador): *Privatizaciones y poder económico*. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales – Universidad Nacional de Quilmes. Buenos Aires, 2002.
- Azpiazu, D. y Schorr, M.: *Privatizaciones, rentas de privilegio, subordinación estatal y acumulación del capital en la Argentina contemporánea*. Instituto de Estudios y Formación de la CTA. Buenos Aires, diciembre 2001.
- Battistini, O. y Dinerstein, C.: "Desocupados, precarizados y estables: alienación y subjetividad del trabajo", **Realidad Económica** N° 134. Buenos Aires, septiembre de 1995.
- Beaud, S. y Pialoux, M. : *Retour sur la condition ouvrière*. Ed. Fayard, Paris, 1999.
- Bekerman, M.: "Reforma comercial y desempleo: reflexiones para el caso de la Argentina", *Desarrollo Económico* (Número Especial), vol. 38, Buenos Aires, abril 1998.
- Bernoux, P.: *La sociologie des organisations*. Ed. du Seuil, Paris, 1990.
- Clausewitz, K.V. : *De la Guerre*. Ed. de Minuit, Paris, 1984.
- Dejours, C.: *La Souffrance en France: la banalisation de l'injustice sociale*. Ed. du Seuil, Paris, 1997.
- Dejours, C.: *La psychopathologie du travail*. Ed. Entreprise Moderne d'Édition, Paris, 1985.
- Deschamps, J.C. ; Morales, J.F. y Páez, D. : *L'identité sociale. La construction de l'individu dans les relations entre groupes*. Presses Universitaires de Grenoble. Grenoble, 1999.
- Dubar, C. : *La socialisation. Construction des identités sociales et professionnelles*. Ed. Armand Colin, Paris, 1991.
- Dubar, C. : *La crise des identités. L'interprétation d'une mutation*. Presses Uni-

- versitaires de France. Paris, juin 2000.
- Ferrari, A. y López, N.: "Contratos de trabajo y precariedad laboral". *Estudios del Trabajo* N° 6. Buenos Aires, 1993.
- F.O.E.T.R.A. (Federación de Obreros y Empleados Telefónicos de la República Argentina): *El Telefónico*. Buenos Aires. Marzo de 1991 a marzo de 1996.
- Foucault, M. : *Histoire de la sexualité I. La volonté de savoir*. Ed. Gallimard, Paris, 1976.
- Foucault, M. : *Histoire de la sexualité II. L'usage des plaisirs*. Ed. Gallimard, Paris, 1984.
- Foucault, M. : *Histoire de la sexualité III. Le souci de soi*. Ed. Gallimard, Paris, 1984.
- Foucault, M. : *Tecnologías del yo*. Ed. Paidós. Barcelona, 1996.
- Foucault, M. : *Surveiller et punir*. Ed. Gallimard, Paris, 1975.
- Foucault, M. *Il faut défendre la société*. Cours au Collège de France (1976). Ed. Gallimard-Seuil, Paris, 1997.
- Foucault, M. : *Sécurité, territoire, population*. Cours au Collège de France (1977-1978). Ed. Gallimard-Seuil, Paris, 2004.
- Foucault, M. : *Les anormaux*. Cours au collège de France (1974-1975). Ed. Gallimard-Seuil, Paris, 1999.
- Foucault, M. : "La société punitive" en *Dits et Ecrits I* (1954-1975). Ed. Quarto Gallimard, Paris, 1994.
- Goffman, E. : *Stigmate. Les usages sociaux des handicaps*. Ed. de Minuit, Paris, 1975.
- Habermas, J.: *La technique et la science comme idéologie*. Ed. Gallimard, Paris, 1990.
- Habermas, J.: *L'espace public*. Ed. Payot, Paris, 1993.
- Huete, L.M. : *Servicios y beneficios. La fidelización de clientes y empleados. La inteligencia emocional en los negocios*. Ed. Deusto, Bilbao, 1997.
- INDEC: *Encuesta Permanente de Hogares (EPH): Total Aglomeraciones Urbanas. (1991-1995)*. Buenos Aires, mayo de 1996.
- Jacoby, R.: *¿Se puede vencer el miedo?* C.I.C.S.O., Buenos Aires, 1984.
- Joule, R.V. y Beauvois, J.L. : *La soumission librement consentie*. Presses Universitaires de France, Paris, 1998.
- Lautier, B.: *L'État Providence en Amérique Latine: utopie légitimatrice ou moteur du développement?* – In : Marques Pereira, J. (coordinateur) *L'Amérique latine : vers la démocratie ?* Ed. Complexe, Paris, 1993.
- Levy-Strauss, C. : *L'identité*. Presses Universitaires de France. Paris, 1977.
- Lo Vuolo, R. y Barbeito, A.: *La nueva oscuridad de la política social: del Estado populista al Estado neoconservador*. Ed. Miño y Dávila editores, Buenos Aires, 1993.

- Lozano, C.: *Desempleo y pobreza en la Argentina*. IDEP/CTA. Buenos Aires, marzo 1996.
- Lozano, C. *Convertibilidad y desempleo: crisis ocupacional en Argentina*. C.T.A., Buenos Aires, 1995.
- Lozano, C.: *El trabajo y la política en la Argentina de fin de siglo*. Eudeba. Buenos Aires, octubre 1998.
- Marín, J.C. : *Leyendo a Clausewitz*. Serie Teoría N° 12. CICSO. Buenos Aires, 1984.
- Marín , J.C. : *La noción de "polaridad" en los procesos de formación y realización de poder*. Serie Teoría – Análisis N° 8. CICSO, Buenos Aires, 1985.
- Marín , J.C. : *Conversaciones sobre el poder (una experiencia colectiva)*. Instituto de Investigaciones "Gino Germani". Buenos Aires, diciembre 1995.
- Marx, K. : *Le Capital*. Presses Universitaires de France. Paris, 1970.
- Milgram, S. : *Soumission à l'autorité*. Calman-Lévy, Paris, 1974.
- Ministerio de Economía: *Informe sobre el desempleo en la Argentina (1991-1995)*. Buenos Aires, 1996.
- Ministerio de Trabajo: *Trayectorias, negociación colectiva e ingresos*. Buenos Aires, agosto 2005.
- Monza, A.: "Algunas falacias difundidas en la discusión sobre reestructuración, productividad y empleo", *Desarrollo Económico*, vol. 32, N° 127, Buenos Aires, octubre-diciembre 1992.
- Neffa, J. C. : *Los paradigmas productivos taylorista y fordista y su crisis*. Ed. Lumen-Humanitas, Buenos Aires, 1998.
- Offe, K. : *La sociedad del trabajo. Problemas estructurales y perspectivas de futuro*. Alianza Universidad, Madrid, 1984.
- Pierbattisti, D. : "Destruction et reconstruction des identités au travail en Argentine : la privatisation d'ENTel 1990-2002". A.N.R.T., Lille, 2005.
- Pimenta, S. : *Le tournant de la Fiat mineira*. Tesis de Doctorado bajo la dirección del Profesor Bruno Lautier. Université de Paris I (Panthéon-Sorbonne), 1997.
- Rebon, J. : *Desobedeciendo al desempleo*. Ed. P.I.Ca.So. Buenos Aires, 2004.
- Rosanvallon, P.: *La crise de l'État Providence*. Ed. du Seuil, Paris, 1984.
- Segrestin, D.: *Sociologie de l'entreprise*. Ed. Armand Colin, Paris, 1992.
- Sainsaulieu, R.: *L'identité au travail*. F.N.S.P., Paris, 1991.
- Salama, P. : *L'Argentine piégée par l'ultra-libéralisme (éléments pour la partie économique du rapport)*. GREITD, Paris, mars 2003.
- Telefónica de Argentina: *Cursos de Formación*. Dirección de Recursos Humanos. Buenos Aires, 1991-2001.
- Zarifian, P. : *Le modèle de la compétence*. Ed. Rueil-Malmaison (Hauts-de-Seine), 2001

Movimientos sociales I

Territorios en disputa: los bienes naturales en el centro

*Norma Giarracca**

Durante la década de 1990, los conflictos por los recursos naturales se mezclaron con otros tantos por demanda de trabajo, derechos perdidos, retroceso en materia de derechos humanos, etc. El fuerte significado que estas confrontaciones por los recursos logran en la actualidad estaba diluido diez años atrás por dos razones: primero, por la construcción hegemónica exitosa bajo la idea de “la única salida” en la primera parte de la década (la “opinión pública” brindó consenso a las privatizaciones del agua, de YPF, etc.), y segundo, porque cuando ese apoyo comenzó a resquebrajarse, la falta de trabajo, la pobreza y la indigencia ocuparon un lugar central en la preocupación de los sectores disidentes. Pero la cuestión de los recursos naturales ya había comenzado en los primeros años de los noventa.

En nuestro país, a medida que el siglo XXI transcurre, crece una nueva esperanza en la mayor parte de la población acerca de una configuración económica y política distinta de la de los noventa. Sin embargo, en materia de economía de los recursos naturales, muy poco ha cambiado. Predomina una idea “productivista” exacerbada y en el mismo registro del concentrado capital transnacional para el cual lo importante es producir y no interesa qué ocurra con los bienes naturales, la naturaleza, el medio ambiente ni con las poblaciones afectadas. Pero a las autoridades no les resulta fácil generar consensos y los ciudadanos disputan con empresas y Estado el derecho a sus territorios, a la biodiversidad y a otra forma de vida.

* Socióloga, profesora e investigadora de la UBA. Coordinadora del Grupo de Estudios Rurales. Facultad de Ciencias Sociales. Instituto de Investigaciones Gino Germani. Este artículo se basa sobre datos de una investigación dirigida por la autora y financiada por la Universidad de Buenos Aires

1. Introducción

Los estudios sobre “hegemonía y emancipaciones” que dirige la economista mexicana Ana Esther Ceceña (2004) acumulan una serie de información que demuestran cómo el espectacular cambio en el nivel tecnológico de las últimas décadas repercutió tanto en las relaciones laborales cuanto en las entabladas con los recursos naturales como el agua, la tierra, la diversidad biogenética, etc. En los últimos veinte años vimos aparecer nuevos modos de apropiación de la naturaleza dentro de nuevos campos de valorización del capital; es un aspecto del proceso de globalización neoliberal que muchas veces queda rezagado por otros más contextuales como por ejemplo, el financiero o el peso perdido por las economías nacionales.

Se acentúa el derrumbe de las economías nacionales y el despliegue, con límites aún desconocidos, de un proceso mundial comandado por empresas transnacionales y encuadrado en una nueva legalidad internacional, donde los organismos de crédito -Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial- y de coordinación -Organización Mundial del Comercio- juegan papeles fundamentales. El capital y el trabajo se mueven al compás de una lógica impuesta por las grandes transnacionales; el mundo en su totalidad se convierte en un territorio en disputa. Se trata, entonces, desde el

punto de vista del capital, de un “mundo total”, único e indivisible con nuevos espacios, territorios antes “marginales” cuyos recursos naturales, hoy valorizados, se ponen a disposición del capital internacional.

En otras palabras, de los viejos territorios primordiales del capitalismo privado -fábricas, espacios agrarios, espacios financieros- dentro de las “naciones”, se pasa a una nueva configuración territorial mundial. Se trata de una territorialidad como proceso, espacios hoy en construcción y en disputa, geografías desgarradas y reconfiguradas. Debemos recordar que el Estado-Nación pasó de su condición de regulador del capital privado a participe directo, generando nuevas normas jurídicas, aceptando las creadas en los espacios transnacionales, como el Centro Internacional para el Arreglo de Diferendos Relativos a Inversiones (CIADI), dependiente del Banco Mundial, así como entregando recursos estatales y judicializando -o directamente reprimiendo- las resistencias y los conflictos.

América latina fue uno de los espacios elegidos en esta expansión por representar un reservorio de primera línea de recursos estratégicos, como agua, energía de origen fósil (petróleo), recursos mineros y biodiversidad en general. No todos los Estados nacionales se comportaron del mismo modo y tal vez el caso más dramático es el argentino. Fue pionero en los procesos de privatizaciones de

empresas estatales, cuarto productor de petróleo de la región -que desafía cualquier cálculo de posibilidad económica autónoma y traspasa su explotación a las entidades privadas- y conocido internacionalmente por las anomalías en la entrega del servicio de agua a las grandes empresas.

2. Recursos naturales y conflictos en los noventa

Durante la década de 1990, los conflictos por los recursos naturales se mezclaron con otros tantos por demanda de trabajo, derechos perdidos, retroceso en materia de derechos humanos, etc. El fuerte significado que estas confrontaciones por los recursos logran en la actualidad estaba diluido diez años atrás por dos razones: primero, por la construcción hegemónica exitosa bajo la idea de “la única salida” en la primera parte de la década (la “opinión pública” brindó consenso a las privatizaciones del agua, de YPF, etc.) y, segundo, porque cuando ese apoyo comenzó a resquebrajarse, la falta de trabajo, la pobreza y la indigencia ocuparon un lugar central en la preocupación de los sectores disidentes. Pero la cuestión de los recursos naturales ya había comenzado en los primeros años de los noventa.

La tierra fue el centro de muchas disputas en el interior del país. En el siglo que finalizaba, se había logrado una coexistencia negociada

entre pequeñas y grandes explotaciones agrarias mediante una serie de arreglos institucionales, que luego el gobierno de Menem desbarató de un plumazo con el decreto de “necesidad y urgencia”- el 2284- de fines de 1991, que procedía a desregular la economía (Giarracca y col., 2001; Giarracca y Teubal, 2005).

Se iniciaba, entonces, un proceso de lucha de los productores agrarios de capacidad media, para salvaguardar las tierras que hasta ese momento habían mantenido con producciones orientadas a los mercados, a la vez que se desataban otras situaciones similares en poblaciones asentadas sobre tierras que el capitalismo había considerado “marginales” durante mucho tiempo.

La disputa ocasionó el acorralamiento de viejas poblaciones que poseían las tierras para la producción, el trabajo y la subsistencia. En efecto, cuando se necesitó expandir la frontera agraria -el territorio agrario abarca actualmente 174.898.564 hectáreas, las tres cuartas partes del territorio continental-, se avanzó sobre tierras ya ocupadas o sobre montes, yungas, etc., produciendo serias modificaciones sobre el medio ambiente. Esto fue consecuencia de la fuerte expansión de la producción sojera cuyos precios internacionales la convirtieron en el nuevo “oro verde” de inversores sedientos de ganancias y rentas (sobreganancias).

Mientras que en el año 1914 los bosques nativos ocupaban el 39% de la superficie del país, hoy sólo representan el 14% del territorio nacional. Como lo han venido denunciado las organizaciones ecologistas como Greenpeace, a partir de 1999, el desmonte, la tala indiscriminada, sumó más de ochocientas mil hectáreas, básicamente a la producción sojera. Simultáneamente, el ecosistema de la región se deterioró debido al alto valor que poseen los bosques en materia de captación y regulación climática.

Otro tanto ocurre con las explotaciones familiares, consideradas excluidas del nuevo sistema agrario. En esa franja de los medianos, estaban las explotaciones de las Mujeres Agropecuarias en Lucha, que dieron sus batallas para no perder las tierras que provenían de sus padres inmigrantes. En los estratos más bajos se registraban los campesinos con propiedad veinteañal (derecho de propiedad por ocupación por veinte años) y las tierras comunales de poblaciones aborígenes, que

son arrasadas por los inversores¹. Nuestro banco de datos de los últimos años muestra que el desalojo violento y arrinconamiento fue (y es) una práctica corriente (GER, 2004).

En la década pasada, los conflictos protagonizados por poblaciones urbanas vieron la luz pública. En el centro de la escena, siempre se ubicaban las grandes empresas, los recursos y las poblaciones afectadas. Sin embargo, el Estado, por presencia (privatizando, generando leyes, etc.) u omisión (no regulando al gran capital), también fue un importante actor. En la provincia de Tucumán, entre 1993 y 1998, ocurrió un interesante proceso cuando las poblaciones de siete ciudades del sur cañero se organizaron contra la privatización del servicio de agua, altamente sospechada de vicios y corrupción. La confrontación con la transnacional francesa *Compagnie Générale des Eaux*, cuyo nombre local fue Aguas del Aconquija, terminó con el retiro de la empresa, en 1997, y por supuesto, con uno de los tan-

¹ Decía el Informe sobre Santiago del Estero de la Secretaría de Derechos Humanos (2004), "Por otra parte, si bien el derecho asiste a la gran mayoría de los campesinos, como bien establece el documento de la Mesa de Tierras de la provincia y como también lo atestiguan los integrantes del MOCASE, la ley de Prescripción Veinteañal es muy compleja (hay que hacer carísimas mensuras, además de que el plazo de posesión es excesivamente largo), y requiere de un sostenido, preciso y costoso asesoramiento legal que impide tácitamente el acceso a la justicia. Esta imposibilidad hace que muchas veces los campesinos tenedores de derechos sean injustamente desalojados de sus legítimas posesiones por supuestos dueños o compradores, o bien terminen aceptando tratos muy desfavorables, siendo literalmente arrinconados en mínimas superficies, con el consiguiente deterioro de las condiciones económicas de las familias campesinas y la pérdida de su entorno social y cultural, lo que aumenta la expulsividad hacia las ciudades" (pág. 30).

tos diferendos que el país tiene actualmente en el CIADI. El éxito de esta lucha -llevada a cabo unos años antes de la Guerra del Agua de Cochabamba, Bolivia- se debió a la decisión de la población de iniciar una acción de desobediencia civil, de no reconocer la conversión y de no pagar por el servicio de la compañía (véase Giarracca y Del Pozo, 2005; Giarracca y Teubal, 2005).

La privatización de los sectores petrolero y del gas dio lugar desde 1997 a las memorables puebladas de Cutral-Co-Plaza Huincul, en Neuquén, y de Tartagal-Mosconi, en Salta. Esta operación había estado precedida por la conversión en concesiones de todos los contratos de producción que unían YPF con firmas privadas, la licitación de sus áreas y la venta de activos que tenía en su cadena de producción. A partir de 1991, las empresas que descubrían crudo dejaron de compartirlo con YPF y el titular o concesionario pasó a disponer libremente de él, retribuyendo al país sólo con el pago de regalías petroleras a la provincia correspondiente y con impuestos a las ganancias, como cualquier actividad comercial. De este modo, la Argentina, cuarto productor de petróleo de Latinoamérica después de Venezuela, México y el Brasil, con una reserva probada de 3.200 millones de barriles de petróleo (CEPAL, 2005), dejaba la riqueza más codiciada en el mundo en manos del capital extranjero privado, principalmente la empre-

sa española Repsol, que se convertía así en una de las grandes petroleras mundiales.

En Mosconi, departamento de General San Martín (Salta), los pobladores cuentan que, desde el inicio mismo de la privatización, un grupo produjo los primeros cortes de rutas. Pero eran pocos, y las indemnizaciones y el consenso que la medida había generado en el país disuadían la protesta. Con los años, a la reacción de los primeros momentos se sumó la respuesta por la crisis del desempleo ya que, a la disminución de las actividades de YPF durante el proceso privatizador, se añadió la reducción de actividades y puestos de trabajo indirectos. Durante el proceso de privatización YPF disminuyó un 90% su planta de Mosconi dejando sin trabajo entre 2.400 y 3.500 personas. Asimismo, se estima que cada empleo en la petrolera generaba entre 13 y 15 puestos de trabajo en forma indirecta (Aguilar y Vázquez, 1998; Lapegna, 2001).

Las ciudades se pararon y las puebladas y los cortes de ruta se multiplicaron. Los pobladores comprendieron el significado que este cambio tenía para sus pueblos, sus regiones y sus vidas. Y ocho años después, si bien continúan confrontando con las empresas por su procedimiento extractivo, el descuido del medio ambiente, la falta de trabajo "genuino" (nuevos puestos de empleo), han logrado darle un nuevo significado

a sus territorios. Esta continuidad de la vida, estos actos de autoorganización constituyen ejemplos de lo que las poblaciones son capaces de hacer, de cómo se puede superar la exclusión y crear nuevos vínculos, nuevas tramas sociales, que son otra forma de confrontar con el gran capital (Giarracca y Wahren, 2005).

3. Lo que el siglo XXI viene a sumar

En nuestro país, a medida que el siglo XXI transcurre, crece una nueva esperanza en la mayor parte de la población acerca de una configuración económica y política distinta de la de los noventa. Sin embargo, en materia de economía de los recursos naturales, muy poco ha cambiado. Predomina una idea “productivista” exacerbada y en el mismo registro del concentrado capital transnacional para el cual lo importante es producir y no interesa qué ocurra con los bienes naturales, la naturaleza, el medio ambiente ni con las poblaciones afectadas. Pero a las autoridades no les resulta fácil generar consensos y los ciudadanos disputan con empresas y Estado el derecho a sus territorios, a la biodiversidad y a otra forma de vida.

En este último tiempo, registramos varios conflictos por los recursos que concentran la escena

nacional: la lucha de las poblaciones para impedir la gran explotación minera; las reivindicaciones de todo tipo que están llevando a cabo las comunidades aborígenes y la novedosa protesta por preservar el río Uruguay en la protesta binacional. Al final de este artículo presentamos un cuadro con los principales conflictos ocurridos durante este año.

Cuando No es No, el rechazo a la minería

Las organizaciones no gubernamentales así como las de “autoconvocados” contra la actividad minera, contabilizan alrededor de 23 emprendimientos mineros en el país y una actividad de “cateo” (exploración) que promete ampliar la cifra. Todo comenzó en 1993 con la ley de inversión en la actividad minera, la 24.196, que estableció condiciones de inversión, exención de gravámenes, derechos de importación, etc. muy favorables al capital (hay una modificación en 2001 que acenúa estos beneficios). Esta facilidad, nos dice un informe de CEPAL, llevó a que de 7 empresas mineras que se registraban en el país a comienzos de los noventa, se llegue en nuestros días al número de 55 firmas extranjeras y algunas pocas empresas nacionales².

Desde comienzos de este siglo

² CEPAL, “Situación y beneficio de la actividad minera en la Argentina”, en www.cepal.org

comenzó un período de protestas y formación de organizaciones para parar los emprendimientos mineros. Lo que comenzó en Esquel (que veremos en el apartado siguiente) siguió con el rechazo a los megaproyectos como el de Pascua Lama-Veladero (con Chile), que dispuso la construcción de un túnel de seis kilómetros y medio, a unos 4500 metros sobre el nivel del mar, en la Cordillera de los Andes, para transportar el mineral; en Río Negro, con asambleas en Epuyén, Lago Puelo, Bariloche, Jacobacci, El Maitén, Maquinchao; y con similares expresiones en Chubut, Jujuy y Mendoza. Tras estas movilizaciones, hubo una decisión del gobernador de Río Negro de prohibir la minería de oro con cianuro o mercurio, y los “autoconvocados” reclamaron la urgente promulgación de una ley que impidiera el desarrollo de este o cualquier otro sistema de minería que use agua mezclada con tóxicos y la suspensión definitiva de la autorización de cateos, con el fin de evitar el gran daño ambiental causado por la exploración.

El primer emprendimiento fue el de la provincia de Catamarca, cerca de la localidad de Andalgalá, denominado Bajo La Alumbra con la participación de capitales suizos y canadienses. Las demandas por contaminación ambiental, enfermedades por aguas contaminadas, etc. por parte de los pobladores van en aumento

en los últimos años. Se suman además las denuncias y protestas de la provincia de Tucumán por donde sale el mineral. Decía el diario *La Gaceta* “La Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA), a través de la Fundación Balseiro, determinó que el depósito de material fino descubierto en inmediaciones del dique de Villa Lola, en Alpachiri, contiene elementos químicos de origen minero de alta peligrosidad”; y advertía: “Los ambientalistas explicaron que la presencia de vanadio en líquido de consumo humano puede ocasionar daños cardíacos, vasculares y del sistema nervioso, inflamación del estómago e intestinos, sangrado del hígado y riñones, entre otros efectos. El consumo de cromo puede dañar riñones e hígado, producir alteraciones genéticas y cáncer de pulmón. El plomo, a su vez, ocasiona daños al cerebro; disminución de la fertilidad del hombre; daño a los riñones y perturbaciones en el comportamiento de los niños” (*La Gaceta*, 3 de octubre de 2005).

Mientras tanto, las actividades de los habitantes de las localidades afectadas por la minería en esa región continúan; se registran marchas de más de 1.000 personas, se exigen plebiscitos, se forman coordinadoras y a se cortan rutas para afirmar “la defensa del agua” y pedir el cese inmediato de todas las explotaciones.

Los pueblos patagónicos; Calingasta, en la provincia de San

Juan; el despertar de Catamarca-Tucumán y de muchas otras localidades tratan de poner fin a los emprendimientos mineros atraídos por la benevolencia de la ley mencionada³.

Los Autoconvocados para el No a la Mina en Esquel

En julio de 2002, año de gran efervescencia asamblearia en el país, la comunidad de Esquel, vislumbrando la gravedad del problema que se les avecinaba con la instalación de la empresa minera Meridian Gold Inc y su falta de cumplimiento en relación con cuestiones ambientales, comienza su movilización. La población se informa y encuentra que: 1) los procesos extractivos exigen un altísimo consumo de agua (más de la cuarta parte del consumo total de Esquel), que redundaría en la disminución y hasta desaparición de fuentes de agua potable 2) el cianuro utilizado en el tajo y en el proceso industrial de la roca, libera metales pesados (por ejemplo, arsénico y mercurio) y también sulfuros. Estas sustancias tóxicas forman un drenaje ácido que filtra hacia las napas subterráneas y

aguas superficiales contaminándola de manera irreversible, 3) este tipo de minería “de tajo a cielo abierto” está prohibida en Vallenar (Chile), Tambogrande (Perú), Cantón Cotacachi (Ecuador), San Luis de Potosí (México), Montana (Estados Unidos), San Marcos (Guatemala), Valle de Siria (Honduras) por citar sólo algunos ejemplos. Inmediatamente se realiza una gran campaña de difusión y debate. Este núcleo inicial organiza cátedras abiertas y charlas en escuelas. Se arman discusiones en la calle, en la TV, en los bares. Al mismo tiempo, la Asamblea de Vecinos de Esquel organiza un foro de discusión acerca de los recursos naturales. Así, la comunidad se transforma en una gran asamblea abierta.

Con el desarrollo del conflicto irán sumando muchas y variadas consecuencias negativas del megaproyecto. En el ámbito económico, los beneficios fiscales para la empresa determinan que en el balance reciban más de lo que dejan. Para muestra, basta mencionar que el cobro de regalías se fija en hasta un 3% del valor en boca de mina y el desem-

³ Esto no pasa sólo en nuestro país. En el Perú la Confederación Nacional de Comunidades del Perú afectada por la minería fue creada en el año 2000 y conformada por comunidades y rondas campesinas, mantiene una larga lucha contra las inversiones mineras canadienses y australianas y logró parar los emprendimientos en algunos casos. Los agricultores del Valle de Tambogrande y la comunidad afectada por la mina conforman un espacio “plural y diversificado, no confesional, no gubernamental y no partidario” (como se definen ellos mismos) que articula de manera descentralizada movimientos que están involucrados en acciones concretas “por la construcción de un mundo diferente local e internacional” (Material de Encuentro de Tambogrande, Perú, disponible en Internet).

bolso por exportación por puertos patagónicos es de un 5%. Es decir, sólo por este punto, el país le estaría “pagando” a la minera al menos un 2% por desarrollar su negocio.

El 23 de marzo de 2003 se lleva a cabo un plebiscito que constituye un pico de reconocimiento de la lucha. El rotundo 81% a favor del “No” acota drásticamente el margen de maniobra del poder político nacional y de la empresa, que desistió del emprendimiento aunque sigue manteniendo su presencia en la ciudad. La consulta popular no es vinculante y sin embargo, provoca la paralización de la explotación. Esta situación sólo se explica por el amplio reconocimiento social que obtuvo el “No” a partir del mecanismo electoral. Si bien el proyecto estaba legalmente permitido era “legítimamente incorrecto”, ya nada podía ser igual después del plebiscito.

Luego de un resultado tan adverso, la empresa contrata a la consultora Business Social Responsibility para analizar los motivos del fracaso y sus conclusiones apuntan a una mala comunicación con la comunidad y por eso, hoy Meridian Gold dice estar “en pausa” en busca de la “licencia social” para operar. Desde entonces, la empresa mantiene un perfil muy bajo. Aunque, en mayo de 2005 volvió a ocupar el centro de la escena cuando el gobierno provincial presenta un informe sobre el arroyo Willimanco, bautizado “arroyo Amarillo” debido a la tonalidad de

sus aguas luego de registrarse actividades de la minera. Dicho informe, que contradice uno anterior, pretende demostrar que se trata de una contaminación “natural” y “estacional”. La repuesta no se hizo esperar. La población reaccionó rápidamente en sus tradicionales marchas, con una masiva asistencia y una conferencia de prensa donde rebate técnica y políticamente todos los argumentos. Al mismo tiempo, se volvió a presentar otro informe y ahora la justicia deberá expedirse como ya lo hizo a favor de un recurso de amparo presentado por un vecino esquelense y que llegó hasta la Corte Suprema. Narra Marcela, activa vecina de Esquel:

“Yo estoy en Esquel , pero digamos, esta gente enferma por la plata y por el oro, parece que no tienen límites, parece que fueran monstruos, no personas, porque yo no entiendo la ambición, la ambición por la ambición. Porque si vos dijeras que el oro sirve para salvar vidas, el oro sirve para dar de comer a la gente del África que se está muriendo contaminada o llevarle comida, bueno, haces algo mal pero para hacer el bien. Pero, no, esto es destruir por destruir y llenarse los bolsillos a costa de que...entonces me parece muy mal, muy perverso todo esto. Entonces yo analizaba y lo hablaba en mi casa y decía, esta gente no puede venir a cambiarnos la mentalidad, a contaminarnos ambientalmente. Cuando yo hago la denuncia, le digo al señor que me la

toma que no me vienen a contaminar únicamente el ambiente, el agua, el aire, me vienen a contaminar también la mentalidad... todos queremos que Esquel progrese , pero bien; todos queremos que los chicos tengan la leche, pero bien; que los nenes vayan a la escuela, pero todos... yo también tengo mis sobrinos, también viven en un barrio, también van a la escuela, y como mis sobrinos tienen derecho a la salud, también los demás nenes.... eso es lo que yo trataba de explicarle a la gente y de decirles que... yo nací de una familia que me inculcó valores, que me inculcó principios; que, hoy, eso en la sociedad no se valoriza, y que te doy tanto...a cambio de esto” (Entrevista, mayo 2005).

Los indígenas y sus derechos territoriales

No existen aún datos oficiales acerca de la cantidad de indígenas en la Argentina. Las ONG's han estimado que la cifra total puede estar entre uno y dos millones. Asimismo existirían 800 comunidades en todo el país con una gran concentración en el norte.

Los pueblos aborígenes demandan el “territorio”, es decir, se pone en juego una visión mucho más amplia, que incluye el suelo y el subsuelo, la tierra y las riquezas naturales que la rodean o que están en sus entrañas. Aparece aquí una disputa de sentidos ya que,

para la corriente “productivista” que hegemoniza la política económica, la tierra, los bienes naturales, etc., son sólo “recursos” explotables, puras mercancías (sin ser producto del trabajo humano), mientras que para muchas cosmovisiones aborígenes son parte de un “nosotros” en el que hombre y naturaleza están igualmente incluidos. Esta concepción ha sido tomada por algunas corrientes de pensamiento ecologista y en nuestros días es compartida por muchas poblaciones del mundo y de nuestro país. En la Argentina, mapuches, kollas, wichis, guaraníes y otros pueblos indígenas reclaman que se hagan efectivos la ley de reparación de sus tierras y los tratados internacionales (ver recuadro).

Si estas demandas son de tan difícil cumplimiento, es justamente por esta gran disputa con las empresas por esos territorios y sus riquezas. Estos procesos están aún hoy en marcha y aparecen como “imparables” por una legalidad jurídica con gran deslegitimación social.

Mientras dura el proceso legal para registrar las tierras como parte de las comunidades, las provincias consideran que se trata de tierras fiscales y otorgan permisos de explotación a las empresas y hasta las han vendido a inversores. En el mes de junio de este año, la comunidad guaraní del departamento de General San Martín (Salta) consignaba: “Las tierras

Dice el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en relación con los Pueblos Originarios:

Artículo 14

1. Deberá reconocerse a los pueblos interesados el derecho de propiedad y de posesión sobre las tierras que tradicionalmente ocupan. Además, en los casos apropiados, deberán tomarse medidas para salvaguardar el derecho de los pueblos interesados a utilizar tierras que no estén exclusivamente ocupadas por ellos, pero a las que hayan tenido tradicionalmente acceso para sus actividades tradicionales y de subsistencia. A este respecto, deberá prestarse particular atención a la situación de los pueblos nómadas y de los agricultores itinerantes.

2. Los gobiernos deberán tomar las medidas que sean necesarias para determinar las tierras que los pueblos interesados ocupan tradicionalmente y garantizar la protección efectiva de sus derechos de propiedad y posesión.

3. Deberán instituirse procedimientos adecuados en el marco del sistema jurídico nacional para solucionar las reivindicaciones de tierras formuladas por los pueblos interesados.

Artículo 15

1. Los derechos de los pueblos interesados a los recursos naturales existentes en sus tierras deberán protegerse especialmente. Estos derechos comprenden el derecho de esos pueblos a participar en la utilización, administración y conservación de dichos recursos.

2. En caso de que pertenezca al Estado la propiedad de los minerales o de los recursos del subsuelo, o tenga derechos sobre otros recursos existentes en las tierras, los gobiernos deberán establecer o mantener procedimientos con miras a consultar a los pueblos interesados, a fin de determinar si los intereses de esos pueblos serían perjudicados, y en qué medida, antes de emprender o autorizar cualquier programa de prospección o explotación de los recursos existentes en sus tierras. Los pueblos interesados deberán participar siempre que sea posible en los beneficios que reporten tales actividades y percibir una indemnización equitativa por cualquier daño que puedan sufrir como resultado de esas actividades.

no son fiscales ni privadas; son nuestras⁴, frente al nuevo avasallamiento de una gran petrolera para implementar el tendido del gasoducto Pocitos. Este episodio se suma a centenares de otros que han llevado a las comunidades a tener que abandonar tierras, cementerios, territorios sagrados dentro de sus culturas, en escena-

rios de confrontación no exentos de gran violencia por parte de los hombres de negocios o de las policías provinciales.

Los numerosos documentos de las comunidades y de las organizaciones de derechos humanos demuestran cómo se expulsan a las comunidades indígenas violando todos sus derechos como

⁴ Documento Indígena, véase en COPENOA www.copenoa.com.ar

ciudadanos y pueblos originarios⁵. La resistencia de estas poblaciones tiene el sentido que les otorga la batalla por la conservación de la vida, tal cual ellos la han entendido desde siempre. Pero ahora, sus territorios y la propia riqueza natural resignificada en “recursos explotables” se han valorizado y convertido en medios tanto para el capital transnacional como para la construcción de poder hegemónico dentro de la geopolítica global. Pero estas comunidades, de a poco, se van integrando en el movimiento global de los pueblos indígenas que reafirman sus derechos en los foros internacionales contra la globalización económica sin límites, contra la OMC y por sus derechos de reapropiación de sus patrimonios naturales y culturales, apelando a un orden jurídico internacional a su favor, como es el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (Ver recuadro).

4. La protesta por el cuidado de los recursos: el río Uruguay

A todas estas disputas por la apropiación de territorios -tierra y bienes naturales- debemos sumar una protesta que se ha iniciado en 2005 y que por primera vez une a los rioplatenses (uruguayos y argentinos) en un reclamo por la preservación del medio ambiente. Nos referimos a la protesta binacional por la instalación de papeleras transnacionales sobre el río Uruguay.

En 2003, el gobierno uruguayo de Julio Battlle posibilitó la inversión para instalar dos papeleras y un puerto para la vía fluvial, conectando el proyecto con anteriores desarrollos de forestación en el país. Según denuncian organizaciones ecologistas uruguayas y argentinas, el proyecto tuvo desde el comienzo varios vicios de procedimiento como, por ejemplo, no contar con estudios ambientales o

⁵ El Grupo Internacional de Trabajo sobre Asuntos Indígenas (IWGIA), es una organización independiente, fundada en 1968 en el Congreso de Americanistas de Stuttgart. Posee estatus consultivo de ECOSOC (Consejo Económico y Social de Naciones Unidas) y, en colaboración con otras cuatro organizaciones no gubernamentales, coordina el Fondo para los Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas (ONU). En una carta al presidente Kirchner expresó: “...recibimos la alarmante noticia de que varios ancianos wichís habían sido golpeados por integrantes del Grupo Antimotín y Antichoque de la Provincia de Salta. Según nos informaron nuestros amigos indígenas, el día 8 de julio [2005] un numeroso grupo de estos oficiales ingresó con balas de goma y balines de plomo a la comunidad de Pozo Nuevo y como resultado de ello el Sr. Galarza, cacique de la comunidad de Tonono tuvo que ser intervenido quirúrgicamente en el hospital de Tartagal; su hijo presentaba múltiples impactos de balas de goma en su cuerpo y varias mujeres debieron ser atendidas también en dicho hospital. Sinceramente, Sr. Presidente, estos hechos nos dejan consternados. IWGIA, www.iwgia.org

no proceder a la consulta con la Argentina, incumpliendo de este modo tratados preestablecidos. Por eso, en 2005, cuando el gobierno de Tabaré Vázquez intenta poner en marcha la inversión, se conforma una organización binacional de muy diversos sectores en contra de una iniciativa cuyas consecuencias podrían acarrear un verdadero desastre ecológico en el Río Uruguay⁶.

Las compañías con las que disputan son la española Ence y la finlandesa Matse Botnia*. La española está en el Uruguay desde 1989, con una terminal logística que cuenta con un patrimonio forestal de más de 62.000 hectáreas, y este año anunció que invertirá 600 millones de dólares en una planta de celulosa de eucalipto cerca de Fray Bentos, a 60 km de la ciudad argentina de Gualeguaychú. Las organizaciones rioplatenses están articuladas con las españolas, sobre todo las de Pontevedra, que vienen denunciando desde hace años a esta clase de empresas. Mientras tanto, la compañía finlandesa asegura una inversión de 1.200 millones de euros y ambas despliegan con-

signas en las cuales prometen trabajo.

El sábado 30 de abril de 2005, argentinos y uruguayos llevaron a cabo "la mayor protesta ambientalista registrada hasta la fecha" (*Página/12*, 2/5/2005). Se encontraron en Gualeguaychú pero la gente provenía de Paraná, Victoria, Colón, Concepción del Uruguay y Buenos Aires. Unas cuarenta mil personas cubrieron el puente internacional que conecta Fray Bentos con Gualeguaychú, una ciudad de la provincia de Entre Ríos conocida por sus festividades carnavalescas. Justamente, el punto de encuentro de los manifestantes fue el "corsódromo", desde donde recorrieron cuarenta kilómetros hasta encontrarse en el lugar más alto del puente; intercambiaron banderas y se confundieron en un abrazo con la población uruguaya. En los meses posteriores, nuevas marchas, nuevos sujetos (jóvenes estudiantes) ratificaron la persistencia de los reclamos. En agosto (2005), una delegación de vecinos de Gualeguaychú llegó al Presidente y le entregó un petitorio con 35.000 firmas.

⁶ "Ambas celulosas prometen producir pulpa de eucalipto. Para esto, aplicarán la tecnología del proceso Kraft al sulfato en la producción de pulpa, empleando para el blanqueo la tecnología ECF (libre de cloro elemental), que utiliza compuestos de alta toxicidad. Con el Kraft, por cada tonelada de pulpa se libera a la atmósfera entre uno y tres kilos de dióxido de sulfuro, característico por el "olor a huevo podrido". Las partículas sulfurosas se combinan con la humedad de las nubes y caen con la lluvia y el rocío: es la llamada y temida lluvia ácida". *Clarín*, 2/5/2005.

* Ver Alvarado, Raquel M.: "La forestación en debate. Inversión extranjera e impacto territorial en el Uruguay", *Realidad Económica* N° 215, octubre-noviembre 2005 (Nota de RE).

Es la primera vez que un gobierno de la Argentina se pone del lado de la sociedad civil en este tipo de demandas y, en tal sentido, se registra un incidente diplomático entre ambos países. Es una protesta en desarrollo que por primera vez involucra a dos naciones en una forma de acción concreta, como es la caminata sobre el puente. A nuestro juicio, el valor simbólico de estos encuentros proyecta esta modalidad hacia otros reclamos comunes con países limítrofes.

El gobierno del Frente Amplio uruguayo comienza a registrar el consenso de este emprendimiento a través de una encuesta en su página oficial de Internet en la que hasta los comienzos de octubre (cuando terminamos este trabajo) el 58% se oponía a la inversión por razones de cuidado del medio ambiente. Es decir, las poblaciones argentina y uruguaya comparten una alta conciencia del cuidado y preservación de los bienes comunes y buscan nuevos modos de comunicación con sus representantes más allá del apoyo en las urnas.

5. A modo de conclusión

La nueva forma de apropiación y explotación de los recursos no es mayoritariamente aceptada por las poblaciones locales. Tres países de América latina privatizaron la explotación de petróleo (la Argentina, Bolivia y el Perú) y en to-

dos ellos los conflictos van en aumento.

Los gobiernos pueden tener distintas visiones acerca de estos conflictos: pueden verlos como trabas a su gobernabilidad y reprimirlos para crear el “clima de confianza para las nuevas inversiones” o pueden considerarlos como acciones de sus ciudadanos, que expanden la democracia y les marcan espacios de regulación para que el Estado proceda. La inercia de la cultura política neoliberal orienta a muchos de los gobiernos considerados “progresistas” de América latina (dentro de los cuales se encuentran el argentino y el uruguayo) a que la primera perspectiva sea la que predomine, aunque muchas autoridades provinciales o municipales comienzan a apartarse de esta visión: el apoyo del gobierno de Entre Ríos a la marcha binacional contra la papelera, la actitud del canciller argentino, la reciente decisión del gobernador de Río Negro, municipios como Ing. Jacobacci, Esquel, Calingasta que apoyan el “no a la Mina”, la alentadora encuesta de Tabaré (si es que la respeta).

Esta ambigüedad no es privativa de los gobiernos sino que en muchas ocasiones procede de las poblaciones locales que apoyan a las empresas, en la creencia (muy sostenida por las propagandas de las firmas) de que el emprendimiento generará trabajo, dejará dinero en la región, etc. En los ca-

sos exitosos, lo que decide a las poblaciones a oponerse a los emprendimientos han sido tanto las posibles consecuencias en el medio ambiente como la información de otras experiencias que demostraron los aspectos “salvajes” de las explotaciones extractivas en todas partes del mundo. Pero la tensión existe y sólo los movimientos sociales, que son grandes generadores de significaciones, de conocimientos y de valores, pueden dar estas significativas batallas. De allí la importancia de su presencia.

Por último el lector de este trabajo podrá preguntarse qué tienen en común las protestas de los indígenas por la tierra, el rechazo a las minas o a las empresas papeleteras, petroleras, las protestas en el puente fronterizo, etc. Lo que está en juego son los bienes natu-

rales que son los grandes generadores de riqueza junto con el trabajo y las tecnologías adecuadas. La disputa por estos bienes con el gran capital en estas épocas de “mundo todo” sin mediaciones o por lo menos con débiles mediaciones estatales, lleva a los actores sociales a construirlas y es una gran novedad del siglo, sobre todo en América latina. Los actores son múltiples: indígenas, sectores medios profesionales, amas de casa, desocupados, etc, de allí la diversidad de formatos de acciones. Muchas veces, se desconocen o minimizan estos nuevos fenómenos pues como dice Boaventura de Sousa Santos (2000), no se pueden comprender los nuevos problemas con los viejos pensamientos.

Octubre 2005

Bibliografía

- Aguilar, María A. y Vázquez, Estela (1998), “Flexibilización salvaje en la selva chaco-oranense”, en **Realidad Económica** N° 153, Buenos Aires.
- Ceceña, Ana Esther (2004), *Hegemonías y emancipaciones en el siglo XXI*, Buenos Aires, CLACSO.
- CEPAL, “Reforma e inversión de la industria de hidrocarburos”, Serie 78, 2005, en www.cepal.org
- de Sousa Santos, Boaventura (2000) *A crítica da razão indolente. Contra o desperdício da experiência*. Sao Paulo, Cortez Editora
- GER (2004), “17 de Abril: Día Internacional de la Lucha Campesina. Desalojos y arrinconamientos de campesinos y de comunidades indígenas en la Argentina”, en **Realidad Económica** N° 203, Buenos Aires.
- Giarracca, N. y Del Pozo, N. (2005), “To make waves: water and privatization in Tucumán” en Bennett *et al*, *Opposing Currents. The Politics of water and gender in Latin American*, USA, University of Pittsburgh Press.
- Giarracca, N. y Teubal, M. (2005), *El campo argentino en la encrucijada. Tierra, resistencia y ecos en la ciudad*, Buenos Aires, Alianza Editorial.

Giarracca, N. y col. (2001), *La protesta social en la Argentina. Transformaciones y crisis social en el interior del país*, Buenos Aires, Alianza Editorial.

Giarracca, N. y Wahren, J. (2005), "Territorios en disputa: iniciativas productivas y acción política en Mosconi", en *OSAL* N° 16, CLACSO.

Lapegna, Pablo (2001), "Informe de Investigación UBACYT", versión fotostática.

Otras fuentes

Diarios *Clarín* y *Página/12*, de Buenos Aires.

La Gaceta de Tucumán

Entrevista realizada por el Grupo de Estudios Rurales, mayo, 2005.

Anexo.

Protestas por recursos naturales (2005, hasta octubre)

Región/ Provincia	Organizaciones	Tipo de reclamos	A quién se reclama	Tipo de acciones
Gualedaychú, Entre Ríos y Fray Bentos, Uruguay	Asamblea Ambiental Gualedaychú / Asamblea Ciudadana Permanente de Fray Bentos	Contra la instalación de plantas papeleras	Empresa española ENCE y empresa finlandesa MatseBotnia / Gobierno del Uruguay	Corte del puente internacional General San Martín / Movilización / Denuncia pública
Calingasta, San Juan	Vecinos autoconvocados	Contra la explotación y explotación minera metalífera	Posible empresa minera del grupo Luksic	Junta de firmas / Denuncia pública / Acciones judiciales / Movilización / caravana de automóviles
Esquel, Chubut	Asamblea de Vecinos Autoconvocados de Esquel	Contra la explotación y explotación minera metalífera	Gobierno Nacional/Provincial/Municipal/ Empresa Meridian Gold	Consulta popular / Movilización / Denuncia pública
Ingeniero Jacobacci, Río Negro	Asamblea de Vecinos Autoconvocados de Río Negro	Contra la minería aurífera	Gobierno provincial/ Empresa Aquiline, proyecto Cacatreu	Asamblea / Denuncia pública
Andalgalá, Catamarca	Asamblea de Vecinos Autoconvocados	Contra la explotación y explotación minera metalífera	Multinacional Northern Orion Resources, titular de la empresa minera Agua Rica Ltd.	Denuncia pública / movilización / Demanda judicial

Región/ Provincia	Organizaciones	Tipo de reclamos	A quién se reclama	Tipo de acciones
Corcovado, Chubut	Asamblea de Vecinos de Corcovado y Comunidad Mapuche Pillán Mahuiza	Contra construcción de seis represas / reivindicación mapuche de la tierra como territorio propio originario	Gobiernos provincial/ municipal	Realización de un "abrazo al río"/ Denuncia pública / Movilización
Mallín Ahogado y El Bolsón, Río Negro	Asamblea de Vecinos Autoconvocados	Contra la construcción de un aeródromo privado de uso público / En defensa de la tierra y el agua	Hidden Lake SA	Denuncia pública / Movilización
General Pizarro, Salta	Comunidad Wichí	Desmontes	Secretaría de Medio Ambiente de la Prov. de Salta / Everest S.A.	Acciones judiciales/Acción de amparo
Córdoba	Comisión Popular por la Recuperación del Agua	Declarar el agua como bien público y social /anulación/rescisión con causas del contrato de concesión del servicio	Grupo Suez	Convocar a un plebiscito / Consulta popular / Desobediencia civil: no pago de la factura de agua
Tilcara, Jujuy	Autoconvocados de Tilcara	Jornada de resistencia al despojo de tierras	Gobiernos provincial-municipal / inversores privados	Movilización
Departamento San Martín, Salta	Consejo Comunitario del pueblo Indígena Río Carapari (Guaraníes)	Resistencia contra la instalación de un gasoducto en sus tierras	Refinor S.A. y CONTA S.R.L / Gobierno de Salta	Estado de emergencia comunitario
El Medaniito, Traslasierra, Córdoba	Unión de Campesinos de Traslasierra (UCA-TRAS)	Resistencia contra desalojo de tierra campesina	Inversor sojero / Poder judicial de Córdoba	Movilización campesina provincial
Monte Quemado, Santiago de Estero	Movimiento Campesino de Santiago del Estero (MOCASE)	Resistencia contra desalojo de tierra campesina	Supuesto comisionista de tierras	Cortes de ruta / Movilización campesina
Formosa	Movimiento Campesino de Formosa (MOCAFOR)	Contra la extranjerización de tierras y los recursos naturales y cultivos transgénicos	Empresarios privados / Estado	Movilización

Región/ Provincia	Organizaciones	Tipo de reclamos	A quién se reclama	Tipo de acciones
San José de Animaná, Salta	Comunidad Diaguita	Resistencia contra el desalojo de tierra campesina	Bodega Animaná S.A.	Acciones judiciales
Orán, Salta	Comunidad Kolla-Guaraní	Resistencia contra desalojo de tierras	San Martín del Tabacal	Resistencia al desalojo y denuncia pública
Departamentos de Belén, Santa María y Andalgalá, Catamarca	Organizaciones sociales, ciudadanos y funcionarios públicos de dichos departamentos	Contra la instalación del dique del emprendimiento minero	Multinacional Northern Orion Resources, titular de la empresa minera Agua Rica Ltd.	Movilización
Misiones	Organizaciones campesinas de Misiones nucleadas en la Coordinación Provincial de lucha por la Tierra	Por la regularización de la tenencia y dominio de las tierras	Gobiernos nacional/provincial	Movilizaciones / Corte de ruta / Entrega de petitorio
Córdoba	Grupos de madres y vecinos del Barrio Ituzaingó	Contra el embargo de viviendas y sueldos, por no pagar el agua contaminada	Poder Judicial Empresa distribuidora de agua SABIA S.R.L	Movilización / Denuncia penal
Paraná Entre Ríos	Red de Organizaciones Ecológicas de la Rep. Oriental del Uruguay y de Organizaciones Socioambientales de Entre Ríos	Evitar nuevas autorizaciones para desmontes / contra el modelo de monocultivo / contra la devastación y contaminación	Gobierno provincial	Declaración y denuncia judicial
Cruz del Eje Córdoba	Organizaciones campesinas del Movimiento Campesino de Córdoba	Jornada de Lucha y Resistencia Campesina,	Gobiernos provincial / nacional	Movilización

Fuente: Banco de protestas por recursos naturales. Grupo de Estudios Rurales

En la tarea de construcción de la base participan las pasantes de investigación María Comelli e Inés Petz. La cantidad registrada puede ser menor a las protestas realizadas debido a las limitaciones de las fuentes y a que este banco está en construcción.

Movimientos sociales II

La Patagonia protesta.

Recursos, política y conflictos a fin de siglo*

*Orietta Favaro***

*Graciela Iuorno***

La historiografía argentina destina vastos espacios y las editoriales privilegian los estudios de científicos sociales cuyos trabajos tienen, en general, como área de análisis -independiente del objeto de estudio- la pampa húmeda y el litoral. Sin poner en duda la científicidad y seriedad académica de esos trabajos, una deficiencia importante de la historiografía es el escaso tratamiento destinado a los análisis sobre las demás provincias argentinas. Más aún cuando se trata de los estados que integran la Patagonia argentina.

En la Patagonia se da una variedad de estrategias para protestar. Protestas que, por la intensidad y generalización, se convierten en conflictos sociales y políticos. Conflictos de los obreros de las empresas privatizadas y de las que cierran, con desocupados, reinsertados y empleados públicos y movilización, resistencia y huelgas de los empleados estatales frente al ajuste. Por último, el reclamo salarial del nuevo sector productivo patagónico lleva a dos modalidades de resistencia, por una parte, la tradicional huelga en los puertos y por otra, el piquete frente a la fábrica.

* El presente trabajo forma parte de una investigación que se realiza en el marco del grupo de trabajo de CLACSO: Historia Reciente. Sujetos sociales, poder y representación en América latina y el Caribe.

** Docentes e investigadoras del Centro de Estudios Históricos, de Estado, Política y Cultura (Cehepyc), miembros de Clacso, en la Universidad Nacional del Comahue, Neuquén, Argentina.

La historiografía argentina destina vastos espacios y las editoriales privilegian los estudios de científicos sociales cuyos trabajos tienen, en general, como área de análisis -independiente del objeto de estudio- la pampa húmeda y el litoral. Sin poner en duda la cientificidad y seriedad académica de esos trabajos, una deficiencia importante de la historiografía es el escaso tratamiento destinado a los análisis sobre las demás provincias argentinas. Más aún cuando se trata de los estados que integran la Patagonia argentina.

En un trabajo anterior¹ se plantea el problema, avanzando en el estudio de Neuquén y Río Negro, en el norte de la Patagonia. En este contexto, nos interesa analizar, comparativamente, los casos de las provincias patagónicas: Neuquén, Río Negro, Chubut y Santa Cruz². No se estudia La Pampa, ya que forma parte del área pampeana, y Tierra del Fuego, porque es una provincia reciente (1994).

El objetivo es reflexionar, en el contexto de la historia cercana argentina, sobre las resistencias, protestas y conflictos de los sujetos sociales involucrados en áreas subnacionales poseedoras de recursos -entre otros los hidrocarbu-

ros- frente al ajuste y las privatizaciones de los años 1990.

Protestas, resistencias y conflictos en los noventa

Las protestas y resistencias de los sujetos sociales en la Argentina de los años '90, frente a la política estatal de ajuste fiscal y privatización de empresas públicas, está condicionada por las secuelas de la dictadura militar que provoca la alteración en la direccionalidad peronista del movimiento obrero. Se constituyen sujetos y organizaciones que, sin demasiada articulación, asumen la forma y dinámica propias de una resistencia característica de las transformaciones operadas en el régimen de acumulación que emerge con fuerza en tiempos de Menem, que "no termina con la centralidad de los trabajadores en la resistencia popular", pero éstos deben asumir su propia diversidad, tanto en su actividad territorial como sindical. Es decir, los años '90 muestran novedades al interior del movimiento obrero³. Expresiones signadas por la inorganicidad, que se indican a través de diferente configuración, con una desarticulación del activo militante, organizado por los sindicatos, grupos y

¹ Favaro, Orietta; Graciela Luomo; Horacio Cao, "Política y protesta social en las provincias argentinas", en *GT Historia Reciente*, Bs.As., Clacso, 2004, en prensa.

² La región patagónica, con Tierra del Fuego incluida, representa el 35% de la superficie del país, el 7% de la población y el 7% del PIB.

³ Gambina, Julio y Campione, Daniel (2003), "La vereda de enfrente. La lucha de los de abajo", en *Los años de Menem. Cirugía mayor*, Bs.As., Centro Cultural de la Cooperación, 173-178.

partidos políticos⁴. El sujeto de la protesta, en tiempos en que se da el disciplinamiento social y sindical, lleva a que la mayoría de las acciones tengan como objetivo reivindicaciones inmediatas y pocas orientadas a modificar las políticas del gobierno.

Las protestas toman como punto de partida la desarticulación de la sociedad del trabajo y el retiro del Estado como garante y promotor del bienestar y se dan en localidades patagónicas donde el peso de la población en su relación con el Estado provincial o con la actividad industrial es muy importante. En algunas oportunidades alcanzan un pico de intensidad en relación con la crisis que se presenta. El alcance de la participación y los métodos utilizados la convierten en un conflicto social con una variedad de protagonistas que accionan cuando se crea la oportunidad política, en una unidad de intenciones, sentimientos y emociones, con intereses que se elaboran en el escenario donde actúan. El conflicto, excepto en las fábricas recuperadas⁵, sale del lugar del trabajo y se entrelaza con pobreza, precariedad desocupación. Es que la tradicional relación del sindicalismo con el peronismo pone en entredicho el monopolio sindical de la representación, por ello se apela a otra organización -la

CTA- que incorpora desde sus inicios a los desocupados y propone identificar como ámbito de organización de la clase obrera, no ya la fábrica o el lugar de trabajo, sino el territorio, reconociendo a las organizaciones en términos de igualdad con los sindicatos.

La sociedad patagónica entre el ajuste y la privatización

Tradicionalmente en la Argentina la explotación petrolera y carbonífera se concentraba en dos empresas estatales: Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) y Yacimientos Carboníferos Fiscales (YCF). Su sola presencia en el mercado significaba una acción social, que permitía dejar de lado cualquier cálculo tradicional de rentabilidad empresarial. Los cambios desde 1991 conllevan impactos sociales muy profundos en las áreas de estudio, ya que la extracción y explotación de recursos en el sur argentino constituyen un factor estratégico para el desarrollo integral de la zona de influencia de la actividad. A diferencia de los procesos agroindustriales, la actividad minera ofrece repercusiones intrarregionales ya que la cesión del recurso por medio de la regalía a los gobiernos de las provincias donde está loca-

⁴ Gambina, Julio y Campione, Daniel, *Los años de Menem.*, op.cit.

⁵ Un caso interesante es el de la Fábrica Zanón en Neuquén, ver Aiziczon, Fernando, "Neuquén como campo de protesta", en Favaro, Orietta (coord.) (2005), *Sujetos Sociales y Política. Historia Reciente de la norpatagonia argentina*, Bs.As., La Colmena.

lizado el mineral por parte de las empresas extractivas, si bien provee a éstas de importantes ingresos fiscales, el excedente obtenido en su actividad local se remite fuera de la región⁶.

La denominada Reforma del Estado en la década de los '90 supuso, entre otras cuestiones, la desregulación del mercado, el predominio del capital financiero, la recomposición de la tasa de ganancia de los grupos económicos nacionales, extranjeros y los bancos, siendo el ajuste y el proceso de privatización de las empresas estatales, sus aspectos más conocidos.

Resulta llamativo e interesante comparar las protestas y movilizaciones en los casos en estudio. En Neuquén la protesta y movilización de la población cutralquense se produce en 1996 y 1997 cinco años después de la venta de la empresa estatal (YPF), en un espacio donde se mantiene la industria y el sujeto social de esa industria, el obrero petrolero. Si bien hubo promesas a los habitantes por parte del gobierno local, la protesta de los cutralquenses se plasma en un conflicto y, en la medida que avanza, afirma su identidad al adquirir los protagonistas la percepción de la crisis y la fisura en el orden político. Aunque en este caso la estrategia termina escurriéndose, los procesos compartidos y las decisiones co-

lectivas permiten aunar los esfuerzos, pasando de la inorganicidad a la organicidad territorial. Con el corte de ruta colocan una forma visible de conflicto que permite la aparición de la asamblea y la democracia directa sin enlaces con los sindicatos y políticos. No se desconoce al gobierno, aunque sí a las mediaciones políticas, lo cual hace que los protagonistas se sienten a negociar con aquél, de igual a igual, a partir de la relación de fuerza alcanzada por el corte de ruta y la asamblea.

Es necesario recordar que el abandono de la comunidad ypefiana oscurecida por un tiempo ante la información que se brinda y por las indemnizaciones ofrecidas, congela el estallido de las "puebladas". Esto se explica, por una parte, porque el gobierno neuquino al aceptar la privatización de YPF le asegura a la población cutralquense el establecimiento de una empresa de fertilizantes, a lo que se debe sumar que las importantes indemnizaciones recibidas por los ex ypefianos, destinadas a actividades que si bien saturan el mercado, retrasan la percepción de la crisis. Por otra parte, se produce un lento dismantelamiento de la estructura social de la empresa y de la política de contención hacia los trabajadores y por extensión, hacia todo el pueblo que se sostiene en la principal fuente de trabajo. Se trata no sólo del fracaso de los pe-

⁶ Rofman, Alejandro (1999), *Las economías regionales a fines del siglo XX*, Buenos Aires, Ariel, pp. 91- 96.

queños y medianos emprendimientos de tipo familiar, sin asesoramiento ni del estado ni privado, como kioscos, fábricas de trapos de piso, de pañales, de zapatillas, establecimientos avícolas, viveros, etc, como también se desmorona lentamente "... la vida comunitaria (que) gira en torno de la empresa, que controla el hospital, los servicios, el club, provee de elementos básicos, otorga subsidios familiares y bonificaciones, buenos salarios" (...) "...ascenso social, cobertura de salud y acceso a la vivienda, proveedurías, cines, instalaciones deportivas de todo tipo, incluyendo estadios y equipos de fútbol por barrios"⁷. Por lo tanto, cuando el gobierno de Felipe Sapag -en el marco de la interna partidaria del MPN (Movimiento Popular Neuquino)- anuncia la ruptura con la empresa Agrium (de fertilizantes), se produce el detonante de una situación de tensión e incertidumbre que había provocado más de 5.000 desocupados en un población de alrededor de 50.000 habitantes⁸, estallando la primera pueblada (1996). La segunda protesta, un año después, vino de la mano del conflicto docente. La huel-

ga de los trabajadores de la educación en Neuquén se inicia como lucha sectorial, adquiriendo un carácter masivo que permite sumar a la comunidad educativa y a otros sectores sociales, mostrando en el nivel nacional que se puede combatir desde los sindicatos. El conflicto se da en el contexto de las medidas de ajuste del gobierno provincial, a la sazón a cargo del gobernador Sapag, exigiendo además la derogación de la Ley Federal de Educación (LFE). Adquiere de este modo las características de confrontación, más que de conciliación (tendencia que sustenta la mayoría de las conducciones sindicales del país y la Ctera), pero también combinan métodos nuevos como las asambleas de base con un fuerte protagonismo de los docentes en la toma de decisiones. Ello aumenta el acuerdo de la comunidad educativa hacia la demanda de los docentes, el conflicto dura 35 días y a pesar de las medidas coactivas adquiere más fuerza cuando el pueblo cuatralquense decide cortar la ruta para apoyar esta reivindicación de la Asociación de Trabajadores de la Educación Neuquina (Aten).

⁷ Klachko, Paula, "Las consecuencias políticas y sociales de la privatización de YPF. El impacto en las localidades de Cutral Co y Plaza Huincul", **Realidad Económica** 209 (2005), Bs.As., lade, pp. 32-56.

⁸ Favaro, Orietta, Arias Bucciarelli, Mario e Luorno, Graciela, "La conflictividad social en Neuquén. El movimiento cuatralquense y los nuevos sujetos sociales", **Realidad Económica** 148 (1997), Bs.As., lade; Favaro, Orietta, Arias Bucciarelli, Mario e Luorno, Graciela, "Políticas de ajuste, protestas y resistencias. Las puebladas cuatralquenses", en Favaro, Orietta (ed) (1999), Neuquén. La construcción de un orden estatal. Neuquén, Cehepyc/Clasco -UNComahue.

La protesta se amplía a gran parte de la provincia de Neuquén, dando lugar, según algunos autores, a una situación particular, insurreccional, que frena la aplicación de la LFE, se recuperan los puestos de trabajo y se mantienen los derechos laborales; no obstante, las diferencias ideológicas internas dentro de Aten -en las últimas asambleas- permiten que se acepten las condiciones propuestas por el gobierno local con el compromiso de continuar la lucha por Cutral Co en el marco de la CTA. La nueva situación, que dentro del sindicato provoca una profunda fractura -aún sin saldada-, lleva no sólo al debilitamiento del gremio docente, sino al abandono de los habitantes cutralquenses, a la represión de la gendarmería, la muerte de Teresa Rodríguez y la constante acusación de parte de cada uno de los intervinientes en este doble conflicto, de traidores (al interior de los docentes- al interior de los piqueteros-fogoneros de las localidades petroleras)⁹. A pesar de que desde las localidades petroleras se pide la renuncia del gobernador, este hecho queda

en el terreno discursivo; no obstante provoca la destitución del intendente, perdiendo el MPN las elecciones en esa localidad desde las puebladas. Cutral Co es una de las pocas ciudades neuquinas donde no gobierna el partido local. La respuesta al conflicto es política, la sociedad cutralquense -donde por años reside la familia Sapag y se conforma el MPN-, le quita representatividad al partido local¹⁰.

En Río Negro, coincidiendo con el clivaje nacional que significa el '95, es posible pensar el accionar sindical de los empleados y docentes provinciales en dos fases o momentos. A comienzos de 1995, los gremios estatales protestan cortando las calles, ocupando los edificios públicos, concentrándose en las plazas, colocando radios abiertas, ejecutando movilizaciones y retención de servicios, situación que da cuenta de formas de acción y de unidad en las medidas, frente al atraso en el pago de los salarios. Superando el clásico aislamiento sectorial, los congresos extraordinarios de estata-

⁹ Sobre el tema de la huelga docente en Neuquén en 1997, ver Petruccelli, Ariel (2005), *Docentes y piqueteros. De la huelga de Aten a la pueblada de Cutral Co*. Bs.As., El Fracaso-El Cielo por Asalto.

¹⁰ Recordemos que después de las protestas en los enclaves petroleros, se crean en 1996 los Planes Trabajar (PT), diseñados por el MTSS y los economistas del Banco Mundial que cofinancia el programa el primer año. Los PT funcionan hasta 2001 y son distribuidos a las provincias, cuyos gobernadores deciden los municipios a los que se giran los fondos; por lo tanto, el clientelismo del PJ y de la UCR, según donde fuera, está presente en la asignación de los recursos. Para mayor información ver, Lodola, Germán, "Protesta popular y redes clientelares en la Argentina: El reparto federal del Plan Trabajar, 1996-2001", *Desarrollo Económico* (2005), Bs.As., Ides, 176.

les en diferentes localidades de la provincia son los escenarios en la toma de decisiones para la lucha, como también acciones en oposición a los bonos estatales, con los que se pretendía pagar los salarios a los rionegrinos. Esta primera etapa (1991-95), se encuentra signada por la 'crisis financiera' en la provincia, incrementada por el desmanejo del gobierno y la política de acompañamiento local a la creación de empresas vinculadas con el poder político con propósitos prebendarios y clientelísticos¹¹. El problema salarial es el eje de las acciones colectivas organizadas que plantea un mayor grado de unidad en la acción y que cuenta con el apoyo de otros sectores de la sociedad. En la segunda etapa (1995-99) que corresponde a la asunción del nuevo gobierno, el nudo del conflicto pasa por la defensa de la Caja de Previsión Social (los gremios se oponen a que se transfiera a Nación); se genera así el surgimiento de dos líneas sindicales, que conducen a la ruptura del Frente de Estatales Rionegrino (FER). La primera, representada por Unión del Personal Civil de la Nación (UPCN), adhiere a la posición oficial de la transferencia

mientras que las asociaciones que conforman la CTA, se oponen y presentan un proyecto alternativo para la permanencia de la Caja en la provincia y a través de la convocatoria de un congreso educativo provincial se abocan a elaborar una propuesta, logrando que no se apliquen los cambios en el marco de la LFE¹². Señalemos que las formas de organización multisectorial se multiplican en la Argentina en el período que comienza con los hechos de 2001. Sin embargo, el surgimiento de multisectoriales en Río Negro, La Pampa, Santa Fe y la Mesopotamia, se da en relación con problemas sociales urgentes, entre ellos los remates de propiedades, el retraso en el pago de salarios, etc. y en otros casos, surgen situaciones de crisis política. Las multisectoriales, como las asambleas populares, se instituyen como frentes amplios que ponen en movimiento a sectores sociales intermedios y crean condiciones para coordinar a los trabajadores con los productores primarios, los comerciantes, pequeños y medianos empresarios y sectores de la iglesia. Por lo tanto, en su interior se produce una lucha política intensa entre una posición que limi-

¹¹ Para mayor información, ver Favaro, Orietta e luorno, Graciela, "Poder Político y estrategias de reproducción en los territorios de Neuquén y Río Negro, Argentina, 1983-2003", en Favaro, Orietta (coord.) (2005), *Sujetos sociales y política en la historia reciente de la norpatagonia argentina*, Bs. As., La Colmena.

¹² Gómez Daniel, Secretario General UNTER, Unión de Trabajadores de la Educación de Río Negro. Memorias 1994-1996; La escuela en marcha. *El periódico de la Unter*, marzo 1995-nov.1995, N° 5 y N° 7.

ta el programa de acción con estrategias negociadoras y otra que apunta a una participación hegemónica de los trabajadores dentro de este frente único. La multisectorial rionegrina organizada a partir de comisiones internas, sindicatos de base, organizaciones de desocupados y jubilados (estos últimos actúan por medio de coordinadoras) se diluye y fracasa, en especial por la ruptura entre las organizaciones sindicales.

En el espacio rionegrino, el petróleo no es el recurso central de la provincia, pero su explotación va en ascenso en algunas áreas, entre ellas Catriel con la fuerte presencia de empresas privadas. Entre 1977-1980, esas áreas con reservas identificadas se entregan por contrato mayoritariamente al capital privado. Recordemos que en 1959 se inicia la construcción del oleoducto Catriel-El Medanito. Los yacimientos de mayor producción en el territorio provincial son Señal Picada (YPF), Entre Lomas (Pérez Companc), Barranca de los Loros (YPF), El Medanito (YPF), Medanito SU-25 de Mayo (Pérez Companc-Bridas), los que aportan el 71% del total de la producción rionegrina. Con la privatización de YPF, la mayoría de los trabajadores son indemnizados y

se establecen en otros lugares. La inestabilidad del asentamiento poblacional, motivado por el hecho de que la explotación del recurso incentiva la radicación de población que proviene de otras provincia y localidades, es la que migra cuando se produce la privatización¹³. En este escenario el retiro de la empresa estatal es gradual y para los años 1990 YPF tiene pocas explotaciones, operando sólo en Señal Picada. Frente a esta situación, el gobierno provincial con el apoyo de la nación, lanza propuestas alternativas vinculadas con el agro -en el área de Catriel- para los hombres y mujeres que permanecen en el lugar; de modo que ello explica en parte, la casi inexistencia de conflictos en esa localidad¹⁴.

En el caso de Chubut, es importante referirnos a la desaceleración del crecimiento económico en los años ochenta, con un fuerte aumento de desocupados, enmarcado en el agotamiento de los regímenes industriales de los '70, que impactan de modo diferencial sobre distintas ciudades de la provincia, en particular en Puerto Madryn y Trelew, plasmándose en una merma del crecimiento del nivel de producción del sector industrial, vinculado con la actividad

¹³ El origen de los trabajadores petroleros en Catriel se clasifica por rubros: perforadores catamarqueños, inyectoros santiagueños, ingenieros de Mendoza, geólogos de Córdoba y La Plata. El lugar tiene mucha importancia hasta los años '80 porque no se hallan nuevos yacimientos. Testimonio Oral. R.G., geólogo, junio de 2005.

¹⁴ Antes de 1959, Catriel cuenta con 537 habitantes, en 1970 asciende a 5322, que en 1990 alcanzan 18.500. Hoy la población oscila alrededor de los 12.300 habitantes.

textil y la metalurgia de aluminio¹⁵. Después de haber sido la actividad textil generadora de empleo, la tendencia se debilita a mediados de los ochenta, haciéndose visible la crisis hacia fines de la década¹⁶. A ello se agrega el deterioro de la producción agropecuaria, desplazada por la pesquera como el rubro más importante dentro de las actividades primarias, sosteniendo la actividad económica por su significativa participación en el producto bruto de las ciudades costeras alrededor de Puerto Madryn. Así, Comodoro Rivadavia pasa a ser la ciudad de menor crecimiento relativo en esa década si se toman en conjunto las localidades más importantes¹⁷, a lo que debe anexarse la disminución de los volúmenes de producción de petróleo de YPF y la rigidez del sector que contrae la oferta de puestos de trabajo¹⁸. Ahora bien, en Comodoro Rivada-

via impacta con intensidad la crisis generada por las reformas de los '90, dando lugar al más alto índice de desocupación de la Patagonia, con el 50% de la PEA que se encuentra sin trabajo. Esto se relaciona con la política de YPF en el contexto de la privatización, ya que como se sabe la actividad petrolera es inductiva de otras actividades, por lo cual cualquier modificación en la modalidad empresarial supone efectos determinantes en el área¹⁹. La brusca reducción de personal en las empresas que, en general, se desempeñan en el Complejo San Jorge (norte de Santa Cruz y sur de Chubut) provoca una fuerte contracción no sólo en otras actividades como la construcción, comercio e industria manufacturera, sino en la totalidad de la economía chubutense. De este modo, las mujeres emergen como las que "trabajan", ubicándose en la franja

¹⁵ Recordemos que Puerto Madryn -puerto de aguas profundas con más de sesenta mil habitantes- es la localidad chubutense en la que se encuentra instalada la planta de aluminio Aluar. Desde Trevelin, a 500 km al oeste de Puerto Madryn se la provee de energía eléctrica, a través de la Central Hidroeléctrica de Futaleufú. La empresa exporta el 74% de su producción, mayoritariamente a países del norte de América.

¹⁶ Según un informe elaborado a fines de 1996 para el gobierno de Chubut, habían cerrado 36 de las 63 fábricas textiles instaladas en las principales ciudades de la provincia. Más elocuente es el dato vinculado con la desocupación: en las ciudades valletanas, de los 5400 trabajadores de la industria textil a mediados de los años '70, hoy quedan 1764 operarios, en Ibarra, Horacio (2005) "Estado, Economía y Sociedad. Trelew y su hinterland: 1989-1999", Informe de Investigación, UNSJB, Chubut, policopiado.

¹⁷ Comodoro Rivadavia crece el 28.8%, Trelew el 48.1% y Puerto Madryn el 119.2%, en Márquez, Daniel, "Crisis ocupacional y programas para la generación de empleo: Algunos indicadores para el análisis de Comodoro Rivadavia, 1990-1995", en Salvia A. y Panaia, M. (comp.) (1997), *La Patagonia privatizada*, Bs.As., CEA-CBC, 14, p.171.

¹⁸ Es la época del Plan Houston y Petroplán.

¹⁹ Márquez, Daniel, "Crisis ocupacional y ...", op.cit.

de subocupadas con horario reducido, en servicios personales y comercio minorista. Si bien el Estado local crea instituciones para ofertar empleo, es el Estado nacional el que pone en marcha los Planes Trabajar (PT) en 1996 luego de las protestas precisamente en enclaves petroleros, además del que se analiza los de Cutral Co-Plaza Huincul (Neuquén) y Tartagal- Mosconi (Salta).

Al retirarse el Estado nacional, se produce un fuerte impacto en la población que, desocupada, busca alternativas como la autoorganización empresaria, ingresar en la administración pública, crear microemprendimientos, cooperativas de trabajo, etc, es decir, una multiplicidad de actividades y nuevos agentes económicos que no ocultan el conflicto producto de la privatización. Se pone fin a la presencia estatal en su doble papel de impulsor del desarrollo en un área productiva -en el contexto del ISI- y garante de la integración territorial. Antes de la privatización de YPF, en los '90, el conflicto social estalla en varios núcleos urbanos de esa provincia, en particular en Comodoro Rivadavia. El ajuste fiscal que se aplica en la provincia recae fundamentalmente en los empleados públicos del Estado y servicios y el atraso en el pago de los salarios lleva a acciones individuales y colectivas. En este caso, nuevamente los docentes son motorizadores del *chubutazo* (octubre de 1990), que provoca la renuncia del gobernador Néstor

Perl, con juicio político de por medio. En este conflicto tienen un rol destacado los trabajadores del sector público que en numerosas asambleas toman decisiones con la presencia de dirigentes de ATE, de la Asociación Trabajadores de la Educación Chubutense (Atech) y la participación de dirigentes de los partidos opositores (UCR, PACH y MID), quienes se solidarizan con el reclamo. El justicialismo no logra resolver la crisis agravada por las fracturas internas, los reclamos y movilizaciones intensifican el conflicto frente a la soledad del gobernador que ni siquiera recibe el apoyo del gobierno nacional, al cual adhiere. Los diferentes sectores que participan llevan una acción conjunta a partir de intereses contrapuestos, los docentes, los padres, el sector público y de servicios. Pero además, igual que en Río Negro, es dable destacar la labor ejercida por las comisiones multisectoriales formadas con la representación de distintos sectores de la comunidad chubutense (en ellas es importante destacar la presencia de estudiantes secundarios y universitarios), los barrios, organismos e instituciones de la comunidad. No obstante su tarea fracasa pues contradictoriamente está presente la unidad y la desarticulación, ya que no logra articular un frente con acuerdos básicos, que pueda presentar alternativas y colaborar en la búsqueda de soluciones. Y no sólo en la Multisectorial, por razones políticas o ideológicas, sino

que merece subrayarse el caso de Supe, el sindicato de los petroleros que, a pesar las concesiones de las áreas del recurso y la privatización de la empresa, no colabora en la percepción de la crisis, de modo que las indemnizaciones a los empleados de la empresa estatal que se pliegan de este modo al retiro voluntario provocan, tiempo después, un importante número de desocupados (Comodoro Rivadavia tiene en 1993, el mayor índice de desocupados del país). Es decir, el Estado, en alianza con las fracciones burguesas que pretenden la recomposición del capital, presiona para la liberalización y precarización de las condiciones de trabajo, con una fuerte restricción de la capacidad negociadora del sindicalismo que ya no tiene el papel de contención social del pasado, a lo que debe agregarse la sutura que proporciona la ideología de la resignación, el individualismo y el miedo.

Respecto de Santa Cruz, también enclave económico de empresas estatales (YPF, YCF y Gas del Estado), con escasa industrialización y mayoría de población empleada en servicios derivados de estas actividades, construcción y comercio, se constituye en el núcleo del desarrollo económico provincial y principal fuente de empleo, aportando el 70% de las regalías al presupuesto local hacia los años 1980. En esta provincia, la crisis de las regalías en 1987 por los precios internacionales del petróleo afecta la percepción de

éstas y con ella, el pago de salarios. En un principio, el Estado provincial intenta absorber la crisis, pero en mayo de 1990 -en una situación similar a Chubut-, se produce una importante movilización, protesta y huelga de los estatales por los salarios atrasados. Participan varios sectores y gremios, la administración pública, los docentes, los municipales y los judiciales; hechos que producen el derrocamiento del gobernador Ricardo Jaime del Val. Éste había intentado frenar el conflicto con un aumento salarial imposible de efectivizar que sólo intensifica la protesta. La represión sólo complica la situación política pues lleva al acuartelamiento de la policía en función de que el poder ejecutivo no se hace cargo de las órdenes impartidas a efectos de “frenar” el conflicto. El juicio político al gobernador lo promueve la propia fuerza gobernante, el Partido Justicialista (PJ), debido a sus fracturas intrapartidarias: Del Val (ganadero, de la zona sur, delfín de Puricelli, ex gobernador entre 1983-1989 y futuro presidente del justicialismo local), Flores, del Movimiento Renovador Peronista (MRP) y Kirchner (Frente para la Victoria Santacruceña, FVS, desde 1987 intendente de Río Gallegos).

En la interna peronista en el nivel nacional -Cafiero vs Menem-, Del Val se inclina por Menem y los otros por Cafiero. No obstante, Del Val cuyo gobierno coincide con Menem, no encuentra en éste

apoyo para sortear la crisis en su provincia. Los poderes políticos se hacen ingobernables frente a la situación económico-social y el gobernador es destituido en junio de 1990, reemplazado por Granelo primero (que forma parte del frente que lleva a Del Val al gobierno y pertenece al MID) y luego por García. Los acontecimientos se dan en el marco de un débil rol de la oposición frente a la crisis. El conflicto social se acelera en la medida en que la interna política se traslada a la sociedad y simultáneamente hay una tarea contundente de defensa de YPF y de los trabajadores por parte del Supe. Se anexa a ello la tarea de los mineros de Río Turbio en contra de la privatización de YCF, de modo que se une la protesta de unos y de otros, con acciones concretas como la toma de la mina. En este contexto, Néstor Kirchner se hace cargo del gobierno local a partir de diciembre de 1991, realizando los ajustes y reordenamientos administrativos para el saneamiento financiero que le permite pagar los sueldos sin desprenderse en forma compulsiva de personal, ya que la casi totalidad de los salarios provienen del Estado santacruceño.

Desde 1994 el yacimiento carbonífero de propiedad estatal-provincial, se mantiene bajo la administración y gerenciamiento privado en la forma de una sociedad anónima: Yacimientos Carboníferos de Río Turbio (YCRT) conformada por un *holding* del empresa-

rio Tasselli y otro del sindicato FATLYF (Federación Argentina de Trabajadores de Luz y Fuerza). En el mismo año, una movilización popular y numerosas asambleas en las cuales los trabajadores denuncian el caos en la empresa y el claro objetivo del concesionario de vaciarla, conducen al corte de la ruta 40 en Río Turbio. Años más tarde la situación de la cuenca minera lleva a que se repita la experiencia del '94. Ante el avance del concesionario sobre los salarios de los trabajadores, las condiciones laborales, el deterioro de la explotación de la mina y los contratos precarios, conducen a la toma de la empresa y a movilizaciones en Río Turbio y Río Gallegos. Si bien el conflicto es el más duro desde el inicio de la concesión, se destraba a partir del acuerdo en la sede del Ministerio de Trabajo de la Nación, entre la empresa y ATE, convirtiéndose en un fracaso para los trabajadores. En 1999 se forma una agrupación que plantea el control obrero de la empresa estatal, esto conduce a la confrontación entre dos sectores sindicales: la lista verde que responde a Víctor De Genaro y la lista negra que se define como "clasista, por la democracia y anticapitalista". Estas posiciones emergen en el contexto de la inflexión nacional de 2001, situación que sumada a las deudas por salarios y despido de obreros contratados, provoca la conformación de una asamblea comunitaria que realiza una movi-

lización desde la cuenca de Río Turbio hasta Río Gallegos y finaliza con el cese de la concesión, regresando la empresa a producir bajo control estatal. Hay preocupación de los trabajadores cuando se discute la perspectiva de la mina fijando su rumbo, con el aporte de una larga lista de organizaciones invitadas a participar con sus propuestas técnico-productivas y posiciones políticas²⁰.

En síntesis, la cuenca San Jorge es una subregión dentro de la Patagonia que tiene población en las zonas urbanas, escasa en las otras y una sociedad de constitución reciente debido a la incidencia de población de diferente origen, extranjeros europeos y de países limítrofes. La actividad económica predominante es de signo extractivo primario exportador, puestos de embarque y desarrollo de localidades en concomitancia con la actividad petrolera, central en la región: Comodoro Rivadavia (1907), Cañadón Seco (1944), Caleta Olivia (1960), Pico Truncado y Las Heras (1993)²¹. Yacimientos Petrolíferos Fiscales había sido el agente productivo que sostuvo la actividad y dinamizó la zona²².

Contrariamente a las otras provincias, el conflicto en el sector petrolero y en el resto de las empresas privatizadas es fuerte; se inicia inmediatamente después de la venta con ciclos de gran intensidad; interviene ATE e incluso los propios gremios petroleros privados en las acciones y denuncias a la política ejecutada por el menemismo.

Conflictos por el cierre de empresas estatales

En este orden, es necesario reflexionar sobre el cierre de Hipasam (Hierro Patagónico Sociedad Anónima Minera) en Río Negro. La mina de hierro que otrora fue la más grande de Latinoamérica²³, se ubica en un espacio originalmente de asentamientos transitorios de poblaciones nativas; convertida en empresa estatal en la década de los '40, implica un enclave económico en la zona costera rionegrina. Tras el descubrimiento del hierro en esos años, la localidad tiene un apogeo económico treinta años después con la explotación minera por parte de la firma HiPaSAM, encabezada por Fabricaciones Militares, que abas-

²⁰ *Página 12*, 03/07/02 y 13/09/02.

²¹ Los años que figuran entre paréntesis indican la fecha del descubrimiento o puesta en explotación del yacimiento y/o área.

²² Cicciari, María Rosa, "Caracterización de la dinámica económica de la cuenca San Jorge en los '90", en Salvia, Agustín y Panaia, Marta (comp.) *La Patagonia privatizada*, op.cit., p 195.

²³ Es la mina subterránea más grande de Latinoamérica, con 414 metros de profundidad y 98 km de longitud.

tece a Somisa²⁴. La mina de Sierra Grande que comienza a producir en 1971 cierra por decreto presidencial en 1992, dejando a la población en una quimera y en el barrio de los ex mineros, hoy abandonado, donde se pergeña construir una cárcel extramuros²⁵. El gobierno rionegrino se hace cargo de la mina en 1993, con el nombre de HIPaRSA (Hierro Patagónico Rionegrino Sociedad Anónima); asume el compromiso de llevar adelante un proceso de privatización, administrando hasta recientemente la escasa producción. En 1991 son despedidos por Hierros Patagónicos²⁶, 52 trabajadores lo que provoca un corte de ruta por más de cinco días que cuenta con el apoyo de la Multi-

sectorial Rionegrina. Más de doscientos manifestantes apostados en la ruta nacional 3, la obstruyen en reclamo por la reincorporación de los despedidos²⁷. En todo este proceso tienen un papel central las mujeres de los trabajadores, ya que adquieren un rol destacado en sus organizaciones o en sus espacios. Esta es apenas la parte visible de un fenómeno mucho más profundo, las nuevas relaciones que se establecen entre la mujer y el territorio que emerge de la reestructuración económica argentina en las últimas décadas. En este sentido es interesante comentar que las mujeres de los mineros en el caso de Sierra Grande dan lugar a los primeros piquetes de la década (1991)²⁸.

²⁴ El 98% del hierro que se extrae de Sierra Grande es consumido por la planta siderúrgica instalada en San Nicolás de los Arroyos (Bs.As.): Somisa (1971-1992). Paradójicamente, Menem en el cierre de su campaña electoral (1989), promete desde el socavón de la mina, la "revolución productiva", en Testimonio Oral, H.M., estudiante de Historia y nativo de Sierra Grande, junio 2005.

²⁵ La población actual de la localidad de Sierra Grande es de alrededor de 6000 habitantes. Antes del cierre, luego de un crecimiento explosivo de los años '70, la localidad cuenta con 16.000 habitantes. Con el cierre de la mina, en términos de explotación a partir de 1992, la localidad sufre un éxodo poblacional superior al 60 por ciento.

²⁶ Hierros Patagónicos Rionegrinos (Hiparsa), es una empresa provincial con subsidios de 800 mil pesos anuales, con 40 empleados hacia 1993, año de su creación, en Díaz, Alejandra y Carreño, Nadine (2003), "La Sierra y su mina de hierro", en <http://www.labardarevista.com.ar>.

²⁷ La prensa local y la nacional informan sobre los diferentes cortes que se producen en distintos momentos, en dos meses, sin concretar la reincorporación de los trabajadores. Uno de los motivos que impiden este reconocimiento legal es que no se resuelven en la Secretaría de Trabajo los certificados de Hiparsa, conduciendo a los empleados a denunciar las maniobras de la firma para provocar el despido en Río Negro. General Roca, Río Negro, 17 al 22 de diciembre de 1999.

²⁸ En septiembre de 1991, las mujeres de Sierra Grande son protagonistas de un corte de ruta que se constituye en una de las primeras puebladas del país. Los estudiantes secundarios hacen una sentada en una escuela técnica y los obreros reclaman en Bs.As., por la continuidad de su fuente laboral, en Díaz, Alejandra y Carreño, Nadi-

La escasa población que resiste abandonar el lugar recompone la actividad económica a través de una forma parcial de explotación turística de la Playas Doradas²⁹ y la mina, se destina a un *tour* para mostrar a los visitantes lo que fue la actividad productiva. Se denomina “viaje al centro de la tierra” y consiste en un descenso de setenta metros, que cada vez tiene menos visitantes a raíz de un accidente. Hoy la población de Sierra Grande tiene 9.500 habitantes y ante la inactividad minera la reactivación económica pasa por la pesca, el turismo y la administración pública³⁰. En definitiva, la mina se cierra, no se privatiza, no tiene inversor privado -hay que tener en cuenta que una mina es inviable sin el subsidio del estado; sólo aparece en el horizonte un intento de un grupo empresario de origen chino³¹. Un testimonio dice al respecto “...cuando Somisa se privatiza, no quiere más *pellets* de Hipasam, porque se podía abastecer con el hierro brasileño que

era de mejor calidad. No había posibilidad de exportar nuestro producto, eso acompañó la decisión nacional de no buscar comprador, sino directamente liquidarla”³².

La particular modalidad de privatización del complejo carbonífero de Río Turbio y el cierre de Hipasam-Sierra Grande conjuga la presencia de contextos operativos de privilegio, escaso nivel de inversión, crecientes márgenes de explotación de los trabajadores y una débil y complaciente institucionalidad regulatoria. Conlleva nullos beneficios públicos, una considerable transferencia de recursos nacionales a manos privadas y una década de estancamiento en un aprovechamiento energético que adolece de la falta de una política integral que incluya el carbón³³. Las consecuencias socioeconómicas de la reestructuración y privatización de empresas públicas acicatea a las familias que viven de la actividad minera con similares y diversos

ne, “La Sierra...”, op.cit y Hopstein, Graciela “Piqueteros: Dilemas e potencialidades de um movimiento que emergiu a pesar do estado e a margen do mercado”, en *Multitudes* (2004), Revista electrónica, 14.

²⁹ La villa turística que se funda en los años '70, tiene un lento desarrollo hasta los noventa, momento en se integra a la ruta de la costa desde ese lugar hasta Puerto Madryn, pasando por Las Grutas y otros pequeños balnearios de reciente creación, uniendo más de 135 km.

³⁰ Díaz, Alejandra y Carreño, Nadine, “La sierra y su mina de hierro”, op.cit.

³¹ En el momento de escribir este trabajo, la prensa local informa sobre la reactivación de la ex Hipasam, ahora Compañía Minera Sierra Grande, con el objetivo de volver a extraer mineral, hecho que permite la incorporación de mano de obra local, en Río Negro, General Roca, Río Negro, junio de 2005, p.16.

³² *Ibid.*

³³ Nahon, Carolina, “La privatización de Yacimientos Carboníferos Fiscales: ¿negocios privados, subsidios y (des) control público?”, *Realidad Económica* 209 (2005), Bs.As., lade, pp. 58-81.

comportamientos de reproducción social que oscila entre la necesidad de quedarse para la mujer y la de buscar otro lugar para el hombre, pero permaneciendo en la cuenca, en un caso -Río Turbio- alejándose los hombres para obtener ingresos para el sustento familiar, en el otro caso -Sierra Grande- las mujeres resisten con hogares "sobrevivientes"³⁴.

Reclamos y conflictos en nuevos y viejos sectores productivos

Otro recurso que tiene un significativo impulso y permanentemente convoca al conflicto es la pesca. El crecimiento de la actividad desde fines de la década de los '70 se incrementa en los noventa con las empresas radicadas en Chubut que solicitan licencias para el desarrollo de la actividad, lo que activa un convenio de reciprocidad, sumándose a las veinte compañías que desde 1990 operan en la costa santacruceña. La pesca de altura que evoluciona de modo interesante en la década de los '80, dinamiza a Puerto Deseado demandando servicios y personal técnico especializado. A lo largo de estos años la participación de compañías subsidiarias de ex-

tranjeras aumenta, como así también la constitución de empresas mixtas integradas por capital argentino y extranjero, tendencia que se profundiza notablemente después de 1990. Es decir que desde esos años se inaugura un momento que da cuenta del cambio productivo provincial tras la crisis del carbón y de la ganadería, pero ligado con la actividad pesquera, que contrariamente a las anteriores es básicamente de capital privado³⁵. Recordemos que en los años 1950 con las políticas desarrollistas y el proyecto de explotar la pesca comercial en la costa patagónica, se construye un puerto de aguas profundas San Antonio Este (SAE), Río Negro, ofreciendo ventajas impositivas para las sociedades interesadas en establecerse en la región lo que implica el desarrollo industrial con radicación de capitales nacionales (Galme, Pesquera Saic) y más tarde extranjeros, cuya producción se comercializa en el mercado interno y en centros europeos como España e Italia.

Actualmente existe una Cámara Argentina Patagónica de Industrias Pesqueras (CAPIC) y la Federación de los trabajadores de la Industria de Alimentos (FTIA). La primera está cercana al acuerdo

³⁴ Federico, Andrea, "Comportamientos familiares de reproducción social en Río Turbio", en Salvia Agustín y Panaia, Marta (comp.), *La Patagonia privatizada...*, op.cit., pp.153-164.

³⁵ Bona, Aixa, "Actividades económicas en Santa Cruz (1940-1990)", en *El Gran Libro de Santa Cruz* (2000), Alfa. Además, ver Abalos y otros, "Análisis de la relación fuerzas sociales objetivas. Situación de los grupos sociales fundamentales en Santa Cruz", en Wasen. Economía y Sociedad, (1994), Río Gallegos, 6.

en los conflictos con los grupos empresariales y la segunda apunta a lograr que los incrementos salariales sean semejantes a los del sindicato que obtuvo la mejor negociación. Entre el 20 de abril y fines de mayo de 2005, se desenvuelve una disputa en el sector a partir de la movilización convocada y organizada por los trabajadores de Puerto Madryn, quienes convocan a acciones de protesta impidiendo el ingreso de insumos para las empresas productoras -mayoritariamente de capital extranjero- piquetes en la ruta nacional 3 y en las 1 y 4 provinciales, cerrando de esta manera la ciudad. Con el apoyo de la sociedad local los protagonistas denominan esta acción como el segundo *madrinazo*³⁶. Con la pretensión de regionalizar el conflicto los fileteros chubutenses se concentran con gomas encendidas frente a la planta Alpesca (SAO) y otro grupo de piquetes se dirige a la planta pesquera Tramar SA de Sierra Grande, para obtener una negociación de un salario mínimo como el obtenido por los trabajadores pesqueros de Comodoro Rivadavia³⁷. El conflicto no se resuelve -en momentos de escribir este trabajo - por la intransigencia de to-

das las partes.

Por último, es necesario realizar algunas consideraciones sobre la situación de la fruticultura, recurso fundamental del Alto Valle de Río Negro durante décadas y los conflictos reeditados por los productores: "los tractorazos", a partir de los años '90. Hacia mediados de esa década, producto de la resolución del conflicto con los estatales rionegrinos, se muestra con claridad el nexo entre poder económico y político en esta provincia, cuando el entrante gobernador Pablo Verani (diciembre de 1995) acuerda con el apoyo del gobierno nacional la concesión del puerto de San Antonio Este a la más importante exportadora de fruta: Expofrut³⁸. Esta empresa, originalmente constituida por capitales regionales, pasa mayoritariamente a capital extranjero (de origen italiano). El grupo convertido en sociedad anónima, tiene su centro en el país europeo y un directorio local. Frente a esta concentración de capitales en el principal rubro del valle rionegrino, los pequeños y medianos productores, con unidades de producción de 10 a 15 hectáreas, quedan desamparados, no sólo porque no hay política del estado provincial

³⁶ Estas acciones colectivas tienen una repercusión local y nacional como no se daba desde 1984 cuando el pueblo madrynense, se vuelca al puerto para repudiar la presencia de naves norteamericanas, acontecimiento conocido como Madrinazo, en Oviedo, Luis (2005), *Prensa Obrera*, Bs.As., año 23, N° 897, p. 8.

³⁷ La Nación, 26/04/05; Río Negro, 07/05/05.

³⁸ Si bien la devaluación permite la recuperación de dos empresas importantes del valle como son Tres Ases y Moño Azul, es Expofrut la más importante, tiene 5000 hectáreas en el Alto Valle de Río Negro, galpones, insumos y apoyo financiero.

orientada a otorgar subsidios, sino porque no pueden competir ni hacer frente a las consecuencias de estas nuevas políticas que afectan negativamente la rentabilidad de las pequeñas explotaciones y de las empresas vendedoras de insumos y servicios independientes, limitando sus posibilidades de evolución y dificultando, asimismo, la conversión hacia nuevos sistemas de plantación, de mayor rendimiento por unidad de superficie. En definitiva, los efectos de ciclos de la fruticultura, el salario de los trabajadores, los problemas del transporte y de la venta, hoy totalmente supeditados a las condiciones del mercado y sobre todo, la imposibilidad financiera de ingresar tecnología adecuada para las nuevas condiciones de la oferta y la demanda. El productor es hoy el único sector dentro del rubro que no tiene paritaria y que en el contexto de las políticas de los años noventa, protesta contra el estado local y nacional a través de los "tractorazos" -corte de la ruta con los tractores- produciéndose el primero de ellos en 1993 -que finaliza con el procesamiento de tres de los que lideran la protesta-; luego en 1995 y 1999 aparece el Movimiento de Mujeres en Lucha. En general, estas protestas de los productores terminan

judicializadas y direccionadas por el propio gobierno local³⁹ o con subsidios de la Nación que llegan en parte y retaceados⁴⁰.

Reflexiones provisionales

Si bien la democracia logra subsistir luego de sortear obstáculos serios y dista de representar un punto de llegada satisfactorio, las acciones de protesta la ponen a prueba cotidianamente. Este es un elemento relevante que se observa en la Argentina a partir de los años '90.

En la región, a lo largo de esos años se da inicio a un ciclo de protestas sociales que no está guiado por el cuestionamiento a las políticas neoliberales (reforma en los estados provinciales, ajuste fiscal y privatización), sino a las consecuencias de su aplicación. El repertorio -colección de sentidos que irrumpen en una lucha de forma relacional- de acciones colectivas en defensa o prosecución de intereses compartidos se nos presentan en el escenario patagónico como conjunto de acciones, como creaciones culturales que emerge de la lucha, de las interacciones entre ciudadanos y Estado⁴¹. Se observan dos intereses: el cambio estructural en la protesta y las modificaciones en la cultura de la lu-

³⁹ Nos referimos a la protesta de los productores de 1999, al frente de la cual se coloca el mismo gobernador Pablo Verani.

⁴⁰ Testimonio Oral. C.C., productor del Alto Valle, junio de 2005.

⁴¹ Tiily, Charles, *The contentious French*, Cambridge, Mass, Harvard University Press, 1986, citado por Auyero, Javier, "Los cambios en el repertorio de la protesta social en Argentina", *Desarrollo Económico* (2002), Bs.As., Ides, 166..

cha popular⁴². Por ello, las nuevas (y viejas) formas de la beligerancia durante la última década, cuando la fábrica se cierra o se privatiza, tienen en el corte de rutas provinciales y/o nacionales -lugar por donde transita la riqueza- la modalidad predominante de la lucha colectiva y cuando el Estado se desplaza de la función de proveedor de bienestar -educación y salud- y se atrasa en el pago de los salarios, la retención de servicios, la huelga y la ocupación de edificios públicos es la modalidad reiterada y constante.

En la década de los noventa, las escasas fábricas instaladas en los parques industriales de la Patagonia, que paralizan la producción o reducen sus plantillas de operarios y obreros, provocan la disminución de reclamos por aumentos salariales; no obstante, se redoblan las demandas por salarios adeudados y por despidos. En otro contexto, en 2005, la reactivación de las exportaciones primarias y una balanza comercial con superávit resitúa en el centro de la lucha de la fuerza laboral a la huelga, combinada y complementada con piquetes frente a la empresa productora, tal es el caso de las acciones colectivas de los trabajadores de la industria pesquera patagónica que reclaman

una más justa distribución del ingreso. Por lo tanto, visualizamos desde nuestro análisis empírico que no sólo existe una falsa dicotomía entre los cortes y las huelga⁴³, sino que las diversas modalidades de acción, en el espacio de estudio, son variaciones que se relevan, conviven, complementan y potencian de acuerdo con un relativo éxito o fracaso en la obtención de las demandas, evidenciándose una coexistencia de formas establecidas de protesta con otras reemergentes -en los años setenta los productores valletanos cortaron la ruta nacional- pero son otros los sujetos sociales.

En definitiva, en la Patagonia se da una variedad de estrategias para protestar. Protestas que, por la intensidad y generalización, se convierten en conflictos sociales y políticos. Conflictos de los obreros de las empresas privatizadas y de las que cierran, con desocupados, reinsertados y empleados públicos y movilización, resistencia y huelgas de los empleados estatales frente al ajuste. Por último, el reclamo salarial del nuevo sector productivo patagónico lleva a dos modalidades de resistencia: por una parte, la tradicional huelga en los puertos y por otra, el piquete frente a la fábrica.

⁴² Tarrow, Sidney, "The People's Two Rhythms; Charles Tilly and the Study of Contentious Politics", *Comparative Studies in Society and History*, 1996, pp 586-600, citado por Auyero, Javier, "Los cambios...", op.cit.

⁴³ Auyero, Javier (2002), "Los cambios en el repertorio de la protesta social en la Argentina", *Desarrollo Económico*, Bs.As., Ides, 166.

Experiencias

Del desempleo a la creación de empresas: ¿realidad o utopía?*

Sergio Drucaroff **
*María Victoria Padín****

La masividad de la problemática de la pobreza en la Argentina -fenómeno de importancia creciente en la última década- ha generado la implementación de políticas públicas de emergencia desde del Estado, particularmente en el campo de la política social. La creación de empresas por parte de personas desempleadas y/o de ingresos bajo la línea de pobreza se plantea como una posible respuesta para alcanzar la reinserción laboral, económica y social de este sector de la población. Esta investigación analiza la viabilidad de dicha estrategia de política pública considerando las particularidades de este perfil de potenciales emprendedores, desde un enfoque sistémico del desarrollo emprendedor, a la luz de una reciente experiencia de asistencia a emprendedores de una localidad del conurbano bonaerense (Ezeiza, provincia de Buenos Aires, Argentina). Este artículo enfatiza que el éxito de estas experiencias no sólo depende de la calidad de los programas implementados, sino también de la capacidad de los beneficiarios de la política de cumplir con las metas planteadas en función de su capital humano y de su particular entorno socioeconómico.

* Los autores agradecen a Marcela Martínez, Rodrigo Nedbal, Hugo Kantis, Christian Méndez Lazarte y Ana Carolina Martínez quienes han realizado comentarios sobre una versión preliminar de este trabajo. También le expresamos nuestra gratitud al Centro Materno-Infantil "El Sembrador" por brindarnos la oportunidad de contribuir al desarrollo de estas valiosas experiencias. Las opiniones aquí expresadas son exclusiva responsabilidad de los autores.

** Universidad Nacional de General Sarmiento. sdruca@ciudad.com.ar

*** Universidad Nacional de General Sarmiento. mvpadin@yahoo.com.ar

Introducción

La Argentina enfrenta el desafío de integrar a la sociedad a un importante sector de la población afectada por la crisis económica, en particular, a partir de la salida de la Convertibilidad a fines de 2001. Los niveles de desempleo y pobreza han escalado a cifras récord, inéditas para la historia argentina, que requieren de medidas urgentes como parte de una estrategia nacional hacia el desarrollo económico y social.

En los últimos años, el fenómeno de la *empresarialidad* ha sido estudiado con especial énfasis en el mundo académico y se ha incrementado la importancia que los funcionarios públicos le asignan al fomento de programas de desarrollo emprendedor, particularmente en América latina.

Sin embargo, existen escasos estudios que se ocupen de la problemática del desarrollo emprendedor de personas de escasos ingresos en contextos de bajo nivel de desarrollo local.

Esta investigación intenta dar cuenta de la problemática de los emprendedores de bajos recursos en áreas de escaso desarrollo, haciendo eje en la comprensión de la *empresarialidad* desde una perspectiva sistémica. El objetivo consiste en discutir hasta qué punto los emprendedores de bajos recursos pueden ser los agentes del desarrollo local a través de la creación de empresas y com-

prender las limitaciones y los desafíos que deben superar para fundar nuevas empresas.

La implementación del Plan Nacional de Desarrollo Local (2004) como instrumento de política pública —con eje en la creación de empresas cuyos fundadores pertenecen a sectores social y económicamente postergados— es analizada en el presente trabajo. Las conclusiones se orientan a discutir la viabilidad de esta estrategia de política, sus efectos y resultados, analizando la problemática de una experiencia de asistencia a emprendedores de este perfil en Ezeiza, provincia de Buenos Aires, Argentina.

El documento está dividido en cuatro secciones. En primer lugar, se expone brevemente el enfoque teórico adoptado en relación con la creación de nuevas empresas. Posteriormente, se describe la experiencia de apoyo a emprendedores y la metodología del estudio. La tercera sección analiza el impacto del contexto sobre el surgimiento de emprendedores y sus posibilidades de desarrollo futuro en Ezeiza. Por último, se desarrollan las conclusiones generales de la investigación.

1. Enfoques tradicionales y selección del marco teórico del estudio

Los diversos enfoques teóricos sobre creación de empresas van desde una visión más focalizada

en los aspectos psicológicos y los atributos personales de las personas que las llevan a emprender (Baumol 1997; Gilder, 1984; McClelland, 1961; Schumpeter, 1961), a otras aproximaciones donde el eje de estudio pasa a estar focalizado en el “*proceso emprendedor*” (Gartner, 1988; Gibb y Ritchie, 1982; Rees y Shah, 1986; Shaper, 1984), en el cual operan distintos factores relacionados con las condiciones sociales y económicas, la cultura y el sistema educativo, la estructura y dinámica productiva, los aspectos personales, las redes del emprendedor, el mercado de factores y las regulaciones y políticas vigentes, los cuales conforman un *sistema de desarrollo emprendedor* (Kantis, Ishida y otros, 2002).

Recientes estudios enfatizan la necesidad de avanzar hacia enfoques que incorporen las influencias del contexto económico, social, cultural e histórico en el cual tiene lugar el fenómeno de creación de empresas (Kantis, Ishida y Komori, 2002). El proceso emprendedor está influido por múltiples factores constituyendo un fenómeno complejo para su estudio, que requiere considerar un conjunto de variables mayor al provisto por otros enfoques más centrados sobre las características del emprendedor.

Estilizamos brevemente los factores que conforman un *sistema de desarrollo emprendedor* e influyen sobre la creación de nuevas

empresas (Kantis *et al*, 2002):

- i) La **cultura** y la **educación** son considerados factores positivos para la formación de capacidades emprendedoras y también para la valoración social de los empresarios en el territorio.
- ii) La **estructura productiva histórica** determina la existencia o inexistencia de barreras a la entrada y las posibilidades de explotar oportunidades de negocios para las nuevas empresas, e influye sobre la experiencia laboral de las personas, sus conocimientos técnicos y el acceso a redes de contacto para desarrollar negocios.
- iii) El **capital social**, conformado por las redes sociales (familia, amigos, conocidos), de negocios (proveedores, clientes, etc.) y las institucionales (cámaras, universidades, etc.), tiene un peso muy importante en la tarea de emprender, ya que se ha comprobado que el uso de las redes de contacto (en tamaño y en calidad) es un elemento que distingue a los emprendedores dinámicos de los que no lo son (Kantis, Angelelli y Moorri-Koenig, 2003).
- iv) El **marco regulatorio e institucional**, entendido como el contexto institucional que facilita u obstaculiza la creación de empresas.
- v) Las **condiciones socioeconómicas de la población** del

territorio determina el tipo de demanda que los emprendedores enfrentan, así como también la complejidad de los productos a ofrecer tendrán directa relación con el nivel educativo y de ingresos del territorio.

vi) Las **condiciones económicas globales** y el funcionamiento de los mercados de factores influyen en la decisión de emprender y en la búsqueda e identificación de oportunidades de negocios.

vii) Los **aspectos personales**, referidos al perfil sociodemográfico y a las capacidades y habilidades de emprender que poseen los habitantes del territorio. Estos atributos de los emprendedores están vinculados con la experiencia laboral previa, el nivel educativo alcanzado, sus capacidades emprendedoras y la mayor o menor disponibilidad de recursos propios para emprender. Asimismo, la actitud frente al riesgo, la tolerancia al trabajo duro, la búsqueda de lucro, y las capacidades relacionadas con la gestión de un emprendimiento propio están fuertemente influenciadas por la historia del emprendedor y su contexto de socialización y desarrollo previo.

La creación de empresas y el desarrollo local

Si bien los estudios sobre creación de empresas y desarrollo local están más concentrados sobre

los efectos de la presencia de pequeñas y medianas empresas dinámicas en la economía local - y destacan una mayor importancia relativa de estas empresas por sobre aquellas orientadas a la subsistencia - en contextos de pobreza extrema y desempleo masivo, el proceso de desarrollo local está limitado por la presencia de un sector de la población con necesidades insatisfechas que no participa de la vida económica y social del territorio.

La formulación de una estrategia de desarrollo local depende, en primera instancia, de la capacidad de resolver la problemática social urgente de los sectores más afectados por la crisis económica. A tal fin, es necesario un rol activo de las instituciones públicas en la formulación de dicha estrategia, en consonancia con los principales actores privados del territorio.

Es importante destacar que el contexto, en áreas de bajo nivel de desarrollo, impacta negativamente sobre las motivaciones para emprender, la visión de sí mismo del emprendedor, y un conjunto de percepciones sobre sus capacidades y habilidades necesarias para encarar la tarea. Sin embargo, es probable que situaciones de extrema necesidad impulsen, en ocasiones, acciones tendientes a emprender por parte de este sector de la población, aunque ello se traduzca en proyectos de escasa complejidad técnica y limitado potencial económico.

En este sentido, la creación de

empresas por parte de emprendedores de bajos ingresos ha sido considerada como una alternativa posible hacia el lanzamiento de una estrategia de desarrollo local integradora. El análisis de la mayor o menor capacidad de los emprendedores para lograr esta tarea y sus condicionantes externos es la tarea que nos deparan las siguientes secciones de este documento.

2. La evidencia empírica: impactos del contexto sobre la creación de empresas

En este apartado se exponen los resultados de la experiencia de apoyo a emprendedores del Barrio Santa Ángela, Ezeiza, llevada a cabo con el auspicio del Centro Materno-Infantil "El Sembrador". El objetivo de esta sección es identificar aquellos factores específicamente locales que influyen sobre el proceso de creación de empresas de fundadores de bajos recursos.

Es importante destacar que la evidencia empírica ha sido recolectada mediante observación directa de los emprendedores e información cualitativa y cuantitativa obtenida en las reuniones y talleres de capacitación realizados en la institución, cuyas actividades se describen en mayor detalle en el siguiente apartado.

Con el fin de describir el marco general del programa, comenza-

remos realizando una sintética caracterización del municipio de Ezeiza sobre datos del Censo Nacional de Población y Vivienda de 2001 del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC). La inexistencia de datos más actualizados en nivel municipal fuerza la adopción de esta fuente, cotejados parcialmente con información reciente de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH).

El municipio de Ezeiza se encuentra localizado aproximadamente a 35 kilómetros al suroeste de la ciudad de Buenos Aires. Posee una población de 118.807 habitantes según el Censo Nacional 2001 (INDEC). Alrededor de 50.000 habitantes pertenecen al grupo etéreo comprendido entre los 20 y los 50 años, dato que ilustra *a priori* una amplia franja de población en edad de emprender.

El **nivel educativo alcanzado** por la población mayor de 15 años del municipio -alrededor de 80.000 habitantes - muestra que un tercio de la población sólo completó el nivel primario (33,67%), el 14% sólo alcanzó a terminar el nivel secundario (escuela media), y sólo un 4% posee estudios superiores completos (universitarios y terciarios). Un 20% de la población tiene instrucciones mínimas (sin instrucción /primario incompleto) y otro 56% sólo posee conocimientos básicos (primaria completa/secundario incompleto).

Si observamos las cifras de **de-**

empleo correspondientes a jefes de hogar, el 25,28% está desempleado, cifra que se eleva al 36,68% entre las mujeres jefas de hogar. En promedio, se alcanza un total de 27,34% como tasa de desocupación del municipio al momento del Censo (2001)¹.

Los hogares con **necesidades básicas insatisfechas (NBI)** alcanzan el 22,4% del total de hogares, cifra que se incrementa al 26,1% si se considera a la población como unidad de medida. Este indicador muestra una alta proporción de personas *pobres estructurales*.

Si bien se destacan como actividades económicas más importantes el comercio y los servicios, así como también algunos rubros de la industria manufacturera, no existe una especialización productiva que organice de manera integral la actividad económica del municipio de Ezeiza. Históricamente, la zona ha tenido importantes fábricas textiles y algunas empresas del rubro metalúrgico y de materiales para la construcción. Estos sectores han sufrido fuertemente la conversión productiva experimentada durante la Convertibilidad y pueden dar cuenta del progresivo deterioro del nivel de empleo y de ingresos del municipio.

Los datos anteriores aportan una mirada sintética del contexto eco-

nómico y social en el que se desarrolla el programa.

a. Asistencia a Emprendedores: el programa desarrollado en “El Sembrador”

El *Centro Materno-Infantil “El Sembrador”* es una organización no gubernamental dependiente de la Iglesia Evangélica del Río de la Plata. Su misión inicialmente se centró en brindar asistencia alimentaria a niños y madres en período de lactancia. Posteriormente, la institución amplió su oferta de servicios a la comunidad, ya que existían demandas insatisfechas por parte de los vecinos del barrio, no sólo desde lo espiritual, sino también desde lo económico, social y cultural. En ese sentido, *El Sembrador* se constituyó como centro organizador de la actividad comunitaria en la zona.

La institución está avalada por el municipio de Ezeiza para supervisar la contraprestación de los Planes Jefes y Jefas de Hogar (PJH, en adelante, véase Apéndice), hecho que motivó la demanda de actividades para cumplir con este requisito por parte de los vecinos beneficiarios. La respuesta de la institución fue ayudar a pensar a los vecinos formas distintas de participar en la comunidad realizando alguna actividad productiva. Así fue como se inició la pre-

¹ Es probable que estos indicadores hayan sufrido incrementos en la etapa posterior a la salida de la Convertibilidad (2002), aunque en los últimos dos años el índice de desempleo ha disminuído.

paración de una *huerta orgánica comunitaria*, proyecto que tuvo la colaboración de un ingeniero agrónomo de la Universidad de Buenos Aires. Los vegetales y frutas plantadas en ese espacio comunitario no tenían una forma de distribución formal entre sus integrantes, pero cada participante tenía la obligación de trabajar una determinada cantidad de horas por semana en la huerta para tener derecho a recolectar vegetales.

Posteriormente, un grupo de vecinos, impulsados por el éxito de la huerta y el apoyo de "El Sembrador", comenzaron a pensar en la puesta en marcha de alguna clase de emprendimiento, generalmente relacionado con sus conocimientos en el ámbito doméstico y/o de su experiencia laboral previa. El resultado se tradujo en la conformación de un *grupo de emprendedores* que comenzó a trabajar sobre ideas de negocios, tanto de manera colectiva como individual.

Derivado del surgimiento del grupo emprendedor, nació el proyecto de desarrollar actividades de capacitación y asistencia técnica a los emprendedores del barrio para darles herramientas y asistirlos en la tarea de emprender. Los interesados en desarrollar un emprendimiento de bienes o de servicios actualmente participan de un programa que se realiza todos los sábados por la tarde.

El programa cuenta con la parti-

cipación de cuatro profesionales -entre quienes se cuentan los autores de este documento- dedicados a brindar cursos de capacitación para la gestión del negocio y asistencia técnica.

Durante los primeros tres meses del programa, ya habían pasado por la institución alrededor de 40 personas interesadas en poner en marcha un emprendimiento. En la actualidad, 8 proyectos de empresas participan del programa y han recibido subsidios del Gobierno nacional para la compra de equipamiento, materiales y capital de trabajo, necesarios para la puesta en marcha de los proyectos. Las actividades de estos proyectos incluyen: confección artesanal de prendas y accesorios de moda; servicios integrales de instalaciones eléctricas para empresas constructoras; fabricación de enfriadores de líquidos para la industria del plástico; servicio de organización de eventos y fiestas; taller mecánico del automotor; almacén de ramos generales y productos orgánicos; servicios de herrería en general.

Es interesante destacar que la presencia de jóvenes en el programa es relativamente baja, y se estima la edad promedio de los participantes en 35 años.

b. Perfil socioeconómico de los participantes del programa

Del total de participantes, identificamos dos grandes grupos de

potenciales emprendedores de escasos recursos de acuerdo con sus capacidades y su historia previa.

(i) Pobres estructurales (PE):

las principales características de este grupo son la persistencia en la situación de pobreza, la permanencia fuera del circuito formal de ingresos y empleo durante varios años, baja calificación educativa y laboral, escaso capital cultural y vivienda en condiciones precarias (75% de los participantes del programa).

(ii) Nuevos pobres (NP):

dentro de este grupo se aglomeran personas provenientes de sectores de clase media y media-baja, con experiencia laboral en sectores afectados por la transformación productiva y la crisis económica de los últimos años, con nivel educativo formal (al menos secundario incompleto) y un *capital cultural* que tiene una importancia fundamental en la búsqueda de oportunidades, pero que coyunturalmente perciben ingresos apenas mínimos para su subsistencia (25 % de los participantes del programa).

Es evidente que existen combinaciones intermedias de estas características. Si bien la división es polar, sirve a los efectos de comprender que las capacidades, habilidades y expectativas de cada grupo son totalmente distintas. En relación con este punto, vale des-

taçar nuevamente, que el entorno de ambos grupos históricamente es distinto y en consecuencia, sus puntos de partida hacia el desarrollo emprendedor también difieren.

La evidencia empírica del programa desarrollado en Ezeiza, muestra que los PE requieren una instancia de mejora en sus capacidades de socialización (trabajo en equipo, comunicación con terceros, etc.) y de capacitación en alguna actividad productiva, como consecuencia de años de inactividad. Las personas que han estado permanentemente fuera del circuito de empleo poseen una mirada muy escéptica respecto de las posibilidades de vivir mejor, lo cual limita su voluntad de salir de esa situación. Ello determina una muy escasa propensión a emprender por sus características socioculturales y su escaso herra-mental de recursos técnicos para llevar adelante ese proceso.

Por lo contrario, los NP poseen un nivel cultural superior, y tienen un conjunto de capacidades adquiridas durante su pertenencia al mundo laboral que les permite tener un potencial muy distinto de reinserción social.

3. Análisis de los factores contextuales sobre el proceso emprendedor

Para analizar el impacto de los factores contextuales sobre el proceso emprendedor utilizamos

la caracterización de Gibb y Ritchie (1984) y de Kantis, Angelelli y Moori-Koenig (2004). En la misma se identifican distintas etapas y eventos del proceso emprendedor, entre las que se destacan: i) adquisición de la motivación y de la idea del proyecto; ii) validación de la idea en el mercado; iii) identificación de los recursos necesarios para desarrollar el proyecto y el acceso a éstos; iv) nacimiento y supervivencia de la empresa.

a. Adquisición de la motivación y la identificación de la idea

La acción de emprender se manifiesta en un momento particular de la vida de las personas, pero constituye un proceso por cuanto la idea generalmente permanece latente durante años antes de su concreción (Kantis *et al*, 2002). La motivación es parte fundamental de este proceso pues es la etapa que justifica la consecución de todas las etapas subsiguientes.

La motivación constituye una fuerza motora que gobierna la decisión de emprender por sobre otras alternativas. Durante el desarrollo del programa, hemos podido indagar acerca de las motivaciones para emprender de los participantes, obteniendo resultados dispares. En general, quienes se acercaron al programa motivados solo por la disponibilidad de financiamiento gratuito (subsidios gubernamentales) no han tenido la constancia y/o la capacidad de

poner en práctica su idea de negocio.

Algunos participantes solicitaban a los coordinadores del programa que realizaran sugerencias respecto de las actividades económicas que debían emprender (50% de los PE; ninguno de los NP). En consecuencia, la *motivación financiera* estaba asociada con una visión de muy corto plazo, desde la cual obtener los recursos se transformaba en un objetivo en sí mismo, sin la capacidad de pensar de manera estratégica respecto de la gestión futura de los recursos o la actividad a desarrollar. La evidencia muestra que el grupo de participantes que responde a esta lógica de pensamiento es el de PE.

La situación económica apremiante de los PE, con necesidades insatisfechas en niveles básicos, como las condiciones de vivienda o las necesidades alimenticias, generalmente restringe una valoración mayor de proyectos de mediano o largo plazos, aun cuando las posibilidades de obtener mejores ingresos en esos lapsos sean concretas. La historia previa de este grupo, su entorno socioeconómico con una muy baja propensión a emprender (ausencia de modelos de rol), y la necesidad de atender a necesidades básicas de manera urgente son factores determinantes en su comportamiento. En resumen, frente a la imposibilidad de encarar el proyecto como un proceso que re-

quiere atravesar distintas etapas y cuya maduración necesita un tiempo prudencial, este grupo termina abandonando la tarea a medida que comprende la magnitud del desafío, la incertidumbre implícita, y por sobre todo, el tiempo que puede demorar la materialización de esos resultados en una mejor calidad de vida.

La determinación con la que el grupo de los PE ha planteado la idea de emprender ha sido variable. El contexto socioeconómico parece tener un impacto clave sobre el resultado del proceso, limitando el alcance de otros factores que pueden influir positivamente, como por ejemplo, el nivel de compromiso y apoyo por parte de la familia y los amigos. Ello se debe, a que éstos sólo pueden ofrecer un soporte limitado por cuanto han vivido en las mismas condiciones socioeconómicas que estos potenciales emprendedores. El análisis se vuelve aún más pesimista si consideramos el nulo nivel de acceso a redes de contacto facilitadoras de recursos que posee este grupo.

En adelante, nos referiremos siempre al grupo "exitoso" que ha podido superar la etapa de gestación del proyecto -quienes además han recibido el apoyo del gobierno mediante subsidios para la adquisición de maquinarias, equipos, herramientas, capital de trabajo, etc.- salvo aclaración en contrario, analizando cómo impacta el nivel de desarrollo local sobre su desarrollo emprendedor.

Se destaca como principal motivación de este último grupo la necesidad de estar integrados a la vida social y económica de manera digna. Se identifican como "clase media", y si bien sus motivos para emprender se fundan sobre alcanzar mejores ingresos, la principal motivación es volver a formar parte del núcleo social comprendido en esa "clase media representativa" a la que históricamente han pertenecido.

A pesar de que su situación económica está lejos de ser holgada, poseen una visión estratégica más definida que los PE y están dispuestos a sacrificar resultados de corto plazo por logros inciertos pero con un premio mayor en el mediano y el largo plazos. Como afirmamos anteriormente, la motivación es volver de una vez y para siempre al estatus de clase media perdido durante la última década de transformaciones económicas y sociales.

Otra diferencia respecto del grupo PE es que son capaces de identificar ideas de negocios con mayor facilidad. El mayor nivel educativo y la mejor formación técnica en alguna profesión u oficio -sustentada sobre su experiencia laboral en ámbitos formales- les permiten orientar sus ideas hacia actividades en las que se sienten técnicamente capaces. Su pertenencia a círculos de clase media facilita la identificación de negocios orientados a ese perfil de demanda. La capacidad de procesar información sobre nue-

vas oportunidades y su desarrollo social previo facilitan el aprovechamiento de las redes de contacto más alejadas del núcleo familiar y los amigos.

En consecuencia, es factible que el ámbito local no limite a este grupo "exitoso" en lo que hace a la adquisición de las motivaciones, ya que su pertenencia previa a otros niveles socioeconómicos impulsa el proceso emprendedor con el objetivo de recuperar su condición económica y social histórica.

Por último, conviene señalar que el grupo de PE no ha podido superar la instancia de formulación del proyecto, en el marco del programa desarrollado en Ezeiza, salvo una proporción mínima del total (2 emprendedores sobre 30 participantes del programa). Las consecuencias de este fenómeno son analizadas en mayor profundidad en las conclusiones.

b. Validación de la idea en el mercado

La validación de la idea en el mercado constituye una etapa crítica en la vida de este tipo de emprendimientos considerando que: a) el fracaso puede significar la imposibilidad de contar con los recursos para realizar otra actividad en el futuro, al no disponer de fondos de reserva; b) de acuerdo con la evidencia del programa, la autoeficacia de este perfil de emprendedores disminuye de manera sustantiva cuando los resulta-

dos son desfavorables y; c) el perfil de conocimientos y habilidades de los emprendedores puede estar demasiado circunscripto a pocas actividades, que en ocasiones son de difícil adaptación a la explotación de otras alternativas de negocio.

En consecuencia, el nacimiento de la empresa se encuentra fuertemente condicionado por los resultados de esta etapa, pudiendo significar el abandono del proyecto en los casos en que la idea no haya tenido el éxito esperado.

Resulta conveniente analizar el impacto del contexto sobre la validación de la idea en el mercado. En ese sentido, la demanda y su localización estratégica en el territorio influyen los resultados del testeo de productos y/o servicios, ya que los emprendedores habitan zonas geográfica y culturalmente distantes respecto de los centros de consumo urbanos.

Inicialmente, el testeo de productos ocurre dentro del círculo más íntimo de familiares y amigos. El éxito en este círculo íntimo propicia una salida hacia esferas de contactos más alejadas, fuera de esta red primaria, con la intención de generar una red de clientes de mayor complejidad, aunque siempre dentro de los límites del municipio. Nótese que ello no siempre es posible, dado que ciertos productos poseen un nivel de complejidad susceptible de ser valorado y/o demandado por la red primaria del emprendedor.

El avance hacia clientes de más complejidad presenta mayores dificultades dado que el testeado se produce en el entorno caracterizado por una demanda de bajos ingresos. Se señalan como potenciales efectos negativos del contexto sobre la validación de la idea: a) la disminución de la autoeficacia del emprendedor, dado que la existencia de resultados adversos es atribuida por el emprendedor a su falta de capacidades y habilidades de producción o venta; b) dificultad para visualizar al negocio como una actividad rentable, por falta de información sobre clientes en zonas aledañas.

Previamente, señalamos que el grupo NP tenía mayor facilidad para identificar oportunidades orientadas a satisfacer un perfil de demanda de mayores ingresos, como consecuencia de su anterior pertenencia a estratos sociales superiores. Sin embargo, la validación de la idea requiere que esa demanda efectivamente exista en el ámbito local. En general, la vida social y económica de los emprendedores se circunscribe a las cercanías de su lugar de residencia. En consecuencia, el espacio territorial no facilita el testeado del producto en el mercado. En el caso de Ezeiza, si bien existen áreas urbanas cercanas que permiten ampliar el tamaño del mercado y abastecer a una demanda de mayor poder adquisitivo - incluyendo el ámbito de la Ciudad de Buenos Aires- la penetración en mercados externos al ámbito local se perci-

be como un paso posterior al establecimiento del negocio en las cercanías de su hogar.

Este problema es aún mayor para los emprendedores PE, al no ser capaces de identificar oportunidades para un perfil de demanda distinto del propio, de ingresos superiores, y con una capacidad prácticamente nula para buscar oportunidades fuera del ámbito barrial.

c. Identificación y acceso a los recursos necesarios para desarrollar el proyecto

La especificidad de la problemática de este perfil de emprendedores se hace más obvia cuando el análisis se concentra sobre el acceso a los recursos, se trate tanto de recursos técnicos propios -capacitación, educación y conocimientos específicos- como de terceros -redes de contactos- o particularmente de asistencia financiera.

Generalmente, tanto los PE como los NP hacen especial énfasis en los aspectos financieros del emprendimiento, descuidando aquellas variables relacionadas con la gestión del negocio, como ser la necesidad de conocimientos específicos o técnicos para el área productiva y/o de gestión o la necesidad de establecer vínculos comerciales (clientes, proveedores, etc.) con conocidos o allegados. En este sentido, existe una tendencia general a preocuparse

por conseguir el capital inicial, restando importancia a la obtención de otros recursos necesarios para el desarrollo futuro de la empresa.

Esta conducta hacia los recursos financieros es el resultado de contar con ingresos apenas necesarios para la subsistencia, mediante los cuales es imposible generar el ahorro personal suficiente para financiar los proyectos, salvo aquellos donde la escala de inversión inicial es mínima. Sus redes de contacto generalmente se encuentran en una situación económica parecida, lo cual hace imposible un aporte económico de su parte al proyecto. Si las restricciones en el acceso al financiamiento para las empresas PyMEs han recibido especial atención por parte de diversos estudios (Mason, 1998; Storey, 1994), este perfil de emprendedores encuentra mayores dificultades aún para acceder a financiamiento ya sea de tipo formal o informal. Este ha sido el único problema atacado por la política pública, mediante el otorgamiento de fondos no reembolsables a los emprendedores de bajos ingresos, aunque su implementación en la práctica es deficiente y está viciada por una excesiva cantidad de trámites burocráticos.

En lo que refiere a las redes de contactos y su importancia en cuanto al aporte de conocimiento técnico y de gestión, así como también de redes comerciales que permiten ganar clientes y provee-

dores, son de alcance sumamente limitado. En el caso de los PE, las redes están virtualmente ausentes. En cambio, para los NP, operan dos fuerzas en simultáneo. Por una parte, la red de contactos no se extiende mucho más allá de las fronteras del entorno más íntimo del emprendedor -tanto en términos de relaciones como geográficos- limitando la adquisición de apoyo técnico y de conocimientos especializados. En segundo término, la escasa cantidad de vínculos comerciales posibles en áreas de bajo desarrollo local limita el nacimiento de nuevas empresas en estas áreas.

Por otra parte, de la experiencia del programa se desprende que el aprovechamiento de las redes de contactos es subóptimo en el grupo de NP. Ello se debe principalmente a la falta de capital social local -relaciones de confianza en la comunidad- que permitan fortalecer vínculos comerciales permanentes entre los emprendedores y su red de contactos. La existencia de costos de transacción y de comportamientos oportunistas generan conductas más "cerradas" en cuanto a la red de contactos a utilizar, fenómeno que limita el potencial aporte de éstas al desarrollo de la empresa.

Recientes estudios demuestran que la etapa de adquisición de recursos es la que requiere la mayor amplitud de contactos para el éxito de la empresa (Greeve y Salaff, 2003). Como señalamos, el con-

texto local gobernado por un bajo capital social restringe el potencial uso de las redes en el acceso a los recursos para este perfil de emprendedores.

Es importante destacar que la falta de alternativas de financiamiento en ausencia de subsidios gubernamentales definitivamente socava cualquier intento por parte de este perfil de emprendedores de crear una empresa. Sin embargo, como se ha señalado, la disponibilidad de financiamiento *per se* no resuelve problemas sumamente complejos, propios del proceso emprendedor y de los factores contextuales que actúan sobre éste.

d. Nacimiento y supervivencia de la empresa

Debido a que los recursos financieros aún no han sido remitidos desde el gobierno a los emprendedores, el programa desarrollado en Ezeiza se encuentra en la fase exclusivamente de capacitación y educación emprendedora. No obstante, algunos proyectos se encuentran actualmente en funcionamiento, aunque operando en una escala menor a la originalmente planteada hasta la adquisición de los recursos.

Para los emprendedores, el nacimiento formal de la empresa tiene lugar recién después de confirmada la recepción de los subsidios del gobierno. El reconocimiento externo de los organismos de gobierno y de las instituciones loca-

les tiene un papel muy importante en la vida formal de la empresa desde la óptica de los emprendedores, incentivándolos a la acción y generando confianza en sus capacidades para desarrollar la empresa en el futuro.

Sin embargo, el contexto nuevamente condiciona el desempeño de estos proyectos por los motivos señalados anteriormente: los problemas de identificación de la demanda en localidades con alta presencia de sectores de bajos ingresos impacta sobre el nivel de ventas al inicio; el bajo entramado empresarial limita la construcción de redes de clientes y proveedores; el capital humano de la localidad presenta bajos niveles de instrucción, dificultando el acceso a recursos humanos calificados; el capital social opera negativamente en el uso de las redes de contacto; el acceso a recursos financieros es sumamente limitado y generalmente inaccesible, dejando como única herramienta de capitalización la reinversión de utilidades del propio emprendimiento, y por último, la presencia de apoyo institucional es prácticamente nula.

En tal contexto, es de esperar que el desarrollo de estos proyectos encuentre fuertes limitaciones a expandir su nivel de actividad en la medida en que el entorno local presente las características mencionadas en la sección tercera de este documento. Si bien la gestión de la empresa puede ser mejora-

da mediante cursos de capacitación y educación emprendedora, los condicionantes externos tienen un peso fundamental sobre el desarrollo inicial de la empresa.

En virtud de ello, las conclusiones están orientadas a la implementación de políticas públicas en la búsqueda del desarrollo local mediante el fomento de la empresarialidad y a discutir la viabilidad de dicha estrategia de acuerdo con el perfil de emprendedores descripto.

4. Conclusiones

Las iniciativas emprendedoras encuentran fuertes obstáculos en contextos de bajo desarrollo como el que hallamos en Ezeiza. Estos factores negativos son aún más notorios cuando los procesos de creación de empresas tienen como principales protagonistas a personas de bajos ingresos. Por una parte, el contexto barrial de estos emprendedores es más restrictivo que el marco territorial global, debido al peso del ámbito de residencia y la pertenencia a barrios carecientes alejados del círculo urbano más formal donde se desarrollan las principales actividades económicas y sociales. En segunda instancia, las capacidades y habilidades de los emprendedores son menores por cuanto la experiencia laboral previa y el nivel educativo alcanzado son función de la historia del municipio (*path-dependence*), fenómeno

que también actúa negativamente sobre la creación de empresas.

En este sentido, la necesidad de apoyo es superior a la de aquellos pertenecientes a sectores de ingresos mayores. La participación de las instituciones locales debería contribuir a mejorar el contexto de desarrollo de estos emprendimientos y generar círculos virtuosos hacia el desarrollo local.

El análisis de esta experiencia nos lleva a concluir que la implementación de un Plan Nacional de Desarrollo Local -descripto en el Apéndice- no ha significado una mejoría sustantiva para la creación de empresas por diversos motivos.

En primer término, la disponibilidad de financiamiento gratuito, si bien es necesaria para el fomento de emprendimientos, no puede constituirse como política integral para la creación de empresas. Hemos revisado en el presente trabajo las distintas etapas del proceso emprendedor, y en tal sentido, la disponibilidad de recursos financieros constituye tan sólo uno de los múltiples factores necesarios para desarrollar un emprendimiento exitoso. Precisamente, al tratarse de un proceso, y en ausencia de políticas complementarias, la motivación de los emprendedores puede tener una visión de muy de corto plazo con resultados poco significativos en términos de crecimiento y empleo, y un costo fiscal importante para el gobierno nacional.

Adicionalmente, la política pública no considera necesario realizar actividades de capacitación en lo referido a herramientas de gestión del negocio y habilidades emprendedoras para un perfil de beneficiarios de la política que definitivamente requiere de estas instancias previas para poder concretar la idea de negocio en una empresa.

En tercer lugar, la aplicación de políticas horizontales para todos los municipios sin un rol activo de las instituciones locales -intendencia, consejo vecinal, etc.- arroja resultados sumamente pobres en términos del desarrollo local. Ello ocurre en virtud de que los procesos de desarrollo local son intrínsecamente específicos a la historia del municipio, sus recursos disponibles, sus grupos de interés, su perfil sociodemográfico, entre otras características que son el resultado de un *path dependence*.

En resumen, estos emprendedores encuentran fuertes obstáculos para crear empresas producto de la falta de motivación para emprender y su vínculo con el contexto en el que operan (PE), la baja densidad de sus redes de contacto (PE, NP) y el aprovechamiento subóptimo de las mismas (NP), la falta de conocimientos técnicos (PE) y de gestión (PE, NP) y la dificultad de validar sus ideas en el mercado local (PE, NP).

Sin duda, la educación emprendedora y la capacitación para la

gestión son instrumentos necesarios para el éxito futuro. Sin embargo, la activa participación de las instituciones locales sobre los efectos negativos del contexto territorial para la creación de empresas se constituye como un eje clave de cualquier estrategia de desarrollo local vía creación de empresas.

A tal fin, la planificación del desarrollo local sobre la base de objetivos económicos y sociales prioritarios, un mayor grado de conocimiento de la situación general del municipio por parte de las autoridades de gobierno y la participación activa de la comunidad -empresas, asociaciones vecinales, organizaciones no gubernamentales, etc.- en la definición del perfil productivo y sociocultural del territorio constituyen acciones fundamentales para fomentar la iniciativa emprendedora y a la vez, mejorar el medio ambiente sobre el que estos emprendedores fundan sus empresas.

La necesidad de integrar nuevamente a la vida económica y social a las personas afectadas por la crisis económica requiere de acciones coordinadas y consistentes desde la política pública. La creación de empresas por parte de personas de bajos recursos presenta fuertes impedimentos sistémicos que requieren una asistencia por parte de las instituciones gubernamentales que exceda a la mera disponibilidad de recursos financieros.

Una pregunta clave que nos planteamos al inicio de este estudio es: “¿Hasta qué punto los emprendedores de bajos recursos pueden ser los agentes del desarrollo local a través de la creación de empresas?”

En la medida en que las instituciones locales actúen sobre el contexto en el cual tiene lugar el proceso emprendedor, las posibilidades de éxito de la estrategia son mayores, si se concentran en el grupo de los NP. Es indudable, además, que la existencia de capacidades emprendedoras y la formación técnica previa (experiencia laboral y nivel educativo) son condiciones necesarias -aunque no suficientes- para el éxito emprendedor, independientemente del estrato social de los fundadores de empresas.

Sin embargo, es importante destacar que para el perfil de *pobres estructurales* dicha estrategia presenta mayores dificultades, tanto por los aspectos personales que interfieren en dicho proceso -nivel educativo, formación técnica, motivación, disposición frente al riesgo, etc.- como por los factores contextuales que influyen los primeros. Resulta necesario, entonces, plantear otros instrumentos de política social combinados con una política educativa y técnica que mejore sus posibilidades de insertarse en el sistema laboral. Si bien existen casos exitosos de proyectos generados por PE, parecen ser tan solo una pequeña minoría.

Con respecto a la creación de empresas por parte de NP, es importante revisar el tipo de empresas creadas sobre la base de estas estrategias, porque los resultados sobre el desarrollo local dependerán -en buena medida- del tipo de empresas creadas en términos del potencial dinamismo, la complejidad tecnológica y el sector de actividad sobre el que operen.

Inicialmente, la experiencia de Ezeiza indica que los NP tienden a fundar empresas réplicas de modelos de negocios ya existentes, constituyendo en la gran mayoría de los casos emprendimientos asociados con la experiencia laboral y las habilidades técnicas del emprendedor. No obstante, en etapas posteriores, la adquisición de capacidades y habilidades de gestión al tiempo que se desarrolla la empresa podría dar lugar a un impulso ascendente (*upgrading*) de estos emprendimientos, en términos del grado de innovación, creatividad, valor agregado y empleo.

Sin embargo, aunque en el corto plazo es de esperar que los efectos de las empresas creadas por NP en el desarrollo local sean limitados, podrían constituir una etapa necesaria para el desarrollo local futuro, derivado de los procesos de aprendizaje involucrados en la fundación de empresas, generando nuevas redes y sirviendo como futuros modelos de rol, entre otros efectos.

La experiencia del programa desarrollado en Ezeiza nos acerca un caso testigo para evaluar esta problemática. Este trabajo intenta hacer un aporte a la discusión sobre la viabilidad de la política social vigente en un contexto econó-

mico y social adverso, resultado de las crisis que ha sufrido la Argentina. Es necesario un debate profundo de esta temática, que consideramos crucial para el desarrollo económico y social futuro de América latina.

Bibliografía

- Audretsch, D. y Thurik, R. (2001); "Linking entrepreneurship to growth", OECD Directorate for Science, Technology and Industry Working Paper 2001/2.
- Audretsch, D., Carree, M.A. y Thurik, R. (2001); "Does entrepreneurship reduce unemployment?", Tinbergen Institute Discussion Paper TI 2001-074/3.
- Baumol, W. (1997); *Entrepreneurship, Management and the Structure of Payoffs*. Cambridge, Mass.: The MIT Press.
- Gartner, W. (1988); "Who is an Entrepreneur? That is the wrong question" *American Journal of Small Business*, Nro. 12, pp. 11-31.
- Gibb, A. y Ritchie, J. (1982); "Understanding the process of starting small business" *European Small Business Journal*, Nro. 1, pp. 26-46.
- Gilder, J. (1984); *The spirit of the enterprise*. Middlesex: Penguin Books Ltd.
- Greeve, A y Salaff, J. (2003): *Social Networks and Entrepreneurship*, Entrepreneurship Theory and Practice, Septiembre 2003, Volume 28, Issue I, pp 1-22.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) (2001) Censo Nacional de Población, Buenos Aires, Argentina.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) (1995), Encuesta Permanente de Hogares, Buenos Aires, Argentina.
- Johanisson B. y Monsted, M. (1997): *Contextualizing entrepreneurial networking. The cases of Scandinavia*, International Studies of Management and Organization, Vol. 27.
- Kantis, H. (1999) "El caso de Rafaela: redes y desarrollo local" en Globalización, Desarrollo Local y Redes Asociativas, Mario Cesar Elgue (compilador), Ediciones Corregidor, Buenos Aires.
- Kantis, H. Ishida, M. y Komori, M. (2002); *Empresarialidad en economías emergentes: Creación y desarrollo de nuevas empresas en América Latina y el Este de Asia*. Banco Interamericano de Desarrollo, Departamento de Desarrollo Sostenible, División de Micro, Pequeñas y Medianas Empresas.
- Kantis, H. y Ventura, J. con la colaboración de Gatto, F. y Federico, J. (2003); *Empresarialidad en Economías Emergentes: Creación y Desarrollo de Nuevas Empresas en América Latina y el Este de Asia*. Informe Argentina. Banco Interamericano de Desarrollo, Washington.

- Kantis, H. Angelelli, P. y Moori, V. (Coord.) (2004): *Desarrollo Emprendedor: América Latina y la experiencia internacional*. Washington: BID-FUNDES Internacional.
- Malecki, E. (1997): "Entrepreneurs, Networks, and Economic Development: A Review of Recent Research", *Advances in Entrepreneurship, Firm Emergence and Growth*, Vol.3.
- Mason, C. (1998): "El financiamiento y las Pequeñas y Medianas Empresas"; Universidad de Southampton, Reino Unido, mimeo.
- Mason, C. (1991); "Spatial Variations in Enterprise: The geography of new firm formation" en Burrows, R (Ed.) *Deciphering the Enterprise Culture*.
- McClelland, D. (1961); *The Achieving Society*. New York: The Free Press.
- Rees, H. y Shah, A. (1986); "An Empirical Analysis of Self-Employment in the UK". *Journal of Applied Econometrics* 1: 95-108.
- Reynolds, P., Westhead, P. y Storey, D. (Ed.) (1994); "Regional variations in new firm formation" *Regional Studies* Special Issue, Vol. 24 (4), July.
- Schumpeter, J. (1961); *The Theory of Economic Development*. New York: Oxford University Press.
- Shapiro, A. (1984); "The entrepreneurial event" en Kent (ed.) *The Environment for Entrepreneurship*, Lexington Press.
- Storey, D. (1994); "Understanding the Small Business Sector". London: Routledge.

Apéndice: Antecedentes y características del Plan Nacional de Desarrollo Local

Como resultado de la aplicación del modelo económico implementado durante la década de los '90 se generó un fuerte crecimiento de la población pobre y/o con problemas de empleo. Las respuestas gubernamentales a este fenómeno han tenido un carácter de medidas transitorias, programas no integrales, que no se centraban sobre la eliminación de la pobreza y el desempleo de manera activa, sino que optaban por una redistribución de ingresos mediante mecanismos de subsidios sociales.

El primer antecedente en la materia se denominó "Plan Trabajar" y se implementó a mediados de los 90' cuando los niveles de desocupación y pobreza alcanzaron niveles pico (en mayo de 1995 el desempleo era de 18,4%, según datos del INDEC). Se trató de un programa de subsidios para personas por debajo de la línea de pobreza cuya condición de acceso era la de participar de alguna actividad comunitaria asemejable a un trabajo de medio tiempo (20 horas semanales). En esta primera etapa, el número de beneficiarios era reducido y estaba fuertemente

concentrado en el Conurbano Bonaerense.

La necesidad de asistir a una gran proporción de familias bajo la línea de pobreza tras el colapso económico, político y social de 2001 promovió un nuevo programa de subsidios sociales denominado “Plan Jefes y Jefas de Hogar”. Los lineamientos generales de este plan eran similares a los vigentes en el Plan Trabajar, con la diferencia de que este último constituía un programa masivo que beneficiaba a más de dos millones de personas. En resumidas cuentas, se trataba de un nuevo plan de emergencia social focalizado en resultados de corto plazo.

A partir de mediados de 2003, el gobierno instrumentó el Programa “Manos a la Obra” (PMO), como parte integral del Plan Nacional de Desarrollo Local, cuyo objetivo era brindar subsidios a beneficiarios del Plan Jefes y Jefas de Hogar y/o a personas en situación económica precaria (ej: informalidad laboral) para la creación de microemprendimientos.

La visión conceptual del PMO desde la política pública

El grado de masividad de la problemática social demanda soluciones con impacto sobre la estructura económica y social de un sector importante de la población, que actualmente vive por debajo de la línea de pobreza.

Uno de los instrumentos de política social elegidos por el gobierno es el PMO, concebido como una herramienta direccionada a alcanzar el desarrollo local mediante la creación de emprendimientos. La lógica del razonamiento gubernamental puede ser resumida como sigue:

- a) La disponibilidad de financiamiento gratuito para personas de bajos recursos con proyectos generará nuevas empresas.
- b) La creación de microempresas por parte de personas de bajos recursos apuntala la demanda local y recrea un circuito virtuoso de crecimiento y empleo.
- c) Ese resultado provee a la localidad de un incremento en sus niveles generales de vida.

En definitiva, la política social funciona, de acuerdo con esta visión, como una herramienta en nivel nacional que permite fortalecer el desarrollo local de manera generalizada en todos los territorios donde se aplica este modelo de gestión pública.

El *default* provincial que no fue

Matías Pon*

El *default* de la deuda del Estado nacional declarado a fines de 2001, la negociación con los acreedores y el canje de deuda, pusieron en el centro del debate político la cuestión de la carga ominosa que representa la deuda pública para el fisco nacional y para todos los argentinos.

Sin embargo, no ha recibido similar atención el endeudamiento de los Estados provinciales. Se trata de un problema extendido entre las distintas jurisdicciones así como heterogéneo.

En el contexto de la crisis de salida del régimen de Convertibilidad, la mayor parte de las deudas provinciales han sido refinanciadas a través del Canje de Deuda Provincial u otras opciones, en condiciones ventajosas para los acreedores y perjudiciales para las provincias. No obstante, existen algunos casos de *default* provincial en los cuales se ha seguido otra política y que pueden conducir a mayores reducciones de la deuda. Estas excepciones dan la pauta tanto de las opciones disponibles como de las oportunidades perdidas por parte de las provincias.

La magnitud de la deuda pública de muchas provincias en relación con sus recursos corrientes convierte la resolución de este tema en el nudo gordiano de su futuro desarrollo.

* Magister en Finanzas Públicas Provinciales y Municipales.

1. Las etapas de la deuda provincial.

Las provincias no siempre estuvieron endeudadas. Es menester adoptar una perspectiva histórica, para no naturalizar los problemas fiscales actuales y adjudicarlos a factores equivocados.

Así, la historia de la deuda provincial puede resumirse en tres etapas.

En la primera, de 1960¹ a 1990, la deuda provincial no constituía un problema de relevancia. Los habituales déficits provinciales en estos 30 años se financiaban internamente a través de licuación inflacionaria de deuda flotante y préstamos de los Bancos provinciales (que a su vez se financiaban con el Banco Central a través de los redescuentos) a los Estados provinciales. Se trataba de un esquema “autocentrado” de financiamiento en moneda nacional con fuerte presencia de la Banca pública.

En la segunda etapa, de 1991 a 2001, se genera el problema con el crecimiento vertiginoso de la deuda provincial. Esto se debe fundamentalmente a las características del régimen de Convertibilidad que obtuvo las fuentes pre-

cedentes de financiamiento de los déficits². En consecuencia forzó su reemplazo por financiamiento de los déficits “de mercado”: préstamos financieros y colocación de títulos y bonos de deuda. El uso extendido y abusivo de estos instrumentos generó una espiral de endeudamiento. El motor fueron las usurarias tasas de interés. Era un esquema de financiamiento en moneda extranjera con predominio del crédito privado y externo.

Así, a partir de una deuda provincial estimada en 1991 en aproximadamente 5.000 millones de pesos (35 % de los ingresos corrientes), los Estados provinciales llegaron a fines de 2001 con una deuda de unos 30.000 millones de pesos-dólares (95 % de los ingresos corrientes).

La tercera etapa se inicia con la salida de la Convertibilidad en enero de 2002 y dura hasta hoy. Es la que describimos en este artículo. Se caracteriza por el incremento abrupto del endeudamiento y por su cambio cualitativo.

El crecimiento de la deuda provincial³ se produce por efecto de la devaluación y de disposiciones legales tomadas entre enero y marzo de 2002 sobre las deudas públicas en dólares. En primer lugar se pesificaron las obligaciones

¹ Recién a partir de 1959 contamos con series de datos fiables de las finanzas públicas provinciales.

² Para un desarrollo de esta tesis ver Matías Pon, “Los orígenes del endeudamiento provincial”, *Realidad Económica* N° 199, Buenos Aires, págs. 60 a 80.

³ Si bien las deudas en dólares disminuyeron, las provincias recaudan pesos y reciben como fondos coparticipables pesos.

en dólares bajo ley nacional a una tasa de US\$ 1 = \$ 1 con aplicación del Coeficiente de Estabilización de Referencia (CER)⁴⁵. En segundo lugar se excluyeron de la pesificación, las deudas contraídas bajo legislación extranjera⁶ que se ajustan por el tipo de cambio libre vigente (+200 %). En tercer lugar se pesificaron a una tasa de US\$ 1 = \$ 1,4 más CER⁷, las obligaciones en dólares bajo ley argentina de los sectores públicos nacional, provincial y municipal (+100 %). De este modo se establece una diferencia entre la pesificación de las deudas del sector privado (US\$ 1 igual a \$ 1) y las del sector público (US\$ 1 igual a \$ 1,4)⁸.

Así, seis meses después de la devaluación, en junio de 2002, las

deudas provinciales ascendían a 64.500 millones de pesos (excluyendo deuda flotante). En diciembre de 2004 (último dato desagregado) representó 75.333 millones de pesos (136 % de los ingresos corrientes). El motor del crecimiento de la deuda en esta etapa es la indexación por la inflación (CER) que alcanza alrededor del 70 % de la deuda provincial.

El otro proceso trascendente de esta etapa es el cambio en la composición de la deuda provincial a partir de la instrumentación del Canje de Deuda Provincial. Esto implicó por un lado la disminución de las deudas con Bancos (33,7% a 1,6%) y Bonos (37,2% a 20%) y en contrapartida el aumento de las deudas con el Fondo Fi-

⁴ El decreto 214/2002 del 3/2/2002 pesifica los depósitos del sistema financiero a \$ 1,4 y las deudas con el sistema financiero a \$ 1 con aplicación del CER a los depósitos y las deudas y aplicación de tasa de interés mínima para los depósitos y máxima para los préstamos; además dispone la emisión de un bono con cargo a los fondos del Tesoro nacional para solventar el desequilibrio del sistema financiero resultante de la diferencia de cambio.

⁵ Las deudas privadas con bancos y financieras fueron pesificadas 1 a 1 sin discriminar por tipo y tamaño de deudores lo que constituyó una fenomenal licuación de deudas y por ende una transferencia de recursos a un sector del conglomerado dominante de la economía nacional desde el momento en que el Estado nacional asumió la compensación a los bancos por la pesificación asimétrica.

⁶ Decreto 410/2002 del 1/3/2002.

⁷ Según el decreto 471/2002 del 8/3/2002. Es destacable la reducción de la tasa de interés: para el sector público nacional del 2%, para los préstamos garantizadas del 3% al 5,5% en función de los plazos; para los sectores públicos provincial y municipal del 4 por ciento.

⁸ Obsérvese que en lo que respecta a las deudas públicas con el sector financiero la tasa de pesificación es indiferente para el Estado nacional una vez que asume costear la compensación por la pesificación asimétrica (es lo mismo pagar la diferencia entre el \$ 1,4 para los depósitos y el \$ 1 para los créditos pesificados, que pagar directamente los créditos públicos a \$ 1,4). En cambio, es perjudicial para los Estados provinciales a quienes, a través de esta medida, se hace participar "solidariamente" en el financiamiento de la compensación.

Cuadro N° 1

Fecha	Gob. nacional	F.F.I.R. (F.F.D.P.	Bancos	Consolidada	Bonos	Org. Multilaterales	TOTAL sin deuda flotante)
Dic-01	144,196	149,493	4,238,944	10,117,261	983,450	11,173,225	3,222,775	30,029,345
Dic-04	6,525,585	258,881	41,303,322	1,186,181	1,305,400	15,044,603	9,709,627	75,333,599
Dic-01	0.5%	0.5%	14.1%	33.7%	3.3%	37.2%	10.7%	100.0%
Dic-04	8.7%	0.3%	54.8%	1.6%	1.7%	20.0%	12.9%	100.0%

Fuente: Elaboración propia sobre datos de MECON.

duciario de Desarrollo Provincial⁹ (14,1% a 54,8%)¹⁰.

Por otro lado, crece la deuda con el Gobierno nacional (0,5% a 8,7% del total) a partir de la instrumentación de distintas asistencias financieras. El Programa de Financiamiento ordenado (PFO) que financió la cancelación de deudas flotantes y financieras y el Programa de Unificación Monetaria (PUM) con el que se rescataron las cuasimonedas emitidas durante la crisis por las provincias.

En consecuencia la deuda con el Estado nacional (sumando la del Gobierno nacional, del F.F.D.P. y del F.F.I.R.) crece de 15,1 % a 63,8 % del total de la

deuda provincial.

La “nacionalización” de la deuda provincial constituye una situación inédita que está pasando a convertirse en buena medida en el eje definitorio de la relación Nación/provincias. Puede preverse que esto tendrá efectos profundos sobre el funcionamiento del sistema político nacional. Limitado en esta etapa el acceso a los mercados de crédito para la mayoría de las provincias, el Estado nacional opera como monopolístico refinanciador de las deudas provinciales.

Finalmente, otro rubro importante son las deudas con los Organismos Internacionales que pasan del 10,7 % al 12,9 % del total¹¹.

⁹ En 1995 se constituyó el Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial (FFDP). En sucesivas etapas de ha ocupado de canalizar el apoyo financiero a provincias y municipalidades para la privatización de sus bancos, instrumentar Programas de Saneamiento Financiero, implementar un programa de emisión de Letras de Cancelación de Obligaciones Provinciales (LECOP), y finalmente instrumentar el canje de la deuda pública provincial, tarea principal que realiza actualmente.

¹⁰ Este porcentaje consolidado asciende a 61,2 % si se excluye en el cálculo a la provincia de Buenos Aires. Al interior del consolidado provincial existe amplia variedad de casos que van de los extremos de La Pampa (0 %) a Jujuy (87,7 %). De las 24 provincias 17 le deben más del 50 % de su deuda al FFDP.

¹¹ Inicialmente la Nación se hizo cargo transitoriamente de su pago entre 2002 y 2004 y

2. Las diferencias entre provincias

Las cifras comparativas entre las 24 jurisdicciones dan cuenta de que se trata de un problema fiscal extendido, justificando el análisis de conjunto e histórico que hemos resumido hasta aquí. Asimismo es un problema heterogéneo, lo que marca que dentro de las restricciones de contexto existentes en los '90 cuando se genera el problema de la deuda provincial, existieron ciertos márgenes de maniobra en las políticas fiscales provinciales para morigerar o agravar sus problemas de financiamiento.

Para analizar la carga presente y futura que representa la deuda sobre los presupuestos provinciales y establecer una comparación entre ellos utilizaremos el cociente deuda/ingresos corrientes, que es uno de los indicadores de autonomía y solvencia fiscal.

Los datos analizados muestran que diez provincias tienen una situación financiera relativamente desahogada (su deuda es inferior a sus ingresos corrientes del ejercicio 2004). Además, otras diez

tienen una situación financiera con problemas (su deuda oscila entre una y dos veces lo que recibieron de ingresos corrientes del último año). Finalmente, cuatro tienen graves problemas financieros (sus deudas superan más de 2 veces los ingresos corrientes del último ejercicio).

Esto configura un panorama muy heterogéneo que oscila entre los extremos de 16,7 % de San Luis y el 264 % de Formosa (ver **cuadro Nº 2**).

La provincia de Buenos Aires tiene una relación deuda/ ingresos corrientes del 196,4 % y se destaca porque sus 29.329 millones de pesos de deuda representan el 38,9 % del endeudamiento consolidado provincial¹².

Se desprende de lo anterior, que en virtud de realidades financieras tan disímiles cada provincia debería acometer el problema de su deuda con estrategias y políticas específicas proporcionales a su magnitud y a sus posibilidades efectivas de afrontarla.

con posterioridad las provincias que tenían este tipo de deudas retomaron sus obligaciones. En este rubro las más importantes son las de Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe.

¹² En el año 2001 el *stock* de deuda era de 10.439 millones de pesos- dólares. Se componía de 25,5 % Bancos; 61,4 % Bonos; 8,9 % Organismos Internacionales; 4 % FFDP. Con la devaluación y la instrumentación del Canje de deuda se producen importantes cambios en su estructura. En el año 2004 la deuda era de 29.329 millones de pesos y se compone de: 0,5% Bancos; 33,8 % Bonos (la mayor parte en *default*); 9,3 % Organismos Internacionales; 44,9 % FFDP; 11,2 % Gobierno nacional.

Cuadro Nº 2

Provincias	Ingresos corrientes año 2004 (a)	Deuda provincial a dic. 2004 (B)	(b) / (a) en %
Formosa	1,105,398	2,918,030	264.0
Chaco	1,609,988	3,807,798	236.5
Jujuy	1,021,653	2,359,347	230.9
Río Negro	1,168,867	2,619,052	224.1
Buenos Aires	14,935,119	29,329,058	196.4
Misiones	1,332,878	2,587,121	194.1
Corrientes	1,206,496	2,125,324	176.2
San Juan	1,096,404	1,867,692	170.3
Tucumán	1,828,146	3,013,081	164.8
Córdoba	4,198,174	6,455,674	153.8
Entre Ríos	1,930,890	2,644,042	136.9
Mendoza	2,355,150	3,190,865	135.5
Catamarca	942,516	1,246,669	132.3
Salta	1,416,235	1,466,442	103.5
La Rioja	877,393	851,128	97.0
Tierra del Fuego	699,401	649,379	92.8
Neuquén	2,189,243	1,633,690	74.6
Chubut	1,411,948	950,671	67.3
Santa Fe	4,494,979	2,005,372	44.6
C. A. Bs. As.	5,144,656	2,254,447	43.8
Sgo. del Estero	1,427,523	595,694	41.7
La Pampa	834,038	296,747	35.6
Santa Cruz	1,440,786	319,066	22.1
San Luis	881,853	147,211	16.7
TOTAL	55,549,734	75,333,599	135.6

Fuente: Elaboración propia sobre datos de MECON.

3. El contexto institucional posconvertibilidad y la re-negociación de la deuda.

Con la crisis profunda de principios de 2002, la devaluación de la moneda agudizó el problema del endeudamiento en dólares de las

provincias que representaba más del 90% del total. No obstante, los acreedores también estaban en problemas. Para las provincias más endeudadas, se daba un nuevo contexto bajo el cual plantear una re-negociación de las deudas de acuerdo con sus posibilidades, donde había algunos

factores para hacer jugar a su favor.

En primer lugar, el anuncio y *default* “de hecho” de la deuda pública nacional (desde fines de diciembre de 2001).

En segundo lugar, la sanción de la ley 25.561 de “Emergencia Pública y reforma del régimen cambiario” del 6 de enero de 2002 que declaró la emergencia pública en materia social, económica, administrativa, financiera y cambiaria. Esta ley delegaba en el Poder Ejecutivo Nacional (P.E.N.) facultades para crear condiciones para el crecimiento económico sustentable y compatible con la reestructuración de la deuda pública.

Con posterioridad, la formalización del *default* se produciría con el art. 6 de la ley de Presupuesto 25.565 del 6 de marzo de 2002. Allí se dispuso que el P.E.N. debía iniciar gestiones para reestructurarla a fin de adecuar sus servicios a las posibilidades de pago del gobierno nacional y que durante el tiempo que demandase llegar a un acuerdo, se podía diferir total o parcialmente los pagos de los servicios de la deuda pública a efectos de atender las funciones básicas del Estado nacional.

Por otra parte, en este marco institucional jugaba a favor de las

provincias las dificultades objetivas de la vía judicial¹³ como instancia de efectivización de las garantías otorgadas sobre el endeudamiento público en caso de cesación de pagos transitoria, mediante un contexto de crisis económico- social profunda.

Desde fines de los '80 y principios de los '90 existen antecedentes jurisprudenciales de la Corte Suprema a favor de provincias que habían prorrogado unilateralmente pagos de títulos de deuda pública, letras de tesorería provinciales y certificados de depósitos a plazo fijo constituidos en bancos oficiales provinciales. En los fundamentos se consideraba que la relación jurídica entablada con los acreedores era de inequívoca naturaleza administrativa (de derecho público)¹⁴ y no comercial, (de derecho privado), revirtiendo el criterio sostenido con anterioridad que priorizaba la salvaguarda de los derechos de los acreedores.

En cuanto a las deudas emitidas bajo jurisdicción extranjera, en caso de que el Estado provincial fuera demandado y condenado por un tribunal extranjero, por un lado no es frecuente que las provincias tengan activos comerciales embargables en el exterior y además es poco viable la tramitación del embargo y la ejecución

¹³ “La situación de los que rechazaron la oferta. Canje: prevén el fracaso de los que apuesten al reclamo judicial”, Diario *Clarín*, 3-2-2005.

¹⁴ Véase Oscar Aguilar Valdez, “Responsabilidad del Estado por su actividad financiera. Aspectos jurídicos del endeudamiento público” en *Default y Reestructuración de la Deuda Externa*, Revista La Ley, provincia de Buenos Aires, nov. 2003, p. 61.

de los bienes en el país (*exequatur*)¹⁵.

4. El Acuerdo Nación-Provincias del 27.02.2002.

Los primeros meses de 2002, definieron en buena medida las características de la tercera etapa de la deuda provincial. Conviene destacar lo dispuesto en el Acuerdo Nación-Provincias del 27.02.2002 que ha tenido efectos importantes sobre la política de deuda.

En medio de las incertidumbres y turbulencias de la crisis de la salida de la Convertibilidad (corralito, tipo de cambio, situación de las deudas, devolución de los depósitos, etc.) el Gobierno nacional interino, continuando con la lógica de los '90, sostuvo que para salir de la crisis hacía falta el apoyo financiero del FMI por lo que se aprestó a cumplir con sus variadas exigencias para conseguirlo. Entre otras cosas, este organismo sostenía que la causa de la caída de la Convertibilidad eran los pro-

blemas fiscales, atribuyéndole un rol importante a los “déficits de las provincias”.

En ese convulsionado período las provincias oscilaron entre demandar una declaración integral de *default* que comprendiera a las deudas provinciales junto con las nacionales¹⁶ o la refinanciación de sus deudas por parte de la Nación. Asimismo reclamaban la pesificación de sus deudas a \$ 1 cada US\$ 1 en igualdad de condiciones con las del sector privado¹⁷.

En este contexto, se negoció durante febrero un Acuerdo entre la Nación y las Provincias motivado por las necesidades de recursos fiscales de la Nación y por presión del FMI que exigía institucionalizar el ajuste sobre las provincias¹⁸.

Finalmente, después de innumerables negociaciones y llamados a la “responsabilidad” de las provincias, se firmó el 27 de febrero de 2002 el “Acuerdo Nación-Provincias sobre Relación Financiera y Bases de un Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos”¹⁹. Este Acuerdo, elimina el piso ga-

¹⁵ Véase Alberto García Lema, “Bases Constitucionales y Legales del Proceso de Reestructuración de la deuda pública”, pág. 47; Eduardo Conesa, “Argentina: Cómo convivir con el *default*”, Op. cit. 13, págs. 76 y 78.

¹⁶ “El nuevo escenario: planteo al Gobierno nacional. Las provincias piden *default* para sus deudas bancarias”, Diario *Clarín* 11/2/2002.

¹⁷ “El gobierno recibe a todas las provincias. Pelea por los pagos de la Coparticipación. Las Provincias exigirán que se pesifiquen sus deudas en dólares”, Diario *Clarín*, 10/02/2002.

¹⁸ “La crisis: reclaman menos promesas y más hechos. Para el FMI es central el ajuste en las provincias”, Diario *Clarín*, 15/2/2002. “La crisis: esfuerzos del gobierno para acceder a los reclamos del FMI”, Diario *Clarín*, 20/2/2002.

¹⁹ La evolución de estas negociaciones durante febrero de 2002 puede verse en la edición digital de los Diarios *Clarín* y *La Nación*.

rantizado de Coparticipación, volviendo al reparto porcentual de fondos, incorpora a la masa de coparticipación el 30 % del impuesto a los créditos y débitos bancarios recientemente creado y establece como meta el equilibrio fiscal en el ejercicio 2003.

En cuanto a la deuda provincial, se establece que las provincias acuerdan la posibilidad de encomendar la renegociación de las deudas provinciales y convertirlas en títulos nacionales, pesificándolas a \$ 1,4 + CER²⁰ + 4 % de tasa de interés a 16 años con 3 de gracia para los vencimientos de capital y que el Estado nacional garantiza un tope de 15% de descuentos de coparticipación sobre los servicios de la deuda reprogramada.

Nos interesa destacar cuatro puntos.

El primero es que las provincias de acuerdo con una inveterada costumbre, posponen la resolución del problema a favor de las urgencias de la coyuntura. En este caso priorizando como política

general alargar los plazos de los vencimientos y obtener un tope a los descuentos de coparticipación²¹.

En segundo lugar, el art. 9 del Acuerdo condiciona la refinanciación a la reducción del 60 % de déficit en 2002 y el equilibrio presupuestario en 2003, medidas impuestas por la realidad ante la ausencia total de financiamiento. No obstante, más importante aún es el hecho de que el precio de la refinanciación de sus deudas en dólares bajo ley nacional es aceptar la pesificación a \$ 1,40 más CER por cada US\$ 1. Una vez legitimado esto, la refinanciación dispuesta en este Acuerdo actuará como "base" de la pesificación de todas las deudas públicas (nacionales, provinciales y municipales) dispuesta en el decreto 471 sancionado nueve días después²².

En tercer lugar, el Acuerdo anticipa que las deudas provinciales con Organismos Internacionales recibirán el mismo tratamiento que el que obtenga el Estado nacional, lo que implicará de hecho

²⁰ Uno de los puntos más ríspidos en la negociación fue la tasa de pesificación de las deudas en dólares que las provincias necesitaban refinanciar. Inicialmente las Provincias pretendían que en la refinanciación de sus deudas estas quedaran pesificadas a US\$ 1 / \$ 1 sin CER. Primero aceptaron el CER y finalmente (tanto los gobernadores del oficialismo como de la oposición) aceptaron la pesificación a \$ 1,4 por US\$ 1.

²¹ En descargo de las provincias puede decirse que, continuando con la lógica prevalente de la relación Nación- Provincias, la percepción de sus opciones en ese momento crítico, se circunscribía a aceptar la asistencia propuesta por el Gobierno nacional.

²² El decreto 471 en sus fundamentos, dispone el tratamiento a dar a las obligaciones del sector público "en función de preservar los intereses de los acreedores y ahorristas" y que se "incorpora los términos convenidos en el Acuerdo Nación- Provincias (...) suscripto con fecha 27 de febrero de 2002".

considerarlos por extensión acreedores privilegiados y garantizar el pago a los Organismos.

En cuarto lugar, interpretamos que existen definiciones genéricas incluidas en el Acuerdo que dejan la puerta abierta para vincular el tratamiento que reciban las deudas provinciales con el que se establezca para las deudas nacionales. Esto abarca no sólo la definición legal del valor en pesos de las deudas en moneda extranjera bajo ley argentina y bajo ley extranjera, sino también una política de reestructuración de deuda similar a la del Estado nacional. Se trata de las expresiones “*Las condiciones antedichas se adecuarán en concordancia con las que acuerde el Gobierno Nacional para su propia deuda que se convierta en títulos pesificados*” (bajo ley nacional) y “*Las deudas de las Provincias contraídas bajo ley extranjera seguirán los mismos lineamientos que el Estado nacional para con sus deudas considerando las particularidades de cada jurisdicción provincial*”. A diferencia de los puntos anteriores, estas definiciones tendrán escaso cumplimiento ya que el proceso de negociación de las deudas provinciales irá por caminos distintos al de la deuda nacional y no particularmente mejores.

5. Las políticas de deuda adoptadas.

Los Gobiernos provinciales adoptaron diferentes políticas con respecto a su deuda pública por préstamos y emisión de títulos públicos y bonos.

La principal fue sumarse masivamente a la propuesta nacional: el canje de deuda provincial.

En forma complementaria y suplementaria, en función de la estructura de deuda remanente de cada una, definieron distintas estrategias de reestructuración (las refinanciaciones sin quita, las situaciones de *default* seguido de estrategias de quita o de canjes locales y otros casos especiales) o la continuidad de los pagos.

a) El canje de deuda provincial

La mayor parte de las deudas públicas provinciales y municipales en dólares emitidas bajo jurisdicción nacional pesificadas a 1,40 más el CER, fue incorporada por sus acreedores al Canje de Deuda Provincial, donde se reestructuraron deudas cercanas a US\$ 15.000 millones correspondientes a 18 provincias²³. De esta cifra, 9.000 millones de US\$ corresponden a préstamos bancarios. Los principales bancos involucrados en esta operación son el Río, el Francés y el Galicia entre

²³ Buenos Aires, Entre Ríos, Chaco, Formosa, Misiones, Corrientes, Jujuy, Tucumán, La Rioja, Catamarca, Salta, Córdoba, San Juan, Mendoza, Neuquén, Río Negro, Chubut, Tierra del Fuego.

los privados y el Nación y el Provincia entre los públicos. El único banco acreedor que no entró en esta operación por rechazar inicialmente la pesificación es el Banco de Boston.

El canje, iniciado en noviembre de 2001²⁴, suspendido e instrumentado a lo largo de 2003, fue adaptado a las nuevas circunstancias posdevaluación y adoptó los lineamientos de la refinanciación establecida en el Acuerdo Nación-Provincias de febrero de 2002.

Con este instrumento el Estado nacional, (a través del FFDP) asumió las deudas provinciales instrumentadas en Títulos Públicos, Bonos, Letras, Préstamos y deudas con el FFDP, las que se convirtieron voluntariamente en Bonos Garantizados BOGAR (a 16 años de plazo, con tres de gracia, en pesos, saldo de capital ajustable por el CER y tasa de interés del 2 % anual). En paralelo, las provincias participantes asumieron la deuda resultante de la conversión con el FFDP y la garantizaron con la afectación automática de hasta el 15 % de sus recursos coparticipables. Estos bonos cuentan con garantía subsidiaria de la Nación cuando los vencimientos excedan el tope afectado. En este caso, el Estado nacional compensará estos desembolsos con las deudas exigibles que mantenga con las provincias.

La deuda correspondiente al Canje de Deuda Provincial a diciembre de 2004 alcanzó a 34.338 millones de pesos, lo que representa un 83,1 % de la deuda con el FFDP y un 45,5 % del total de la deuda provincial.

Los acreedores se incorporaron en masa de forma voluntaria al Canje de Deuda Provincial. Fue una salida muy conveniente para ellos.

En primer lugar porque se encauzó rápidamente el problema de la deuda provincial en una coyuntura muy crítica y así eludieron la amenaza latente de distintos *default* provinciales.

En segundo lugar porque pasaron a ser (ya en 2003) acreedores de las deudas "privilegiadas" por la Nación, emitidas posdevaluación que quedaron fuera del *default*. Es llamativo que siendo los Bancos y AFJP en muchos casos acreedores tanto de la Nación como de las provincias, mientras son perjudicados por el "default" nacional de la deuda "predevaluación" (que recién se regularizará en 2005), cobran puntualmente del Estado Nacional las deudas "predevaluación" de las provincias pero en este caso refinanciadas.

En tercer lugar porque con la ratificación de la pesificación a 1,4 + CER, si bien sus acreencias en dólares tuvieron una quita aproxima-

²⁴ El decreto 1579/01 habilitaba la inclusión voluntaria de las deudas provinciales en el Canje de deuda por préstamos nacionales garantizados que bajaba la tasa de interés al 7% anual, aceptaba a valor nominal bonos muy devaluados en el mercado y los eximía del pago de ganancias. Este proceso quedó trunco.

mada del 33% (inferior a la aplicada por el Estado nacional a sus acreedores), en pesos tuvieron un incremento aproximado del 100 %. Además la cláusula indexatoria los pone a resguardo de la inflación (beneficio del que carecen, por ejemplo, los asalariados y jubilados) y otorga rendimientos muy superiores a los que se consiguen por otros bonos²⁵.

Para las provincias el aspecto positivo del canje, es el alargamiento promedio de los plazos de vencimiento de la deuda lo que amortigua los problemas de flujos y los tres años de gracia.

No obstante el balance de esta refinanciación es perjudicial para las provincias tanto por cuestiones cuantitativas como de índole cualitativa.

El canje fue la contraprestación que dio el Gobierno nacional para conseguir el aval político de las provincias sobre la pesificación de sus deudas en dólares a \$ 1,4 más CER. Esto ocasionó a los pocos meses la duplicación del *stock* de deuda en pesos. A futuro, la cláusula indexatoria con el CER

dispuesta en el decreto de pesificación, incrementará el remanente de capital adeudado y los pagos de intereses que se calculan sobre ese capital²⁶. Esto previsiblemente tornará a las provincias en deudoras permanentes^{27 28}.

Una cuestión trascendente de fuertes impactos financieros y políticos, es que el canje implica el cambio en la titularidad de los acreedores de las provincias, que dejan de ser los privados y pasa a ser el Estado nacional. Los Estados provinciales, en el marco institucional ya decripto, en caso de existir la voluntad política de discutir los términos de la deuda o verse forzados por las circunstancias, podían imponerles algunas condiciones a los acreedores privados en virtud de su fragmentación y heterogeneidad. En cambio ahora están en una posición de debilidad, ya que el Estado nacional en su rol de acreedor centralizado, dispone (además de las retenciones automáticas de los fondos coparticipables) de variados mecanismos para cobrar sus acreencias con las provincias²⁹. Las provincias más endeudadas

²⁵ “Los bonos indexados alimentan el exceso de oferta de divisas. La política de tipo de cambio alto: ingresan capitales para aprovechar el efecto de la inflación”, Diario *Clarín*, 24/07/2005.

²⁶ Ismael Bermúdez, “El Impacto del índice de inflación sobre las finanzas públicas. Por la inflación de marzo, la deuda subió US\$ 724 millones. Es por el ajuste por CER de los bonos denominados en pesos”. Diario *Clarín*, 7/4/2005

²⁷ Incluso se permitió el absurdo de habilitar la inclusión en el Canje de las deudas en pesos que de este modo quedan actualizadas por el CER.

²⁸ Si bien existe una correlación positiva entre recaudación tributaria e inflación, no todos los impuestos acompañan la evolución de la inflación [por ej: bienes personales (impuesto nacional), inmobiliario y automotor (impuestos provinciales)].

necesitarán seguramente de la Nación nuevas reestructuraciones.

La inclusión de la mayoría de las provincias en dicho canje da cuenta de que se trata de una solución homogénea para cargas de deuda muy diferentes. De las provincias incorporadas la que menos deuda tiene en porcentaje de sus ingresos corrientes es Chubut con 67 % y la mayor es Formosa con 264 por ciento.

El canje tuvo como principal efecto inhibir el desarrollo de una cadena generalizada de *default* de las provincias más endeudadas en sintonía con la cesación de pagos nacional.

Por otra parte, esta solución madre sentó un piso de negociación y relegó a las propuestas de soluciones más duras (*default* con quita de deuda) a lugares secundarios.

b) Refinanciación sin quita

Dentro de las estrategias minimalistas, se encuentran las de aquellas provincias cuyo objetivo fue evitar la cesación de pagos y llegar a un pronto acuerdo con los acreedores vía una flexibilización

leve de las condiciones originales. En este grupo se encuentran principalmente las deudas en títulos públicos bajo ley extranjera (no pesificadas) que fueron refinanciadas sin quita sobre el capital adeudado.

En algunos casos la refinanciación consiste en un alargamiento en los plazos de vencimiento de la deuda como Santiago del Estero con los bonos ley 6.376 que alargaron 10 años el plazo de amortización original y mantuvieron la tasa de interés del 15,875 %. En otros, como la Ciudad de Buenos Aires con la serie 1 a 5 de los bonos Tango obtienen alargamiento de plazos de vencimiento (4 años) y disminución de tasas de interés del 30 % (en promedio del 10,5 % original al 7 %). Mendoza con los bonos Aconcagua alargó los plazos 11 años y disminuyó la tasa de interés del 10 % al 5,5 % anual.

El *stock* de capital de estas deudas refinanciadas (sin contar los intereses) alcanzó alrededor de 850 millones de US\$³⁰, equivalente a 2.500 millones de pesos, lo que representa aproximadamente el 3,3 % del total del endeudamiento provincial.

Puede plantearse que esta es-

²⁹ En primer lugar la "compensación": se genera la acreencia provincial (por ejemplo se demoran las remesas de fondos no automáticos pendientes) y luego se compensa el mutuo pago de deudas. El segundo lugar vía gasto público nacional en la provincia: subejecución de partidas de programas nacionales, discriminación con respecto a otras provincias, etc. Las posibilidades en este terreno para activar la voluntad de pago son infinitas.

³⁰ Ciudad de Buenos Aires bonos Tango: US\$ 500 millones; Santiago del Estero bonos ley 6376: US\$ 98 millones; Mendoza bonos Aconcagua: US\$ 250 millones.

trategia de refinanciación sin quita es expresión por un lado, del temor provincial a afrontar litigios en tribunales extranjeros y por otro, de la baja relación entre el *stock* de la deuda y sus ingresos corrientes lo que pone en una situación financiera relativamente desahogada a las provincias de Santiago del Estero y a la Ciudad de Buenos Aires. La situación es más comprometida para la provincia de Mendoza (ver **cuadro Nº 2**).

En el marco del proceso de *default* y propuesta de quita del Estado nacional y del canje de deuda provincial (con su quita en dólares cercana al 33 %), estas reestructuraciones aparecen como a medida de los acreedores y fuera del contexto del país. De todas maneras, al no cambiar de acreedor, queda abierta la posibilidad de negociar una nueva y más favorable reestructuración³¹.

c) Los casos de default provincial

Ante la emergencia, desde fines de 2001 o durante 2002, algunas provincias adoptaron la decisión de entrar en cesación de pagos con parte de su deuda, para liberar recursos para servicios esenciales³².

Las garantías otorgadas no fueron un obstáculo para instrumentar la cesación de pagos. Se apeló a distintas medidas: anuncios, resoluciones judiciales o sanción de leyes seguidas de disputas judiciales.

El caso de deudas sin garantía o con garantía de Rentas Generales de la Provincia es el caso más simple ya que sólo se requiere un anuncio formal de la cesación de pagos y del que por ende hay mas ejemplos. Son los casos de Buenos Aires (con los Eurobonos, Bonconba, Bocanoba y Bonos Cajas Profesionales 2009), Río Negro (con los bonos Bocón en dólares y pesos, Río Clase II Serie I y II, Río Clase III Serie I y II, Cedepir Clase II Serie I y II), Tucumán (con los Boso, Independencia e Independencia Argentina) y Chaco (con los bonos ley 4685, Bosafi III, ley 3957 y ley 3730).

En el caso de deuda con garantía de coparticipación emitida bajo jurisdicción extranjera se requirió de una decisión favorable de la Justicia Federal que suspendió las retenciones de los fondos (caso de los Eurobonos de Tucumán³³).

En el caso de deudas con garantía de coparticipación emitidas ba-

³¹ Este parece ser el caso de Santiago del Estero que anunció la reestructuración, por segunda vez de sus bonos Serie 5. Se están negociando con las AFJP acreedoras una propuesta de canje. La idea sería obtener una quita.

³² Un caso especial es el de la provincia de San Juan, que entró en *default* involuntariamente debido a la cesación de pagos nacional. Los bonos Los Caracoles tenían garantía nacional para el pago del capital y provincial para los intereses. Todavía no se han reestructurado.

³³ Tucumán presentó un recurso de amparo y obtuvo una resolución favorable de la Jus-

jo Jurisdicción Nacional hay cuanto menos dos antecedentes de cesaciones de pagos instrumentadas a partir de leyes provinciales.

En Formosa se sancionó una ley provincial³⁴ que adhería a la ley de Emergencia Nacional, facultaba la reprogramación de la deuda pública provincial y dejaba sin efecto las autorizaciones sobre retenciones de los fondos de coparticipación. El reclamo de los acreedores por los efectos de esta ley se trasladó a la justicia provincial que avaló la suspensión de las retenciones (caso de los bonos Lapacho series 1 y 2³⁵).

En Misiones se sancionó una ley provincial³⁶ que dejó sin efecto las autorizaciones sobre retenciones

de fondos de la coparticipación que le corresponden a la provincia que efectúe el Banco de la Nación Argentina (los impactos más importantes fueron sobre los bonos Juniors y Seniors). En el caso de los bonos Cemis que tenían garantía de Coparticipación que era retenida en una cuenta específica por el agente financiero del Estado provincial, se optó por aprobar por ley³⁷ el diferimiento del vencimiento de los bonos, la suspensión de las retenciones y la liberación de los fondos acumulados. En ambos casos hay litigio judicial.

La provincia del Chaco presentó en septiembre de 2002 una medida cautelar bajo la ley de Emer-

ticia Federal en enero de 2003, que paralizó los descuentos automáticos de los vencimientos trimestrales de los cupones de la serie de Eurobonos cuya jurisdicción es la extranjera, hasta tanto se renegociara la deuda externa argentina. El monto implicado fue de US\$ 42 millones (valor nominal).

³⁴ Se trata de la ley de la provincia de Formosa 1.367 del 9/5/02 en sus artículos 1, 2, 10 y 13.

³⁵ Formosa presentó un recurso de amparo y obtuvo un fallo favorable de la Justicia Provincial (del Juzgado de Instrucción y Correccional N°3 de la Provincia - causa N°2340/02). En virtud de esta disposición, el Banco de la Nación Argentina a partir del mes de diciembre de 2002, no está autorizado a retener ningún porcentaje sobre los derechos de coparticipación federal de impuestos respecto del Lapacho Serie 01 (US\$ 70 millones) y Serie 02 (US\$ 36 millones) mientras dure la emergencia pública, establecida por la ley 25.561 y hasta tanto sea reprogramada el conjunto de la deuda pública. Existe litigio judicial.

³⁶ Ley N° 3.946 del 8/5/2003. El artículo 1 deja sin efecto las autorizaciones sobre retenciones de fondos cedidos por la Provincia como medio de pago y/o garantía de títulos públicos, bonos, letras de tesorería, préstamos y contratos de fideicomiso. El artículo 2 plantea las excepciones: las deudas incorporadas al canje de deuda provincial, los fideicomisos de obras de infraestructura, los préstamos de Organismos Internacionales, PFO 2002, 2003 y posteriores, ciertas garantías del BNA, entre otras.

³⁷ Ley N° 3.854 del 21 de junio de 2002 suspendía, en el marco de la Emergencia Nacional, las obligaciones establecidas en el artículo 8 de la ley 3.311 de creación del Bono Cemis y disponía el diferimiento hasta el 31 de diciembre de 2003 de los vencimientos de sus sucesivas emisiones. Posteriormente otras leyes postergaron los vencimientos hasta el 31 de marzo de 2006.

gencia Nacional, ante un juez federal que determinó que hasta tanto el juez competente resolviera sobre el recurso, se liberaran a favor de la provincia los recursos coparticipables afectados y cedidos a un Fideicomiso para el pago de los bonos ley provincial 4.387.

Con posterioridad a la cesación de pagos, las provincias adoptaron políticas diferenciadas, con respecto a dichas deudas que, por distintas razones, no entraron en el proceso de canje de deuda provincial.

Tres provincias optaron por proponer a los acreedores de deudas su incorporación a canjes locales que replican las condiciones del canje provincial promovido por la Nación, que actúa así como un “piso”. En estos canjes locales se repiten las condiciones de emisión de los BOGAR 2018 emitidos por el Estado nacional (16 años de plazo, con tres de gracia, en pesos, saldo de capital ajustable por el CER -o el CVS- y tasa de interés del 2 % anual). En estos canjes, al no intervenir la Nación, los

acreedores provinciales siguen siendo los privados y las garantías ofrecidas son recursos propios o provenientes de la coparticipación. Los canjes provinciales de este tipo son los de Río Negro que emitió títulos denominados BOGAR Clase II Serie I y Tucumán que emitió bonos Conversión y Saneamiento de Empréstitos Públicos (CONSADEP). La provincia del Chaco ha manifestado su intención de replicar los casos anteriores³⁸.

Estas operaciones tienen un carácter secundario dentro del total adeudado por cada provincia ya que representan aproximadamente el 2,1 % en Río Negro, el 7,6 % en Tucumán y el 8,3 % en el Chaco³⁹. Dentro del consolidado provincial, estas deudas son insignificantes. La suma de las provincias mencionadas alcanzan alrededor de 600 millones de pesos, lo que equivale a 0,8 % del total de la deuda provincial a diciembre de 2004.

En un caso especial, la provincia de Buenos Aires habilitó por ley

³⁸ Diario *Norte*, Chaco, “Dell’ Orto confirma que el Chaco saldrá del *default* con nuevos bonos a 16 años”, 04/03/05.

³⁹ Río Negro: Se computan aquí 55,3 millones de pesos de Bogar Provincial proyectados a marzo de 2003. Fuente: Provincia de Río Negro- Deuda Pública: Informe al 15 de julio de 2003; Tucumán: se computan 228 millones de pesos de Consadep tucumanos a canjearse (101 millones de pesos de títulos locales - 61 millones canjeados y 40 millones adeudados sin entrar al canje- y 127 millones en concepto de Eurobonos- se ha canjeado el 80 % del total). Fuente: Obligaciones a pagar al 30/4/05- Deuda consolidada- Contaduría General Provincia de Tucumán e informaciones periódicas. Chaco: se computan 316 millones de pesos de bonos en cesación de pagos a canjear. Fuente: declaración del Ministro de Hacienda de la Provincia del Chaco el 4/3/05. Diario *Norte*, Chaco.

12.973 sancionada el 31 de octubre de 2002, la posibilidad de “redolarizar” las obligaciones comprendidas por la pesificación (a 1,40 más CER con 4 % de interés) con la opción por un bono en dólares a 10 años, amortización al vencimiento, con tasa LIBO. Quedaron comprendidos en este marco los BOCONBA ley 11.192 (en US\$), los BOCANOBA y el Bono de la Provincia de Buenos Aires 2009 (Caja de Profesionales). Se canjearon 41,2 millones de pesos en concepto de Bonos ley 12.973.

Por otro lado, otras tres provincias anunciaron el objetivo de plantear una renegociación de su deuda en *default* que incluya algún porcentaje de quita sobre la deuda aproximado al establecido en el Canje de deuda nacional. Se trata de las provincias de Buenos Aires, Formosa y Misiones.

El proceso que está más adelantado es el de la provincia de Buenos Aires que realizó giras de contacto con los acreedores y presentó el 7 de noviembre de 2005 su oferta de canje global que se espera concretar en enero de 2006. La información de prensa consigna que se propone reemplazar los bonos impagos existentes por un bono par a largo plazo con venci-

miento en 2035, un bono par a mediano plazo con vencimiento en 2020 y un bono descuento con vencimiento en 2017. Esto implicaría dicen, una quita del orden del 60 por ciento⁴⁰.

Con respecto a Formosa y Misiones el proceso está más demorado y sólo se dispone de alguna información periodística que da cuenta de intenciones oficiales al respecto⁴¹. Es imposible saber en este momento si se concretarán o si finalmente estas provincias optarán por una propuesta de canje local de deuda similar a las mencionadas o por alguna otra alternativa.

No obstante es ilustrativo analizar la magnitud de lo que está en juego.

El total de deuda provincial en *default* seguida de estrategia de quita alcanza aproximadamente a 9.088 millones de pesos y representa un 12 % del total de la deuda provincial⁴². Se debe fundamentalmente a la cesación de pagos bonaerense que equivale al 11,4 % del total.

La deuda de la provincia de Buenos Aires en cesación de pagos es importante tanto en términos nominales como en porcentaje del

⁴⁰ www.lanacion.com.ar, “Quedó abierto el canje de la deuda bonaerense”, 8/11/2005.

⁴¹ www.misionesonline.com, “Se abrirá un nuevo canje para la deuda provincial”, 07/03/05. Diario *El Comercial* edición online, “Buscan una quita como lo hizo Nación. Formosa tiene aún en *default* bonos por más de 70 millones de dólares”.

⁴² Deuda en *default* de la provincia de Buenos Aires: 8.584 millones de pesos (2900 millones de US\$ de capital a \$ 2,96 -sin contar 200 millones de US\$ de intereses); de la provincia de Formosa: alrededor de 224 millones de pesos (100 millones de US\$ a \$ 1,4 + 1,6 de CER); de la provincia de Misiones: 280 millones de pesos.

total de su deuda (29,2 %) y una propuesta de reestructuración con quita significativa puede disminuir un tanto la carga de la deuda de la provincia. En cambio, los *default* de las provincias de Formosa y Misiones en el total de sus deudas son acotados (7,7 % y 10,8 % respectivamente) y aunque la quita sea elevada y tenga éxito, no implicará una reducción significativa del *stock* adeudado por cada una de ellas.

d) Continuidad en el pago

Existe un variado conjunto de deudas provinciales por préstamos y títulos públicos que aun en medio de la crisis continúan siendo pagadas por las provincias. Esto tiene distintos motivos. Se trata de deudas de provincias poco endeudadas, deudas de bajo monto que no justifican originar un litigio judicial, deudas con garantías específicas que la provincia juzga inconveniente vulnerar, voluntad política de cumplir con todos los pagos y deudas con acreedores que son privilegiados por las provincias por ciertas razones. Si bien la información es fragmentaria y poco exhaustiva puede estimarse que son poco significativas (no superan el 4 % del total).

A manera de ejemplo podemos mencionar entre las de jurisdicción nacional: Chubut: continuó pagando parte de sus deudas no incorporadas al canje en forma de préstamos (Banco Río, BEAL S.A., Banco Patagonia Sudame-

ris) y de títulos provinciales (CE-CADI, BOPRO I, II, III y BOGAR I, II y III). Río Negro: canceló a junio de 2003 el Bono Río I Serie III, con garantía de un Fideicomiso que pagaba directamente el Banco Patagonia.

En el caso de las deudas bajo jurisdicción extranjera se destacan dos casos de provincias que continuaron sin cambios posdevaluación, con el pago de sus títulos públicos emitidos con garantía de regalías de hidrocarburos: Salta con el Bono Hidrocarburífero y Tierra del Fuego con el Bono Albatros.

e) Otras refinanciaciones

Dentro de este grupo podemos mencionar el caso de la provincia de Santa Fe. Con sus deudas financieras bajo jurisdicción nacional (Bancos Suquía, Río, NBSF) se realizó una refinanciación local, con la pesificación a 1,4 más CER y 4 % de interés, que alargó los plazos de vencimiento (6, 8 y 12 años), aunque menores a los del BOGAR 2018 del canje de deuda provincial.

7. Conclusiones

Con la “salida” de la convertibilidad y la devaluación, se agravó el problema del endeudamiento provincial ya que aumentó de 30.000 millones de pesos-dólares en diciembre de 2001 a 75.300 millones de pesos en diciembre de 2004. Esto representa un creci-

miento de la deuda entre esos años del 95 % al 135 % de los ingresos corrientes provinciales.

Si bien es un problema fiscal extendido, hay marcadas diferencias entre provincias. Si se pondera a la deuda respecto de los ingresos corrientes provinciales los valores oscilan entre el 16,7 % de San Luis y el 264 % de Formosa.

En ese período conflictivo la deuda provincial se reestructuró por distintas vías que no solucionaron el problema.

El proceso de canje de deuda provincial fue central por su masividad (participaron 18 provincias) y por su impacto (se reestructuró más del 45 % del total de la deuda provincial). Se trata de una situación homogénea para realidades muy dispares. A primera vista parece un salvataje a las provincias pero en realidad lo es para los acreedores. El canje implica la nacionalización de la deuda provincial y el aumento de la dependencia de la Nación. Como es har- to complicado eludir el pago, consolida una situación difícil de revertir.

Con las deudas financieras remanentes las distintas provincias siguieron políticas variadas: continuidad de los pagos, refinancia-

ciones sin quita, *default* con canje local o con estrategias de quita y otras refinanciaciones.

Las experiencias de *default* provincial muestran que (además de seguir pagando o acogerse a algún tipo de solución con asistencia del Estado nacional) existen caminos alternativos para forzar una negociación más beneficiosa para las provincias. Además, no se trata de un problema de poder relativo para negociar ya que provincias de distinto tamaño han “defaultado” parte de su deuda. Incluso algunas pequeñas han anunciado la intención de obtener una quita sobre el capital. No obstante esta estrategia, quedó reducida a un lugar secundario ya que alcanza sólo al 12 % del total de la deuda provincial y esto se debe casi con exclusividad al *default* bonaerense (11,4 % del total).

Así, con las políticas de deuda adoptadas y con el *default* provincial generalizado que no fue, se desperdició una coyuntura política e institucional excepcional para plantear escenarios más favorables a los intereses de las provincias más endeudadas, reducir la carga de la deuda y hacer recaer parte del costo de la crisis sobre los acreedores.

En resumidas cuentas*

45 días de noticias

1.01/15.02.2006



Página 12, 5.01.06

* La elaboración de esta síntesis está bajo la responsabilidad de la dirección de la revista y no se somete a dictamen del referato de **Realidad Económica**.

Esta sección de Realidad Económica pretende reflejar hechos y comentarios de significativa trascendencia producidos en los 45 días que abarca la periodicidad de la revista. Es nuestra intención que se convierta en una especie de "ayuda memoria" para sus destinatarios. Como toda selección, corre el riesgo de caer en arbitrariedades que procuraremos acotar, con la colaboración y sugerencias de nuestros amigos lectores.

OPINIONES

✓ **ROBERTO FRANGELLA:**

METÁFORA DEL RECICLADO

Cajas, cartones, cajitas y sobres...

Cosas inservibles y sin futuro.

Alguien las junta, les presta atención,
piensa en ellas...

Reciclar es reconstruir,
volver a apilar valores y ordenar el desorden.

Reciclar es compromiso
unir manos, ideas, trabajo y corazón.

Todo sirve, todos importan
nada se tira, nadie se abandona.

Creatividad y crecimiento,
Imaginar, cooperar.

Cajas, cartones, cajitas y sobres...
Alguien elige no desecharlos,
los une y reviven...ya no son lo que
eran.

Caballos, mates, hombres...
Objetos reciclados.

Son tiempos para reciclarlos
Aprovechar lo que tenemos para estar
mejor
Reciclar comportamientos, actitudes,
maneras de ser.
Reciclar sentimientos, afectos, relaciones.
Reciclar proyectos, deseos, ilusiones
Ser los mismos pero distintos
Una nueva realidad reciclada con justicia
e igualdad,
que alcance para todos
Reciclarlos entre todos con las manos
y el corazón.

Son tiempos para reciclarlos.

La crisis de 2001 puso en evidencia que con nuestra viveza criolla, el egoísmo reinante y la falta de solidaridad, no llegamos muy lejos / Esta vez creo que tocamos fondo y aún lo estamos, con la pérdida de valores, del compromiso constructivo y los proyectos de futuro / Gracias a frases famosas como sálvese quien pueda o solos no podemos cambiar nada / Nuestras raíces en los españoles aventureros, tras el oro y la plata, el puerto contrabandista y la inmigración de los '80, tan laboriosa, pero que instaló el liberalismo, no supimos amalgamar un país social y total con los habitantes de estas tierras / Hemos dado estos frutos que no alcanzan / Hoy unos estamos alimentados y a otros les falta de todo / Estamos muy lejos de lo perfecto y el único camino es reconocer nuestros límites y ser capaces de reciclarlos con lo que somos y como somos para transformarnos en algo igual pero distinto / No seguir creyendo que somos los mejores / Con mis objetos reciclados quiero decir, en forma de metáfora, que el camino es ser capaces de ver con otros ojos, tomar algo entre las manos y por medio de una ilusión transformarlo en otra cosa / Así como los envases descartables pueden convertirse en una escultura, sin dejar de ser envases descartables, así nosotros podemos reconstruir un país con la ilusión de la justicia y la igualdad / Partiendo de nosotros mismos, cambiando proyectos, actitudes y comportamientos / Estoy convencido de que toda la riqueza espiritual y material que tenemos alcanza y sobra para reciclar una Argentina nueva y, de verdad, la mejor / Me interesa mucho trabajar con las manos, pues ello valora el trabajo de tantos obreros por sobre el intelecto especulativo / Me interesa trabajar con desechos, para valorar que aun lo más pequeño es importan-

te y que de lo descartable se puede revertir una realidad / Me interesa el arte efímero, poco solemne, pues valora lo que despierta en cada uno más que lo que vale por sí mismo / Y estos conceptos también son imagen de cuáles son los caminos para seguir hacia delante / Ser sobrados, agrandarnos, poco atentos a quién está al lado, es el resultado que tenemos y somos / Apostemos a dejarnos ilusionar, apostemos a vernos con otros ojos / Dejemos en libertad los sentimientos y nos sorprenderemos de lo lejos que llegamos / La única salida de esta caída es intentar ser otros, reciclándonos con otra perspectiva, con acento social, con un corazón abierto y dispuestos a volver a empezar, como dice la canción (Roberto Frangella, arquitecto, Muestra cartonera, Centro Cultural Borges, 14/12/05 al 22/01/06)

✓**EDUARDO GALEANO: “NO IMPORTA QUE NOS LLAMEN TRAIDORES”**

El gobierno del Frente Amplio y la derecha se unieron en defensa de las plantas de celulosa. La excusa es económica: la inversión prometida roza casi el 15 por ciento del PBI oriental. El escritor recuerda a Artigas: "No venderemos el rico patrimonio de los orientales al precio de la necesidad".

Hay discursos que hacen historia. Y de la grande, aunque no sean estridentes. El de Eduardo Galeano, que reproducimos unos párrafos más abajo, es un ejemplo claro. Allí, el lúcido uruguayo toma partido contra la instalación de las papeleras en Fray Bentos. Hoy, cuando la clase política uruguaya en su conjunto, es decir, el Frente Amplio y la derecha, hace curiosa causa común defendiendo las bondades de la inversión, es casi un

deber revisar las palabras que el autor de *Las venas abiertas de América Latina* pronunció en el centro de Montevideo, en mayo pasado, apenas retomó envié el proyecto en cuestión: "Quiero empezar por hacer un par de aclaraciones. Algún diario publicó y algunas radios reprodujeron la noticia de que esta noche yo iba a encabezar una marcha contra el gobierno. Bueno, ni encabezé ninguna marcha -porque yo no encabezé nada, no nací para encabezar- ni esta concentración es una concentración contra el gobierno. Yo diría que al revés, esta concentración está alimentada por una esperanza colectiva, una esperanza que compartimos todos de que el gobierno escuche otras voces y no sólo las voces que lo urgen a tomar decisiones apuradas en relación con temas fundamentales que son importantes para el país. Porque hay decisiones que toman 15 minutos o veinte pero después tienen consecuencias durante siglos. Y ahora se da como un hecho consumado que el gobierno aprobó o puso su visto bueno a la instalación de las plantas de celulosa en Fray Bentos. Lo que nosotros habíamos solicitado en un manifiesto que firmamos y lo que después hemos subrayado una vez y dos, y veinte veces, es la necesidad de que antes de tomar una decisión que nos parece grave y que puede implicar el envenenamiento del río y la reducción del poco humus que nos queda en la tierra, esto que va a pudrir las aguas y secar las tierras, que no es de ninguna manera obra de la imaginación sino que es la enseñanza triste que han dejado las fábricas de celulosa por la experiencia ya realizada en tierras vecinas sobre todo, en Chile, en la Argentina; bueno pues, que se escuchen esos testimonios y que antes de tomar una decisión se piense mu-

cho en lo que se va a hacer. Que se escuchen voces diversas porque esto de las voces diversas al fin y al cabo es también una tradición del Frente. El Frente Amplio se llama amplio por eso, porque nació queriendo ser amplio; una conjunción de conciencias unidas bajo banderas comunes pero que vienen de lugares diversos y que pueden tener opiniones diversas. Alguien dijo, no sé si Artigas -probablemente Artigas-, que la contradicción es la única prueba de la libertad. Pero yo además creo que la contradicción es la prueba de la vida, porque la vida es contradictoria y no hay que tenerle miedo. Nosotros tenemos la certeza también abonada por la experiencia histórica de que cuando se confunde la unidad con la unanimidad no se llega a buen puerto porque no existe una verdad única, sino una suma de verdades que resultan de la contradicción de las muchas verdades que la verdad contiene. Entonces, no le tenemos miedo a la contradicción y no nos importa, realmente no nos importa que nos llamen traidores por discrepar. ¿O acaso hemos vuelto a los tiempos de la Santa Inquisición y ahora nos van a quemar con leña verde, por creer que alguna de las medidas que el gobierno está tomando son equivocadas o apresuradas? No, compañeros, yo creo que hay que reivindicar el derecho a la divergencia dentro de la confluencia y que esa es nuestra mejor manera de ayudar al gobierno a gobernar. ¿Por qué? Porque este gobierno no nació de la oreja de una cabra y no fue votado por un señor que se llama mercado, que parece que es el que nos está tomando los deberes. Porque ahora se dice: No, lo que pasa... (me lo dicen amigos, gente querida, compañeros que quiero), me dicen: Eduardo, vos no entendés que el mercado está satisfecho.

Les digo: ¿El mercado? Me dicen: Esto no, porque el mercado no quiere. ¿El mercado? Y pregunto: ¿y ese Sr. Mercado es uruguayo? ¿Tiene Credencial Cívica? ¿Votó? ¿Fue votado? ¿Quién votó por el Sr. Mercado? El Frente Amplio no tiene que rendir cuentas al Sr. Mercado pero sí está obligado a rendir cuentas al pueblo que lo votó. En estos días, en estos tiempos, estamos viviendo -yo creo no sólo el Frente, el gobierno, sino el país todo- tiempos muy difíciles. Sin duda que el gobierno ha heredado un país hipotecado, endeudado hasta la manija, cuyos márgenes de soberanía se han estrechado, se han hecho cada vez más angostitos. Y entonces se vive un clima en el cual es muy difícil decir algunas cosas, y yo lo comprendo. Comprendo que pueda haber sectores de la población, como ahora ocurre con algunos sectores en Fray Bentos, que estén contentos con la idea de que van a trabajar. Porque este es un país desmantelado, donde el trabajo se ha convertido lamentablemente en un privilegio de pocos. Entonces la defensa ecologista del medio, de la tierra, del agua y también de la salud humana parece una cosa de marcianos. Porque se vive un clima semejante al de aquella película, probablemente algunos de los que están acá la vieron, *Bienvenido Mr. Marshall*, en la que había un pueblo español enloquecido porque venía Mr. Marshall que iba a traer la plata, o sea, las inversiones, que es otra cosa de la que hablan ahora los expertos todo el tiempo, día y noche. Hablando de las inversiones, me hace acordar al episodio aquel, que vivimos no hace mucho, no recuerdo exactamente, cuando buena parte de este país quedó enferma de tortícolis por mirar al cielo esperando el avión que iba a traer los 3 mil millones de dólares que

habían sido prometidos por un embajador de los Estados Unidos que es muy meterete, que por cierto ahora está urgiendo al Parlamento que apruebe una ley de inversiones que contiene cláusulas coloniales humillantes para el país. Este señor meterete no se ha enterado de que el país cambió, porque la gente votó para que el país cambiara, y cosas que antes resultaban normales, humillaciones aceptadas como costumbre en tiempos del poder blanquizado, colorado, ahora ya pasan a ser ofensas graves a la dignidad nacional recuperada. Y yo creo que es no sólo nuestro legítimo derecho sino también nuestra obligación, nuestro deber, recordarle a este gobierno que muchos sentimos que es nuestro gobierno, recordarle que la dignidad es su obligación principal y que no se equivocó José Artigas cuando dijo: "No venderemos el rico patrimonio de los orientales al precio de la necesidad" (Revista *Veintitrés*, Buenos Aires, 3.02).

✓ ALFREDO ZAIAT: SOBRE LOS CRÉDITOS DEL FMI

* "El pago anticipado al FMI merece por lo menos una aclaración: los créditos de ese organismo multilateral no son (ahora, cancelados, eran) baratos. Puede ser que por ignorancia muchos hayan repetido y sigan insistiendo sobre la bondad financiera de contar con la asistencia de Fracaso Múltiples Internacionales en comparación con el endeudamiento en el mercado de capitales. También puede ser que por especulación ideológica otros falseen el verdadero costo de esos préstamos. En fin, puede ser, en realidad, que la intensa influencia que ha tenido el Fondo en la vida cotidiana de los argentinos haya tenido éxito y haya logrado que la mayoría piense que se

trata de una organización filantrópica que va por el mundo regalando dólares a países sufrientes. (...) Para evitar ese prejuicio, y en pos de derrumbar una idea que contamina el necesario debate sobre la polémica cancelación anticipada de la deuda con el Fondo, se rescata un esclarecedor informe realizado hace cuatro meses por un economista ortodoxo. Eduardo Levy Yeyati, que está a cargo del Centro de Investigaciones en Finanzas de la Escuela de Negocios de la Universidad Torcuato Di Tella, tituló su estudio *El (ilusorio) costo del desendeudamiento con el Fondo*. Levy Yeyati trabajó en el Banco Central y está lejos del pensamiento de la heterodoxia y de ser un opositor al FMI. El especialista en finanzas explicó que 'el costo de renovar (un crédito de) facilidad de reservas suplementarias (...) por 2 años de plazo implicaría un *spread* (diferencia) de 400 puntos básicos, por encima del demandado por el mercado para instrumentos del mismo plazo (aproximadamente 350 según la curva de rendimientos en dólares)'. Esto implica que un préstamo de refinanciación con el FMI -alternativa que proponían los prudentes en el manejo de las reservas- tendría una tasa de 4 puntos sobre una tasa base de bonos del Tesoro de EUA, cuando los títulos públicos emitidos por el Estado y que cotizan en el mercado tienen una tasa de 3,5 puntos adicionales a ese piso de rendimiento. De ese modo, refinar la deuda con el FMI, como aspiraba Roberto Lavagna, era una estrategia más cara que la colocación de deuda en el mercado a un mismo plazo que ese crédito. Levy Yeyati concluye en ese informe que 'en la medida en que los montos sean manejables, la cancelación de obligaciones con el Fondo mediante la emisión de deuda en el mercado privado

puede resultar una opción atractiva tanto política como económicamente'. Ahora bien: es válido preguntarse por qué es conveniente si la tasa que la Argentina pagará por los Boden que compró Venezuela es más alta que la que devenga el crédito con el FMI. Es un interrogante respetable para Doña Rosa pero no para que lo formule un economista y, menos aún, que esos especialistas afirmen que el país se endeuda a una tasa más elevada para cancelar deuda barata. No es correcto -enseñan los profesores- sumar peras con manzanas, porque se arriba a resultados equivocados y, para evitar esos errores, se inventaron los números. A ver: 2 años no es igual a 8 años y, por lo tanto, la tasa de interés es diferente para uno y otro plazo. Más alta a medida que el plazo es más prolongado, comportamiento que en el mercado explican como factor de riesgo o de incertidumbre sobre el futuro. Los Boden comprados por Hugo Chávez vencen en 2012 y 2013 y devengan una tasa implícita del 9 por ciento anual. Los préstamos del FMI con la Argentina, según precisó un importante funcionario de Economía, tenían una tasa del 4,59 por ciento anual, pero a un plazo de dos años. Ese 4,59 por ciento era, en realidad, más elevado por la sobretasa que aplicaba el FMI porque el país estaba sobreendeudado con el organismo según la cuota que le correspondía. A lo que se agregaba que el préstamo estaba nominado en DEG (Derechos Especiales de Giro), unidad de cuenta exclusiva del FMI que está conformada por una canasta de monedas (euro, dólar, libra esterlina, yen, entre otras). Como el DEG cotiza a un valor superior al dólar, la tasa implícita también es más cara que la de un préstamo nominado en dólares. El cálculo más conservador concluye que hay

que adicionarle 1 punto a la tasa del crédito, lo que la elevaría a 5,59 por ciento. Eso no es todo. El FMI, como cualquier entidad financiera, entrega dólares a una tasa de interés un poco más alta que el costo de su capital y emplea esos ingresos para cubrir sus gastos operativos y aumentar reservas. Andrew Balls, del *Financial Times*, explicó que cuando el Fondo tiene pocos créditos en su cartera aumenta la tasa que cobra para hacer frente a sus gastos, erogaciones que se ubican cerca de los 1.000 millones de dólares por año. Si la Argentina no seguía el camino del Brasil, hubiera implicado un aumento de la tasa a pagar al FMI por la merma del portafolio de asistencia en 15 mil millones de dólares por la cancelación brasileña. Es lo que padecerá, a partir de marzo, el Uruguay, el país con la mayor exposición con el FMI que queda en América latina, y Turquía, como el resto de las naciones que recibe el auxilio de Rodrigo Rato. La tasa para la Argentina estaría por encima del 6 por ciento anual para deuda de corto plazo. Por último, la tasa que cobra el FMI es diferente a la de un bono. Es como esos contratos con letra chica que concentra una serie de condiciones leoninas para el deudor. Aquí también no hay que sumar peras con manzanas. El costo de un crédito del Fondo no es sólo la ya de por sí nada barata tasa de interés, sino que se debe adicionar la serie de condicionalidades que va imponiendo para entregar los dólares. Si se evalúan las devastadoras consecuencias económicas y sociales que tuvieron las políticas instrumentadas en los '90 impulsadas por el FMI (flexibilización laboral, reforma previsional, apertura y privatización), la tasa de interés implícita de esos préstamos resulta elevadísima. Así, haciendo este recorrido, se concluirá que la

asistencia del Fondo no es barata, más bien es bastante cara. Por fin, ahora luego de superar esa confusión, se puede dar comienzo el debate sobre la controvertida cancelación anticipada de la deuda con el FMI.” (**Periodista económico**; *Página 12 - Buenos Aires-*, Buenos Aires, 4-01)

✓IMFC: EL PAGO AL FMI Y LA DEUDA INTERNA

- “El Gobierno tomó la decisión de cancelar por adelantado la totalidad de la deuda con el Fondo Monetario Internacional, por 9.810 millones de dólares, utilizando para ello el 35% de las Reservas Internacionales del Banco Central. El objetivo anunciado es ganar “grados de libertad para la decisión nacional”, según expresó el primer mandatario en su discurso del jueves 15 de diciembre. La medida tuvo un alto impacto mediático y generó diversas opiniones, según el punto de vista de cada sector social y político. Dada la importancia del tema y su gravitación presente y futura en la vida de nuestro país, el Instituto Movilizador de Fondos Cooperativos, coherente con la defensa de los intereses nacionales, de las pymes y del conjunto de los sectores populares, hace llegar a sus cooperativas asociadas y la opinión pública su análisis sobre tal determinación.

La deuda que se pagará

La deuda que se pagará ha sido contraída en distintas oportunidades, como una forma de sustentar el sistema de la convertibilidad.

El propio presidente Kirchner reconoció que “La deuda que cancelamos con el Fondo Monetario Internacional, similar a la suma que ese organismo prestó para sostener el régimen de convertibilidad, condenado al fracaso,

ha resultado por lejos la más condicionante...”.

Cabe recordar el préstamo del FMI realizado en el año 2001 bajo la denominación de “blindaje”, cercano a los 10.000 millones de dólares. El mismo posibilitó la salida de capitales privados especulativos de nuestro país por más de 13.000 millones de dólares, éxodo que impactó negativamente en la estabilidad del sistema financiero y la economía en general.

Esta actitud de prestar al filo del desenlace de fuertes crisis financieras como sucedió en Rusia y la Argentina, tiene una definición teórica precisa, conocida como “Riesgo Moral” puesto que beneficia a los acreedores especulativos privados, quienes perciben altas tasas por el riesgo de devaluación y con la llegada de capitales del FMI pueden huir obteniendo ganancias espectaculares en dólares, generando una fuerte crisis financiera y de pagos.

Frente a este comportamiento nefasto del Fondo Monetario Internacional, el IMFC considera la corresponsabilidad de los organismos financieros internacionales en la crisis argentina, cuestión que también ha sido reconocida por el presidente Kirchner y el ex ministro Lavagna. Sin embargo, la solución planteada desde el gobierno es diametralmente opuesta a la que proponemos. Mientras el Instituto Movilizador estableció en su “Propuesta para refundar la Nación” que el FMI no podía ser considerado un acreedor privilegiado y debía hacerse cargo de parte de los costos de la crisis mediante la aplicación de una quita al capital adeudado, el Poder Ejecutivo decide beneficiarlo pagando la totalidad de una deuda que sirvió para profundizar la peor crisis económica y social de la historia argentina.

La continuidad

La cancelación total ha sido presentada como un vuelco en las relaciones con el FMI y el inicio de una nueva etapa. Sin embargo, los hechos demuestran que la decisión es parte de una política ya anunciada en varias oportunidades, conocida como “desendeudamiento”, en virtud de la cual desde 2002 se han realizado pagos a los organismos financieros internacionales (FMI, BID y Banco Mundial) por cerca de 15.000 millones de dólares, una cifra superior a la que se cancelará este fin de año con el Fondo Monetario Internacional.

Debe aclararse que la deuda con el FMI, cuya cancelación se realiza a costa de un fuerte sacrificio, es una parte muy menor de la deuda total del gobierno argentino, al punto tal que después del pago Argentina continuará siendo uno de los países más endeudados, con un monto superior a los 100.000 millones de dólares.

Acerca de los condicionamientos del FMI, es oportuno recordar que hace dos años finalizó el último acuerdo con el organismo, y por lo tanto no había un convenio que diera lugar a imposiciones. Además el FMI aceptó, bajo la presión de Estados Unidos, esperar hasta la finalización del Canje de Deuda con los acreedores privados para volver a insistir en la necesidad de un nuevo acuerdo.

En cuanto a la orientación de la política económica, el presidente Kirchner ha expresado en su discurso del 15 de diciembre último que “Sobre la base de la solvencia fiscal, la sustentabilidad externa, la flexibilidad cambiaría, una política monetaria prudente, predecible y transparente y una política financiera sólida y anticíclica, podemos dar este paso que contribuirá a su vez a reafirmar un ambiente eco-

nómico previsible”. Es decir, políticas que resultan muy similares a las exigidas por el FMI, las cuales se aparenta evitar con el pago que nos ocupa.

Un fuerte signo de continuidad en dichos lineamientos lo expresa la siguiente paradoja: mientras se anunciaba el desendeudamiento total, el Parlamento daba su primera aprobación al Presupuesto para el año 2006, el cual propone un fuerte superávit fiscal. Es decir, ingresos obtenidos por vía de los impuestos que no se destinarán al gasto social para resolver las necesidades urgentes y postergadas de los sectores sociales más desprotegidos.

Esta deuda social es aún acuciante: luego de haber logrado el mayor crecimiento del PIB de los últimos cien años, la población en situación de pobreza e indigencia se mantiene en los mismos niveles de fines de 2001 (38.5% y 13.6% respectivamente). Ello se debe en gran medida a que la distribución de los ingresos no se ha modificado desde el punto más crítico de la crisis del año 2002, pues el 20% más pobre de la población continúa recibiendo sólo el 4.4% de los ingresos totales, mientras que el 20% más rico mantiene una participación superior al 50%. Si bien se han creado puestos de trabajo, la mayoría de ellos es de mala calidad y han sido insuficientes para revertir la injusta distribución mencionada.

La lectura política

La cancelación de deudas responde a una política explícita del FMI, originada en la necesidad imperiosa de reducir su exposición crediticia, dado que el 80% de su deuda estaba concentrada en cinco países, entre los que se encuentran Turquía y también la Argentina y el Brasil, países que han anunciado la total cancelación,

sumándose así a Rusia que ya ha concretado el “desendeudamiento”.

Esta política surge también de la solicitud de los países del Grupo de los Siete (G7), en especial Estados Unidos, que no desean incrementar sus aportes al Fondo Monetario “con el esfuerzo de los carpinteros y plomeros estadounidenses”, como lo expresó un funcionario del Tesoro norteamericano. Asimismo, fue el propio FMI que recomendó utilizar las Reservas Internacionales de nuestro país para pagar deuda.

Queda claro, por lo tanto, que la política de desendeudamiento, más que una iniciativa propia de los países endeudados, surge como contrapartida de los intereses del FMI y sus socios más importantes, los países industrializados.

Las condiciones para un cambio

La independencia del país no se resuelve con pagarle al FMI, dado que el organismo internacional no es otra cosa que el representante de quienes detentan el verdadero poder político: los países industrializados y los grandes conglomerados empresarios que actúan en su territorio.

Una efectiva independencia parte de rechazar las presiones de estos países y los acuerdos de integración por ellos fomentados, los cuales tienden a incrementar en forma aguda la dependencia de los países periféricos, especialmente en temas como las inversiones extranjeras y las patentes.

Las condiciones actuales permiten imaginar un nuevo estilo de integración latinoamericana, que se ha vislumbrado en las cumbres de Mar del Plata, donde gracias al apoyo de la sociedad, como de los gobiernos del

Mercosur ampliado, se ha podido poner un freno a las pretensiones de Estados Unidos para avanzar hacia el ALCA.

Esta política de desendeudamiento desplaza la atención de gastos sociales imprescindibles. En efecto, con lo que se ha pagado hasta ahora se podría haber resuelto el 40% del déficit habitacional de nuestro país, o duplicado la cantidad de establecimientos de salud existentes. Los 9.810 millones de dólares destinados al FMI equivalen a diez años del plan jefes y jefas de hogar.

Un verdadero cambio de rumbo, tal como lo expresamos con sólidos fundamentos en la “Propuesta para refundar la Nación”, puede lograrse mediante una política de distribución equitativa del ingreso y acciones de apoyo a la producción, que permitirán generar un crecimiento estable y armónico. (Consejo de Administración del IMFC, Buenos Aires, 21-12-05)

✓APYME: LA VERDADERA DEUDA ES CON EL MERCADO INTERNO

* “El Gobierno venía cumplimentando el pago de la deuda al FMI como acreedor privilegiado, a pesar de sus manifestaciones críticas hacia ese organismo. Al pagar espectacularmente la totalidad de esa deuda -en sintonía con el anuncio del presidente brasileño Lula- se desecha el camino de la utilización de las reservas para realizar políticas activas, poner en marcha una estrategia productiva de largo plazo, y combatir la enorme desigualdad social volcando esos recursos al estímulo de la producción y el trabajo y al fortalecimiento de las pequeñas y medianas empresas, urbanas y rurales. Solucionar el grave problema del

endeudamiento del sector y modificar el regresivo régimen tributario es esencial en este sentido. El anuncio se hizo al día siguiente de aprobado el Presupuesto, en el que no se contemplan mejoras para los empleados públicos y tampoco para los jubilados, los trabajadores desocupados y otros sectores sociales marginados y empobrecidos, cuando por el contrario, es imperioso dar impulso a demanda social y fortalecer el mercado interno. Cabe resaltar que la Argentina es y continuará siendo miembro del Fondo y que el país no se va a desligar de las presiones de ese organismo internacional y de los países y factores de poder que lo integran. Antes bien, el FMI logró que Rusia, Brasil y ahora la Argentina paguen anticipadamente sus deudas. Le resta Turquía. La deuda que se pagará al FMI es una porción del total de la deuda pública, cercana a los 140.000 millones de dólares. Por otra parte, con este pago se continúa reconociendo una deuda que ha sido cuestionada desde su origen -en gran parte se tomó bajo la dictadura- como fraudulenta e ilegítima y que fue también contraída para financiar la fuga de capitales. Por el camino emprendido no se paliará el sufrimiento de la gran mayoría del pueblo argentino, y no se contribuye en modo alguno a lograr un país con una distribución del ingreso más equitativa. Los pequeños y medianos empresarios seguiremos bregando por soluciones con sentido nacional, democrático y soberano.” (APyME, comunicado de prensa Buenos Aires, 16-12-05)

✓ **NOAM CHOMSKY, ADOLFO PÉREZ ESQUIVEL, JOSÉ SARAMAGO, SALIM LAMRANI, NADINE GORDIMER: LA SOBERANÍA DE VENEZUELA DEBE RESPETARSE**

* “Desde la elección del señor Hugo Chávez a la presidencia de la República se han multiplicado los ataques contra la democracia venezolana, con flagrantes pruebas de ingerencia por parte de Estados Unidos. El 11 de abril de 2002, el presidente Chávez fue víctima de un golpe de Estado promovido por la administración Bush con la complicidad de los sectores más antidemocráticos de la sociedad venezolana. Menos de 48 horas después, la junta golpista se vio rechazada por la movilización popular, que exigió sin descanso y con éxito el regreso del representante legítimo de la nación. Pero la oposición, no contenta con el fracaso de su golpe, intentó en diciembre de 2002 sabotear la industria petrolera, vital para el buen funcionamiento del país, y causó daños colosales a la economía venezolana. En agosto de 2005, durante un programa de televisión de gran audiencia en EUA, el reverendo ultraconservador Pat Robertson, muy cercano a la Casa Blanca, hizo un llamado al asesinato del señor Hugo Chávez sin tener por ello ningún problema ulterior con la justicia estadounidense. Su asesinato «nos costaría mucho menos caro que iniciar una guerra», afirmó. En septiembre de 2005, el presidente Hugo Chávez denunció públicamente la existencia de varios planes de invasión de Venezuela por parte de las fuerzas militares estadounidenses. Washington no deja de estigmatizar al líder venezolano como si fuese «una fuerza negativa» para la seguridad del continente americano. En noviembre de 2005, el gobierno

del señor José Luis Rodríguez Zapatero se vio sometido a intensas presiones por parte de Estados Unidos con el fin de que España no procediera a la venta de armas a Venezuela. Washington dio pruebas con ello de un patente desprecio a las reglas diplomáticas internacionales. Durante los últimos seis años, la oposición venezolana ha sufrido once derrotas electorales consecutivas, y ello a pesar de todas las campañas mediáticas que organizó contra el gobierno legítimo del señor Hugo Chávez. Frente a esta desbandada ininterrumpida, la oposición, que ha perdido toda base popular, decidió boicotear las últimas elecciones parlamentarias con el objetivo de socavar el proceso democrático. Serias sospechas pesan sobre Estados Unidos, considerado como el promotor de esta nueva tentativa de desestabilización. La oposición venezolana, en parte financiada por Washington, que se niega a plegarse a las reglas electorales, toma así como rehén a la democracia. ¡Eso es inaceptable! ¡Las decisiones soberanas del pueblo venezolano deben respetarse, pues el porvenir de la nación no se decide en las oficinas de la Casa Blanca, sino en las urnas bolivarianas!" (**Lingüista del MIT, Premio Nobel de la Paz, Premio Nobel de Literatura, académico de la Universidad Denis-Diderot y Premio Nobel de Literatura respectivamente**; Red Voltaire, febrero 2006)

☛ POLÍTICA

✓ LEY DE FUNCIONAMIENTO EDUCATIVO

* "La ley de financiamiento educativo ya está en marcha. El presidente Néstor

Kirchner anunció ayer su promulgación en una reunión en la Casa de Gobierno, acompañado por el ministro de Educación, Daniel Filmus, entre otros miembros de la cartera educativa, y ante representantes de los principales gremios docentes. La norma prevé un incremento paulatino del presupuesto para la educación, la ciencia y la tecnología durante 2006 y los próximos cuatro años, en los cuales la inversión para el área aumentará del 4% del producto bruto interno hasta llegar al 6% en 2010. El 60 % del incremento lo aportarán las provincias y el 40% la Nación." (*La Nación*, Buenos Aires, 12-01)

✓ CONFLICTO POR LAS PAPELERAS URUGUAYAS*

* "El presidente del Uruguay, Tabaré Vázquez, tuvo una dura reacción contra los miembros de Greenpeace que ayer ingresaron en territorio de ese país y bloquearon la construcción de las plantas de celulosa en la ciudad de Fray Bentos. 'A este Gobierno y a este pueblo no lo van a patotear', dijo. Unos 14 miembros de Greenpeace procedentes de Alemania, Argentina, Brasil, Chile, Finlandia, México, Italia y Uruguay, cruzaron el Río Uruguay en gomones, desembarcaron en el muelle de la planta que construye la finlandesa Botnia, se encadenaron a pilares y colocaron carteles contrarios a las plantas de Botnia y la española Ence. Varios fueron detenidos y luego liberados. (...) El ministro de Ganadería y Agricultura de Uruguay, el carismático dirigente tupamaro José Mujica, se sumó a la posición de Tabaré y dijo que los activistas de Greenpeace 'vayan a protestar a Suecia, Finlandia

* Ver "La forestación en debate. Inversión extranjera e impacto territorial en el Uruguay", Raquel M. Alvarado, en **RE** N° 215 (octubre-noviembre 2005) (Nota de **RE**).

o Alemania'. 'Por qué no protestan contra la Argentina, donde hay 30 millones de hectáreas de tierras contaminadas con agrotóxicos?', se preguntó el secretario de Estado uruguayo." (*Clarín.com*, 18-01)

* "Un día después de anunciar que el Gobierno presentará una demanda contra el Uruguay en la Corte Internacional de La Haya por la instalación de dos papeleras en Fray Bentos, el gobernador de Entre Ríos, Jorge Busti, defendió la decisión argentina y atacó a los gobernadores que criticaron su postura contra la fábricas de celulosa. 'Estamos haciendo lo que marca el Estatuto del Río Uruguay, que claramente establece cuáles son los procedimientos cuando un país quiere hacer obras que pueden tener un efecto transfronterizo y el que también dice que, si hay una controversia, hay que concurrir a La Haya', enfatizó Busti. Así, el gobernador respondió la crítica del canciller uruguayo Reinaldo Gargano, que había calificado la determinación del Estado argentino como 'paso grave' que desconocería la institucionalidad del Mercosur. Además, el mandatario entrerriano pidió a sus pares de Buenos Aires, Felipe Solá, y de Salta, Juan Carlos Romero (quienes anteayer lo habían criticado duramente por su postura ante el conflicto) que 'se ocuparan de los problemas' de sus provincias y 'no opinaran de cosas que no saben'." (*La Nación*, Buenos Aires, 27-01)

* "El vocero de prensa de la Unión Alemana de Fábricas de Papel, Gregor Andreas Geiger, explicó a DW-WORLD que 'no se conocen antecedentes de las empresas Botnia y Ence que confirmen que han causado daños a la población'. Muy diferente fue la opinión expresada por Lydia Bartz, de la organización ecológica y

de derechos humanos alemana Urge-wald: 'Tanto Botnia como Ence son responsables de varios crímenes ecológicos. Botnia ha envenenado un lago completo en Finlandia con aguas residuales, y Ence ha sido condenada por la justicia española por daños a la población y al medioambiente'. (...) En cuanto al conflicto entre la Argentina y el Uruguay, Bartz señala que 'hay que aprender de la experiencia de otros países, como el Brasil donde existe hace mucho tiempo un cultivo masivo de eucaliptos para la producción de pulpa, y los resultados están a la vista: no se han creado los puestos de trabajo prometidos, y las empresas extranjeras tienen cada vez más poder sobre el territorio y los recursos energéticos'. La ecologista germana predice incluso que 'esto será lo que suceda con Uruguay, así que hay que preguntarse si la expansión de la industria de la celulosa es la meta de desarrollo indicada para ese país'. (*DW-Alemania*-, 28-01)

✓ **BONAFINI CERRÓ LA ÚLTIMA MARCHA DE LA RESISTENCIA**

* "Era la marcha número 25 después de 25 años. Si se cuentan las rondas, son alrededor de 1.500. En la Plaza de Mayo no estaban todos los históricos, ni estaban todos los que iniciaron el camino de reclamo de justicia detrás de los pasos de Azucena Villaflor y bajo la dictadura militar. Había dos escenarios, uno vacío, y un anillo inmenso de militantes, adherentes, vecinos, curiosos y amigos rodeando la histórica pirámide. Bajo sus pies, sobre las baldosas gastadas por los años, sobreviven las viejas pintadas de 'sembrar la memoria'. Más perdidas, más tapadas por otras pintadas de letras grandes, de otros colores, pero están como quien sigue con de-

seos de no irse. La decisión de poner fin a las Marchas de la Resistencia causó polémica entre las Madres, especialmente en las filas de Línea Fundadora, con otra posición. Hebe no se olvidó de decirlo y de plantear en la Plaza los motivos que la llevaron a la decisión que, dijo, está tomada desde el mes de septiembre pasado. Entonces, explicó: ‘El enemigo no está más en la Casa de Gobierno, el enemigo habita en las multinacionales’. Con esfuerzo, buscando aire tal vez dentro del cuerpo para levantar la voz, dedicó unas líneas a esos ‘enemigos’, sus viejos enemigos de siempre: el imperialismo, dijo, y sus instrumentos locales, entre ellos mencionó al ex presidente Carlos Menem.” (Página 12 - Buenos Aires-, 27-01)

👉 ECONOMÍA

✓ EL GOBIERNO PAGÓ LA DEUDA AL FMI

* “La Argentina canceló ayer en forma anticipada la totalidad de su deuda con el Fondo Monetario Internacional (FMI), cuyo monto final ascendió a 9.530 millones de dólares. El anuncio fue realizado ayer por la tarde por la ministra de Economía, Felisa Miceli, y el presidente del Banco Central, Martín Redrado, durante una conferencia de prensa que ofrecieron en el Palacio de Hacienda. El pago se hizo efectivo con reservas internacionales del país, las que al inicio del día se ubicaban en 28.045 millones de dólares y luego de la operación cayeron a 18.500 millones (a este monto hay que sumarle las compras de dólares del día de ayer que fueron 51 millones). (...) Al explicar el mecanismo de pago, el titular de la autoridad monetaria, Martín Redrado, aseguró que la operación ‘fue la más compleja de los 70 años de historia del Banco Cen-

tral’, aunque remarcó que pudo concretarse en ‘tiempo récord y que tendrá un efecto patrimonial nulo’. Redrado señaló que para concretar el pago en los últimos días se compraron alrededor de 5.400 millones en distintas monedas, ya que la cancelación debía realizarse en DEG (Derechos Especiales de Giro), una canasta de moneda que establece el Fondo y que está integrada por euros, yenes, dólares y libras esterlinas. En total se le pagaron al Fondo, 6.656 millones de DEG, equivalentes a 9.530 millones de dólares. Para efectuar este pago, la autoridad monetaria le dio la instrucción al Banco de Basilea -una especie de Banco Central del mundo y de la cual la Argentina es accionista- de transferir alrededor de 4.000 millones de DEG a 16 autoridades monetarias de todo el mundo, que son socias del FMI. Paralelamente, el Central dio la orden a través de un giro electrónico y de manera escrita que otros 3.000 millones en DEG depositados a nombre de la Argentina en el Fondo fueran traspasados a la cuenta de ese organismo financiero. De esta manera, logró concretarse el pago de los 6.656 millones de DEG a través de las cuentas que el BCRA tiene en el Banco de Basilea y en el propio Fondo Monetario Internacional.” (Infobae, Buenos Aires, 4-01)

* “El pago de toda la deuda con el Fondo Monetario Internacional (FMI) no produce una reducción significativa en el nivel total de obligaciones que tiene el Estado, aunque sí disminuye la exposición internacional de los pasivos. Las acreencias que hasta ayer tenía el organismo representaban un 8,8% de la deuda total de la Argentina, que, al 30 de junio pasado, sumaba US\$ 126,4 mil millones, según el último dato difundido por la Secretaría de Finanzas. De acuerdo con

una actualización de los números elaborada por la consultora MVA-Macroeconomía, ahora las obligaciones suman US\$ 124,3 mil millones. En ese cálculo se incluye el monto transferido ayer, pero no ya como una deuda del Estado con el FMI, sino con el Banco Central. Según se anunció, la entidad financiera recibe por la operación bonos en dólares, a 10 años de plazo -que no podrán ser comercializados-, como un compromiso de que las reservas utilizadas para el pago al Fondo serán restituidas. Las cifras mencionadas, sin embargo, excluyen la deuda pública que está en poder de los *holdouts*, que son los tenedores de bonos que no aceptaron la oferta de canje que le permitió al país salir del *default*. Esos títulos totalizan unos US\$ 20.000 millones.” (*La Nación*, Buenos Aires, 4-01)

* “Para el economista Joseph Stiglitz, los bonistas privados son las ‘víctimas’ de la política argentina de pago de la deuda externa, porque ‘por su vulnerabilidad’ sufrieron una ‘enorme quita’ en el compromiso, lo que no ocurrió con el ‘trato preferencial’ que se le dio al Fondo Monetario Internacional (FMI). El premio Nobel de Economía, famoso por sus críticas al organismo internacional, evaluó que éste ‘tiene poder y por eso el gobierno argentino optó por pagarle todo’, porque, de no haberlo hecho, ‘hubiese hecho sentir sus represalias y reclamos, mientras que los bonistas están dispersos y en una posición más vulnerable’. A su juicio, esa es la mala cara del reciente paso que dio el gobierno de Néstor Kirchner porque ‘se le está pagando todo al organismo que fue parte responsable de la bancarota y no a las víctimas de esa mala acción’. (*La Nación*, Buenos Aires, 29-01)

✓**SUPER MONTOYA**

* “El subsecretario de Ingresos Públicos de la provincia de Buenos Aires, Santiago Montoya, ya tiene aprobadas las nuevas herramientas legales para continuar con sus batallas contra los evasores y para mejorar los ingresos tributarios bonaerenses. Ayer se publicaron en el Boletín Oficial las reformas al Código Fiscal provincial tal como habían sido votadas por la Legislatura. La promulgación sin cambios, no hizo más que reafirmar la posición del gobernador Felipe Solá, quien defendió contra viento y marea las facultades extraordinarias para su equipo de recaudadores, frente a las críticas que arreciaron desde distintos sectores empresariales y judiciales. En consecuencia, la Dirección Provincial de Rentas queda autorizada a partir de ahora a trabar embargos sin previa autorización judicial y a secuestrar vehículos cuyos dueños mantengan deudas de patentes con el Fisco.” (*Clarín*, Buenos Aires, 5-01)

✓**CONVENIOS DE EXPLORACIÓN PETROLERA**

* “La empresa estatal de energía Enarsa firmó hoy dos convenios para explorar la plataforma continental argentina con el fin de buscar hidrocarburos, según informó en rueda de prensa el ministro de Planificación Federal, Julio de Vido. El funcionario explicó a los periodistas que se firmaron dos convenios: uno de asociación con la petrolera hispano argentina Repsol YPF y el otro para formar un consorcio empresario entre Enarsa, Repsol YPF, Petrobras y Petrobruguay para explorar tres bloques en la llamada cuenca Colorado Marina, en el talud continental. ‘Con estos acuerdos estratégicos no vamos a explorar un mar de 150 metros de profundidad sino

que trabajaremos en una profundidad de 1500 metros, en lo que será el primer intento argentino por recuperar la renta petrolera', explicó De Vido. 'La Argentina vive un día histórico', agregó el ministro." (*Europa Press* -España-, 11-01)

* "El ministro de Planificación aclaró, en cambio, que el petróleo y el gas que pueda encontrarse será 'de libre disponibilidad'. 'Esto significa que las empresas podrán exportarlo y no habrá una obligación para cubrir primero las necesidades del mercado interno', advirtió Calleja (Fundación Illia), quien también protestó por la falta de precisiones sobre los impuestos que deberán pagar los socios de Enarsa." (*Página 12* -Buenos Aires-, 12-01)

✓EL MODELO FRANCÉS

* "En su búsqueda de herramientas para contener el avance de la inflación, el Gobierno quiere copiar un sistema usado en Francia, que prevé rebajas de 3% promedio en una canasta de unos 8.000 productos. Ese sistema fue ideado por el actual ministro del Interior, Nicolás Sarkozy, hace dos años, cuando era ministro de Finanzas. Se apoyó en la extensa legislación francesa que ya incluía varias regulaciones a la relación entre productores, distribuidores y comercios. Sarkozy ideó un acuerdo con los proveedores y las grandes cadenas de supermercados (Auchan y Carrefour, entre otras) para bajar gradualmente los precios. En el primer año de vigencia, la rebaja fue de 2% y en 2005 bajaron un punto más. El acuerdo establece penalidades y multas para las compañías que no lo cumplen. Además, el gobierno francés creó un organismo público que se ocupa de controlar el cumplimiento de los convenios. El sistema cuenta con otra pa-

ta: las asociaciones de consumidores, que realizan sus propios relevamientos y denuncian con nombre y apellido a las empresas cuyos productos no cumplen con el acuerdo. Para llegar a ese convenio, Sarkozy estudió detenidamente las cadenas de costos de cada sector y puso el foco sobre los márgenes de ganancias. En 2005, el gobierno avanzó todavía más y a través de la ley Dutreil acotó los márgenes con los que deben manejarse los productores y los distribuidores. Ahora, la ley dispone que cuando los distribuidores obtengan un descuento por parte de los productores estarán obligados a trasladarlo a los consumidores." (*Clarín*, Buenos Aires, 13-01)

✓RESPUESTA A LA UIA

* "El presidente Néstor Kirchner, cuyo gobierno ha mirado con simpatía la recomposición de los sueldos, escuchó ayer del jefe de la Unión Industrial Argentina (UIA), Héctor Méndez, un pedido de 'calma sindical' para evitar aumentos que superen los niveles de inflación o las mejoras de competitividad. Según declaró Méndez en la conferencia de prensa que dio él solo en la Casa Rosada, Kirchner le respondió que, 'en la medida en que no haya tanta inflación, habrá menos reclamos salariales'." (*La Nación*, Buenos Aires, 14-01)

✓A LOS BIFES

* "Mientras espera en las próximas horas anudar un acuerdo con la cadena ganadera por los precios de la carne, Economía dejó ver ayer parte de su arsenal para disciplinar al sector. Tal como adelantó *Clarín*, en las últimas horas la Secretaría de Agricultura clausuró diez frigoríficos y suspendió la habilitación de nuevos interme-

diarios (matarifes y abastecedores). Así, el Gobierno intentó mostrar que no le temblará el pulso para lograr que carnicerías y supermercados reflejen la baja de precios que se registró en el Mercado de Liniers. En lo que va de enero, el Índice del Novillo de ese mercado concentrador promedió los 2,310 pesos por kilo vivo, ubicándose unos 30 centavos por debajo del pico que tocó a principios de diciembre pasado.” (*Clarín*, Buenos Aires, 19-01)

* “Lo primero que no tiene el Presidente es materia gris, atacó sin miramientos la vicepresidenta de la Confederación de Asociaciones Rurales de Buenos Aires y La Pampa (Carbap), Analía Quiroga. La pelea entre el Gobierno y el sector más rico de la ganadería argentina alcanzó una intensidad impensada. Además de los agravios personales, esa misma entidad amenazó con dejar de enviar hacienda al Mercado de Liniers como señal de protesta por las presiones del Poder Ejecutivo y la continuidad de las retenciones a las exportaciones. (...) Los principales dirigentes de Carbap se quejaron por las declaraciones de Néstor Kirchner del día anterior, cuando acusó de ‘avaros’ a los productores y demás participantes de la industria de la carne que retiraron su firma de un acuerdo de congelamiento de precios.” (*Página 12* -Buenos Aires-, 27-01)

* “El Gobierno dispuso la apertura de un registro en el que deberán inscribirse los productores ganaderos que quieran obtener un permiso para exportar carne. No se descartó que aumenten las retenciones, si sigue subiendo el precio de la carne en el mercado interno. La ministra de Economía, Felisa Miceli, afirmó que el Registro de Exportadores de Carne entrará en vigencia inmediatamente,

que los permisos serán por operación y que su objetivo es articular la demanda internacional con la interna para garantizar el abastecimiento a precios compatibles con el bolsillo de los argentinos.” (*La Gaceta* -Tucumán-, 28-01)

✓ NUEVO ACUERDO CON SUPERMERCADISTAS

* “El gobierno y las once principales cadenas de supermercados e hipermercados del país acordaron extender hasta fin de año la vigencia del convenio celebrado a comienzos de diciembre pasado, por el cual se mantienen en los valores vigentes al 30 de noviembre los precios de los 223 artículos de mayor consumo. Además, las partes convinieron en tomar diez días para ‘reexaminar’ la canasta de productos involucrados en el acuerdo, con el objetivo de ‘ampliar la lista’, según informó la ministra de Economía, Felisa Miceli. Paralelamente, Miceli anticipó que el Gobierno va a ‘trabajar fuertemente’ para evitar que en marzo próximo se disparen los precios de los productos relacionados con el comienzo del período lectivo -incluidos los costos de las escuelas privadas- y de la indumentaria, por el cambio de estación.” (*Infobae*, Buenos Aires, 2-02)

👁 INDICES

✓ INFLACIÓN

* “Los acuerdos de precios lograron morigerar la escalada de la inflación aunque no lo suficiente como para contrarrestar el peso de los aumentos producidos en medicina prepaga, y los rubros del tiempo libre, que fueron los que provocaron que la inflación de diciembre alcanzara 1,1 por ciento. Además, la inflación anual culminó en

12,3% lo que marca la suba más alta desde 1990. (...) En tanto, la canasta básica de alimentos (CBA) se incrementó 14,98 % el año pasado. No obstante, la CBA -que sirve para medir los índices de pobreza e indigencia- en diciembre pasado registró una baja de 0,1%, tras esfuerzos oficiales de congelar los precios de 220 productos incluidos en dicha canasta. De los números surge que uno de cada tres alimentos mostraron bajas de precios, entre los que se encuentran la margarina, las galletitas dulces, el arroz, el pollo y el vino. En tanto, se espera una mayor alza del valor de la canasta básica total (CBT) -las familias que no alcanzan este nivel de ingresos son consideradas pobres- a raíz de la incidencia de los servicios.” (*Infobae*, Buenos Aires, 5-01)

* “La inflación de 12,3% en 2005 dejó un panorama marcado con fuertes diferencias entre los trabajadores privados en blanco, los que están en negro y los que empleados estatales. Según los datos del INDEC -actualizados hasta octubre último- los privados que se encuentran registrados lograron ganarle a la inflación; mientras que los trabajadores del sector público quedaron casi empatados. En cambio, los que volvieron a perder frente al avance de los precios fueron los que trabajan en negro.” (*Clarín*, Buenos Aires, 5-01)

✓CRECE LA CONSTRUCCIÓN

* “La actividad de la construcción creció 13 por ciento durante 2005, impulsada principalmente por las obras viales, según un informe del Centro de Estudios Avanzados del Instituto de Economía de la Universidad Argentina de la Empresa (UADE). El trabajo, que también releva al sector inmobiliario, indica que durante noviem-

bre de 2005 la construcción verificó un crecimiento del 25 por ciento con respecto a igual mes del año anterior.” (*Página 12 -Buenos Aires-*, 10-01)

✓COSTOS LABORALES A LA BAJA

* “Desde la devaluación del peso en 2002, los costos laborales del sector privado bajaron 9,2%, en promedio, aunque con fuertes diferencias según los sectores que se tengan en cuenta. Según datos de la Sociedad de Estudios Laborales, consultora que dirige el especialista Ernesto Kritz -elaborados a partir de las cifras del INDEC-, en los llamados sectores transables o productores de bienes, en promedio, el costo laboral real es un 37% inferior al del mes previo a la devaluación. En consecuencia, esos sectores -que incluyen a la minería, agricultura, industria y construcción- disponen de un gran margen para absorber mejoras salariales sin tener que trasladarlas a los precios.” (*Clarín*, Buenos Aires, 12-01)

✓SUPERÁVIT

* “Las cuentas de la Nación junto con las provincias cerraron 2005 con un superávit cercano a los 24.000 millones de pesos, en el marco de un sostenido proceso de reducción del endeudamiento, aseguró hoy el secretario de Hacienda, Carlos Mosse. Estos 24.000 millones de pesos de superávit fiscal “representan un 4,4 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB) y es un fuerte anclaje para cualquier tipo de presión inflacionaria que no vamos a abandonar”, enfatizó el funcionario en declaraciones a *Telam*.” (*Infobae*, Buenos Aires, 20-01)

✓PYMEs

* “El Gobierno volvió a prorrogar por un año un beneficio fiscal para que las pequeñas y medianas empresas tomen nuevos trabajadores. Se trata de una rebaja de los aportes patronales a la seguridad social. Este beneficio alcanza a las empresas que tienen menos de 80 empleados. Empezó a regir en marzo de 2004 hasta fin de ese año. Fue prorrogado por un año en 2005. Y ahora se extendió hasta el 31 de diciembre de 2005. A pesar de que estuvo vigente durante más de un año y medio y en ese lapso el empleo privado en blanco creció en 651.000 trabajadores (de los cuales casi 500 mil correspondían a pymes), el Gobierno no tiene información exacta sobre cuántos trabajadores fueron contratados con este mecanismo.” (*Clarín*, Buenos Aires, 12-01)

* “Las empresas con menos de 40 trabajadores generan el 71 por ciento de los puestos de trabajos asalariados privados, aunque ofrecen sueldos casi un 50 por ciento más bajos que las de mayor envergadura, debido a la alta incidencia del empleo informal. Según un estudio difundido ayer por el Instituto para el Desarrollo Social Argentino (IDESA), el 57 por ciento de los empleos de las pymes no está debidamente registrado, mientras que en las empresas medianas y grandes el trabajo en negro apenas llega al 14 por ciento.” (*Clarín*, Buenos Aires, 16-01)

✓AGUAS DE SANTA FE SE FUE

* “La asamblea de accionistas decidió disolver la empresa. Se dio luego de que no se convalidara el traspaso de las acciones de Suez a Cerámicas Alberdi. De esta manera, el Estado provincial deberá hacerse cargo del servicio sanitario. Se termina así una

conflictiva privatización que duró poco más de 10 años. Hammerly anunció que sigue vigente el aumento de tarifas y no descartó un nuevo concesionamiento dentro de 6 meses.” (*La Opinión* -Rafaela-, 14-01)

✓INDUSTRIA NAVAL

* “Tras sufrir el tercer cambio en la dirección en dos años, el astillero Río Santiago se apresta a trabajar a plena capacidad por primera vez en dos décadas. Los contratos firmados con Venezuela no son los únicos que llenarán de vida a la fábrica naval de Ensenada, sino que hay numerosos proyectos en marcha, lo que implicará que este mes ingresen 250 operarios nuevos, entre soldadores y caldereros. (...) El astillero recibió, además, ofertas para construir plataformas *off shore*, que son enormes boyas flotantes para la extracción de petróleo en el mar. Para ello, se buscaría compartir el trabajo con algún otro astillero que hoy esté cerrado.” (*Clarín*, Buenos Aires, 14-01)

👉 CAMPO

✓IMPUESTO INMOBILIARIO RURAL

* “El gobierno bonaerense bonificará con un 25 por ciento de descuento en el Inmobiliario Rural a los productores que hayan cumplido con el pago de ese tributo en los últimos años y ratificó que no habrá marcha atrás en la aplicación del aumento de ese impuesto. La medida la anunció hoy el ministro de Asuntos Agrarios, Raúl Rivara, luego de la reunión que el gobernador Felipe Solá mantuvo en La Plata con la mesa directiva de la Confederación de Asociaciones Rurales de Buenos Aires y La Pampa (CARBAP). Rivara explicó que en la reunión, el gobernador ‘se comprometió

restituir el 25 por ciento de descuento en el inmobiliario Rural a aquellos productores que hayan pagado en término el impuesto en los últimos cinco años'. Sin embargo, aclaró que el plazo para ser considerado como de 'buen cumplimiento' pudiera acortarse a los últimos tres años, lo que representaría que alrededor del 70 por ciento de los productores ingresen en esa condición." (*Inforegión*, 11-01)

☛ MERCOSUR

✓ COMERCIO: NEGOCIACIONES CON EL BRASIL

* "Las exportaciones argentinas de minerales hacia el Brasil ascendieron en 2005 a 510 millones de dólares, que representaron un incremento de 16 por ciento respecto de los niveles registrados en 2004. Así lo informó ayer la Secretaría de Minería, que depende del Ministerio de Planificación. Según el reporte oficial, el incremento de minerales y productos derivados de la minería llega hasta 58% si la comparación se hace contra los resultados de 2003. Además, precisa que los principales productos exportados al Brasil durante el último año fueron el cobre y sus concentrados, plomo en bruto y refinado, boratos y sulfatos, entre otros. (...) A pesar de los buenos registros en este sector, el déficit comercial de la balanza argentina con el Brasil fue un 103,4% mayor al que se registró durante 2004: ascendió a 3.676 millones de dólares, según los datos elaborados por la consultora privada Abeceb. Este nivel representa para la Argentina 'la peor marca en la historia comercial' con el Brasil. (...) En la relación con el Brasil, la Argentina es deficitaria en manufacturas de origen industrial. El 90% de los productos que se compraron al país vecino son manufacturas, fundamental-

mente automóviles y teléfonos celulares. En cambio, las principales exportaciones argentinas al Brasil son trigo y petroquímicos." (*Clarín*, Buenos Aires, 14-01)

* "(...) En la primera visita de Estado de Kirchner al Brasil, justo en medio de algunos cortocircuitos que amenazaban con destruir la alianza regional, los presidentes coincidieron en enviar un mensaje de pertenencia a un mismo espacio político y económico. Ese mensaje pudo concretarse porque, luego de varios meses de trabajo silencioso, el Brasil decidió -por ahora políticamente- aceptar la Cláusula de Adaptación Competitiva (CAC) requerida por la Argentina: una fórmula para limitar exportaciones que perjudican la industria nacional. (...) Tras elogiar al boliviano Evo Morales (propusieron la inclusión de Bolivia como socio pleno) y a la chilena Michelle Bachelet, Kirchner y Lula también ofrecieron tranquilizantes para los pataleos del Uruguay y el Paraguay, encolerizados por la desatención que reciben de sus socios más grandes. 'Tenemos que ser generosos con nuestros hermanos más pequeños', dijo cálidamente Lula. Kirchner lo secundó: 'Ambos fortalecen posturas críticas al Mercosur por las asimetrías. Es necesario que atendamos esos reclamos, seamos solidarios y contemplemos las situaciones particulares. Debemos tratar políticas de localización de inversiones en el nivel regional y perfeccionar la unión aduanera. La atención de estos reclamos y la suma de nuevos miembros, como la República Bolivariana de Venezuela, más la integración energética y la convergencia macroeconómica signarán la marcha de la exitosa profundización de nuestra alianza estratégica en los próximos años'." (*La Nación*, Buenos Aires, 19-01)

* “La Argentina y el Brasil, socios en la unión aduanera Mercosur, acordaron el miércoles aplicar un sistema para regular el comercio bilateral cuando un brusco desbalance perjudique a sectores económicos de alguno de los dos países, que acumulan largos años peleando por negocios. La medida representa una victoria para los industriales argentinos, que desde hacía años reclamaban un sistema de salvaguardias para evitar lo que consideran una ‘invasión’ de productos brasileños en producciones sensibles como el del calzado o electrodomésticos. El acuerdo recibió el respaldo de la Unión Industrial Argentina pero fue rechazado por la poderosa Federación de las Industrias del Estado de Sao Paulo (Fiesp), Brasil. (...) El sistema consiste en que, ante un desvío del comercio, se dispara una negociación entre los sectores privados de ambos países por daño o amenaza de daño a la producción local, que debe ser presentada por empresas que representen al menos al 35 por ciento de la fabricación nacional. De no llegar a un consenso, se formará un panel de tres expertos -uno de cada país y otro de un tercero- que analizará el caso y podrá fijar en forma inapelable cupos que regirán por un mínimo de 1 año y un máximo de 4.” (*Agencia Reuters*, 1-02)

✓EL GOBIERNO DEL FRENTE AMPLIO FLIRTEA CON ESTADOS UNIDOS

* “La Embajada de Estados Unidos emitió ayer a la mañana un comunicado congratulándose de la aprobación parlamentaria del Tratado de Inversiones. En él se señala que ‘la ratificación del Tratado (...) es un significativo paso adelante en nuestras relaciones bilaterales. Su puesta en marcha

fortalecerá aun más las excelentes relaciones de comercio e inversión entre nuestros países.’ (...) Las críticas de mayor peso argumental en contra del Tratado de Inversiones provinieron de las mismas filas de la izquierda. Una de ellas se refería a la forma en que sus impulsores la encaminaron (reclamaban una mayor discusión con las bases) y otro a que la ley es una especie de ALCA encubierta. La aprobación del ‘mandato imperativo’ en la bancada de gobierno el mismo día en que se iba a tratar el proyecto, allanó toda probable disidencia a la hora de votar, aunque no la posibilidad -como se hizo- de que se argumentara en contra aunque luego se votara a favor. (...) Los detractores del Tratado de Inversiones cuestionan en particular la cláusula que establece el mecanismo de solución de diferendos internacionales. Afirman que el artículo número 3, que obliga a nuestro país a trasladar a las empresas estadounidenses cualquier beneficio que dé a compañías de otro país, menos a las del Mercosur, coarta en la práctica la posibilidad de acordar ventajas comerciales con otro Estado sin tener que dársela también a Washington. Otro aspecto que se mira de reojo es el número 17, el que estipula que cualquiera de los dos países puede negar los beneficios del Tratado a empresas del otro asociadas a un tercer Estado, que no tenga relaciones con el país que niega los beneficios, considerado inútil porque el Uruguay no tiene enemigos, porque la medida supone apoyar de hecho el bloqueo a Cuba y porque permitirá a Estados Unidos negar beneficios a firmas uruguayas asociadas con capitales, por ejemplo, cubanos, venezolanos o iraníes. El caso de los probables diferendos también es mirado con recelo, ya que el inversor podrá apelar ante el

presidente del Banco Mundial, que es el norteamericano Paul Wolfowitz. La lectura que hacen los que objetan el Tratado señala que, este arbitraje no ofrece ninguna garantía porque una de las partes es también juez y estaría facultado para favorecer a las transnacionales estadounidenses.” (*La República* -Uruguay-, 29-12)

* “Hasta el jueves, el canciller Reynaldo Gargano era prácticamente el único de los ministros uruguayos de la administración de Tabaré Vázquez que buscaba desmentir los anuncios de otros de sus colegas en el sentido de que Montevideo pretende firmar un acuerdo de libre comercio con Estados Unidos. Pero de pronto, ayer, algo cambió en Gargano, que se manifestó favorable a un TLC entre Uruguay y EUA si `todos los productos uruguayos´ fueran aceptados. Se trata de una decisión que genera controversia en el Mercosur, y que no podría cumplirse sin violar decisiones conjuntas tomadas por el Consejo del Mercado Común del Sur. (...) La polémica en torno a si el Uruguay se alejará o no del Mercosur estuvo siempre latente bajo las quejas de Montevideo -que acompaña Asunción- por las asimetrías comerciales existentes en el bloque. Pero estalló cuando hace una semana el ministro de Economía, Danilo Astori, habló en entrevista con una revista de su país sobre las intenciones uruguayas de acordar un TLC con Washington. Incluso dijo que ya se habían iniciado `conversaciones informales´ con EUA” (*Clarín*, Buenos Aires, 14-01)

✓ENCUENTRO CUMBRE

* “Aunque el proyectado Gran Gasoducto del Sur, centró la cuarta cumbre tripartita Brasil, Argentina y Venezuela, el abanico de temas abordados in-

cluyó otros muchos aspectos de la integración económica, social, política y hasta militar. Los presidentes Luiz Inácio Lula da Silva (Brasil), Néstor Kirchner (Argentina) y Hugo Chávez (Venezuela) aprovecharon para respaldar al presidente electo de Bolivia, Evo Morales, y reiteraron que aplicarán un plan de impulso al desarrollo de ese país. También debatieron la integración de sus cadenas productivas en las industrias naval, espacial y bélica, y consideraron la posible creación de un Consejo de Defensa de América del Sur, como preámbulo de una futura integración militar, según reveló el canciller brasileño Celso Amorim. (...) Abordaron además la creación del Banco del Sur, propuesto por Venezuela, decidieron elaborar un programa de cooperación tripartita en educación, ciencia y tecnología, y establecer una colaboración entre la TV Brasil y Telesur, un canal de Venezuela, la Argentina, Cuba y el Uruguay. (...) Junto a esa variedad de temas, el centro fue el proyecto que Chávez propuso, y Lula y Kirchner concordaron, denominar el Gran Gasoducto del Sur, pues va más allá del enlace de estos tres países y busca ser lo que Amorim llamó la mayor obra de infraestructura de la integración regional. (...) Chávez recordó que las reservas de gas de su país, Bolivia, el Brasil, el Perú y la Argentina suman tres billones de metros cúbicos, y sugirió buscar que todos los automotores de Sudamérica usen esa energía limpia y barata para ahorrar cuatro millones de barriles de petróleo por día en 2020. La tubería, que partirá de Venezuela, atravesará el Brasil y llegará hasta la Argentina, en una extensión de unos 10 mil kilómetros, debe tener un costo de 17 mil a 20 mil millones de dólares y su conclusión demorará seis años, según los infor-

mes presentados a los mandatarios.”
(*Prensa Latina* -Cuba-, 20-01)

☛ SOCIEDAD

✓TURISMO: ARGENTINA DESTINO RECOMENDADO

* “La Argentina figura en el número 1 de una lista con los diez países más recomendados para visitar durante el año. Otros de los destinos que lideran el *ranking* son China, Nicaragua, Croacia, México, Antártida, Canadá, India, Colombia y Alemania. Según un estudio realizado por la revista *Lonely Planet*, entre las principales atracciones para viajar al país figura la ‘fabulosa cultura, comida y vinos’, además de la ‘belleza natural y extraordinaria de la Patagonia’.” (*Infobae*, Buenos Aires, 13-01)

✓CANAL NUEVE

* “El empresario Daniel Hadad se quedó con todo el paquete accionario de Telearte S.A., empresa licenciataria de LS83 Canal 9, al comprar el 50 por ciento de las acciones que estaban en manos de Raúl Moneta, según informó ayer un comunicado de la emisora. El ex banquero Moneta había comprado el 50 por ciento accionario de canal 9 en 2003 y aguardaba la aprobación del Comité Federal de Radiodifusión (COMFER). El organismo rechazó finalmente la operación, al no haber justificado el origen de los fondos con los que, hace tres años, había adquirido su parte del canal. La operación, según voceros de Hadad, rondó los 30 millones de dólares.” (*Clarín*, Buenos Aires, 25-01)

☛ JUSTICIA

✓PRESCRIBEN NUMEROSAS CAU-

SAS POR CORRUPCIÓN

* “A punto de cumplirse doce meses de la entrada en vigor de la ley 25.990, ya son más de una decena las causas resonantes que cayeron como consecuencia de ella y otras tantas corren peligro. La modificación del régimen de prescripción penal empezó a regir el 11 de enero último, como una reforma más del manoseado Código Penal. Pero en febrero pasado se difundieron sus alcances y estalló la polémica. Finalmente, los anunciados archivos se hicieron realidad. En los últimos días, dos de las más importantes causas de corrupción de los últimos años quedaron cerca de incorporarse a la nómina de los expedientes clausurados: la del reparto de sobresueldos durante el gobierno de Carlos Menem y la del pago de sobornos en el Senado durante la gestión de Fernando de la Rúa. (...) Las más importantes investigaciones penales que se cerraron durante 2005 o corren riesgo de cerrarse por prescripción (casi todas por aplicación de la nueva ley) son las siguientes: La quiebra del Banco de Mendoza. (...) La omisión maliciosa de Menem (...) de algunos de sus bienes. (...) Los juguetes de Vanrell. (...) La leche de Spadone. (...) Los documentos de Al-Kassar. (...) El presunto encubrimiento del asesinato de Carrasco. (...) La explosión de Río Tercero. (...) Muerte en el Paseo de la Infanta. (...) La causa Ferrocarriles o ‘la industria del juicio’. (...) El caso IBM-Banco de Santa Fe. (...) La caída del Banco del Oeste. (...) La estafa del Banco de Crédito Provincial.” (*La Nación*, Buenos Aires, 3-01)

✓MASACRE DE AVELLANEDA

* “Tres años y seis meses después del piquete que cambió el país y ace-

leró la salida del poder del presidente Eduardo Duhalde, la Justicia condenó ayer a prisión perpetua a los ex policías Alfredo Luis Fanchiotti y Alejandro Acosta por el doble homicidio de los piqueteros Maximiliano Kosteki y Darío Santillán, ocurrido el 26 de junio de 2002. Los entonces policías Carlos Jesús Quevedo, Mario Héctor de la Fuente, y Félix Osvaldo Vega tendrán que cumplir una condena de 4 años de prisión por encubrimiento desde el momento que la sentencia quedé firme en el tribunal de alzada. En tanto los acusados Gastón Sierra, Lorenzo Colman y Francisco Celestino Robledo tendrán una pena de entre tres años y diez meses en suspenso, respectivamente. Así lo resolvió el Tribunal Oral en lo Criminal N° 7 de Lomas de Zamora, formado por Elisa Beatriz López Moyano (presidenta), Roberto Lugones y Jorge Eduardo Roldán que ordenó además enviar actuaciones al juzgado federal de turno para investigar al ex jefe de la SIDE, Carlos Soria, su entonces segundo, Oscar Rodríguez y el ex ministro de Justicia, Jorge Vanossi, por falso testimonio.” (*La Nación*, Buenos Aires, 10-01)

INTERNACIONALES

✓ **BOLIVIA: INAPELABLE TRIUNFO DE EVO MORALES**

* “El impactante triunfo de Evo Morales en Bolivia no deja de sorprender. Que alguien haya ganado en primera vuelta con más del 50 por ciento de los votos ya es toda una novedad en un país donde ningún candidato solía obtener más del 25 por ciento, y todos carecían de legitimidad para gobernar. Evo Morales logró que la inmensa mayoría de los bolivianos votara a un líder aymara, trabajador, humilde, defensor de la coca y claramente de izquierda. El hecho de que un aymara

acceda a la presidencia refleja los nuevos vientos que soplan en nuestro continente y revela que la paciente lucha de décadas de los sectores más postergados da su fruto. Bolivia es uno de los países más saqueados y empobrecidos de América latina. Plata, salitre, estaño, caucho, petróleo, gas... ¿qué no se llevaron del altiplano? Ahora Evo tendrá que vérselas con algunas de las empresas petroleras más poderosas del planeta, como Repsol, Total, British Gas, Exxon y Petrobrás, que suelen evadir impuestos, y lo presionarán para continuar haciendo sus negocios. ¿Se les animará? Esa es la gran pregunta.” (Revista *Acción*, N° 945)

* Mientras el escritor peruano Mario Vargas Llosa calificaba de racistas los planteamientos del presidente electo de Bolivia, Evo Morales, hizo un llamado a la unidad nacional y prometió refundar el país, poco antes de ser investido como máxima autoridad de los pueblos indígenas en el milenario pueblo de Tiwanaku, a 70 kilómetros de La Paz”. “Morales agradeció a la madre Tierra por su victoria y recibió un báculo sagrado. Durante su discurso, Morales señaló que en agosto se instalará en Sucre una Asamblea Constituyente, como respuesta al pueblo que exige la refundación de Bolivia.” (*BBC Mundo* -Inglaterra-, 21-01)

✓ **LO QUE QUEDÓ DEL “MUNDO LIBRE”**

* “Policías neoyorquinos de civil se infiltraron en marchas en las que a veces provocaron disturbios para generar arrestos o filmaron con objetivos de vigilancia a manifestantes contra la guerra de Irak o contra el gobierno de George Bush, según surge de una serie de grabaciones de video a las que

accedió *The New York Times*. Las imágenes revelan la robusta presencia de policías de civil infiltrados en siete actos públicos desde agosto de 2004. Además de reunir información, se observa que algunos de los policías de civil también manipulan el desarrollo de los acontecimientos o provocan a los manifestantes. Por ejemplo, en una manifestación del año pasado durante la Convención Nacional Republicana, el simulacro de detención de un hombre que en realidad trabajaba para la policía derivó en un fuerte choque entre la policía antimotines y los manifestantes". En relación a ello, "el 5 de diciembre, tres ejecutivos de *The New York Times* fueron convocados a la Oficina Oval por el presidente George Bush para discutir una investigación que realizaba el diario sobre la vigilancia de los ciudadanos norteamericanos. Según la revista *Newsweek*, que fue la primera en informar sobre este encuentro, el presidente llamó al editor de *The New York Times* Arthur Sulzberger, al editor ejecutivo, Bill Keller, y al jefe de la oficina de Washington, Philip Taubman, con el objetivo de persuadirlos de no publicar una historia sobre que él había autorizado la vigilancia de ciudadanos estadounidenses. La semana pasada, la columna de medios de *The Washington Post* reveló que el editor del diario, Leonard Downie, había sido convocado a la Oficina Oval antes de la publicación de su artículo sobre que la CIA operaba una red de centros de detención secretos en Europa del Este." (*Clarín*, Buenos Aires, 4-01)

* "Torturas, secuestros, detenciones ilegales y traslado sistemático de presos a terceros países. Todo ello, si no con el consentimiento, por lo menos gracias a la permisividad de los gobiernos europeos. Dick Marty, el en-

cargado especial del Consejo de Europa para investigar las actividades de la CIA sobre territorio europeo, ha presentado hoy en Estrasburgo su informe preliminar. (...) Aunque todos aseguran no tener nada que ocultar, además de no saber nada de ninguna cosa, en su encuentro de hoy con los parlamentarios Marty se quejó de la falta de colaboración de los gobiernos europeos. Entre ellos, ni Berlín ni Madrid parecen dispuestos a facilitar-le el trabajo al suizo." (*DW*-Alemania, 24-01)

* En una conferencia pronunciada el 16 de enero pasado que organizó la American Constitution Society y la Liberty Coalition, el ex vicepresidente de los Estados Unidos Al Gore llamó "la atención de sus conciudadanos sobre el establecimiento de un poder absoluto sin precedentes históricos, de una especie de dictadura sin fronteras por parte de la administración Bush. Gore denuncia tanto los atentados a los principios constitucionales estadounidenses como la falta de reacción ante estas violaciones. (...) Después de describir el poder absoluto que se atribuye George W. Bush, tanto en Estados Unidos como en nivel mundial, Al Gore estigmatiza la filosofía constitucional que los nuevos miembros de la Corte Suprema se disponen a imponer para situar al presidente por encima de las leyes. Condena además el desmoronamiento del Congreso en cuyo seno se generaliza la corrupción. `Ante nuestros ojos, los tres poderes se confunden en uno solo dando lugar a una tiranía a la que sólo puede hacer frente una reacción del pueblo.'." (*Red Voltaire*, enero 2006)

✓CHILE: TRIUNFO DE LA CANDIDATA SOCIALISTA

* "Socialista, separada, agnóstica,

políglota e hija de un militar muerto bajo el régimen dictatorial de Augusto Pinochet. Así es Michelle Bachelet, presidenta electa de Chile. La pedia- tra se impuso en la segunda vuelta de las elecciones presidenciales. Su triunfo marca un hito, pues es la primera mujer electa gobernante de un país suramericano. Tras el rápido cómputo oficial de 97,71% de las mesas, la candidata de la gobernante Concertación por la Democracia sumó 53,49% de los votos. El empresario derechista Sebastián Piñera, de Alianza Cívica, obtuvo 46,50%, informó el subsecretario del Interior, Jorge Correa Sutil, citó Efe.” (*El Universal* -Venezuela-, 16-01)

* “La socialista Michelle Bachelet ganó para la Concertación el derecho a seguir en La Moneda otros cuatro años, pero su triunfo, más que para su coalición centroizquierdista, es para la esperanza de un Chile diferente. En su discurso de celebración la víspera, aunque recaló lo avanzado en el plano económico y defendió al presidente Ricardo Lagos, está implícito un reconocimiento al fracaso del sistema neoliberal ‘con rostro humano’ de 16 años de gobiernos post Pinochet (1990-2006). Cuando asegura que inaugurará un gobierno ‘más dialogante y paritario’ centrado sobre tareas de corte social, y prometió reformas al sistema de pensiones y trabajo digno para todos, está subrayando de hecho que los anteriores no lo lograron.” (*Prensa Latina* -Cuba-, 16-01)

✓NAZIS: NUEVOS DATOS SOBRE LA PROTECCIÓN A CRIMINALES

* “El testimonio de un ex agente secreto del ejército de EUA que operó en Roma después de finalizada la Segunda Guerra Mundial vinculó al Papa

Paulo VI con una red ligada al otorgamiento de salvoconductos a criminales de guerra croatas y con el robo de propiedades a víctimas judías serbias, rusas, ucranianas y rumanas en Yugoslavia. La declaración del ex espía norteamericano William Gowen, realizada en diciembre en una corte federal de San Francisco y revelada ayer por el diario israelí Haaretz, apunta específicamente a que Giovanni Battista Montini -luego Paulo VI- habría estado involucrado con el temido líder del movimiento croata Ustashi, Ante Pavelic, aunque los datos aparecidos en la nota periodística no son del todo contundentes al sostener ese vínculo. (...) Con la protección de Londres, Pavelic pudo transportar en diez camiones toda las joyas y obras de arte robadas, a la zona de Austria ocupada por Gran Bretaña. Los británicos lo hicieron -dice el Haaretz- porque tenían la intención de usar a Pavelic como espía en la Yugoslavia socialista. Luego trasladaron los tesoros a Roma donde fueron puestos en las manos del embajador croata ante el Vaticano, reverendo Krunoslav Draganovic. ‘El religioso también se ocupó de esconder a Pavelic y a varios de sus asistentes en instituciones vaticanas o en casas seguras en Roma’, publicó Haaretz.” (*Clarín*, Buenos Aires, 16-01)

✓EL SALVADOR: MURIÓ HISTÓRICO DIRIGENTE DEL FMLN

* “La izquierda salvadoreña amaneció hoy de luto tras la muerte del líder histórico del opositor Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), Shafick Handal, quien sufrió la víspera un ataque cardíaco”. “(...) Handal sufrió un paro cardíaco en el aeropuerto de Comalapa tras su retorno a El Salvador después de partici-

par en Bolivia en los actos de toma de posesión del presidente Evo Morales." (*Prensa Latina -Cuba-*, 25-01)

✓FORO SOCIAL MUNDIAL

* "En el día final de los trabajos del Foro Social Mundial (FSM), el presidente Hugo Chávez sostuvo una larga conversación con representantes de la Asamblea de Movimientos Sociales, convergencia que actúa al interior del Foro, pero se diferencia de éste en que toma acuerdos e iniciativas de acción. Allí, aseguró, se 'están encendiendo las luces del nuevo amanecer mundial' y, parafraseando al Che Guevara, llamó a formar 'una, dos, tres, muchas Bolivias'. El presidente escuchó detalladamente los resolutivos del organismo que acordó realizar, el próximo 18 de marzo, una cam-

paña internacional contra la intervención militar en Irak, en repudio a la guerra y las ocupaciones. Aprobó, también, organizar tres grandes campañas temáticas más: contra la conclusión de la Ronda de Doha en la Organización Mundial del Comercio (OMC); para enfrentar la Cumbre del Grupo de los 8, en San Petersburgo, Rusia, en julio; y, en rechazo al Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) en septiembre. (...) En el Foro se registraron 53.000 participantes individuales, 19.000 delegados y 4.900 periodistas." (*La Jornada -México-*, 30-01)

Cierre de esta sección: 10.02.06

Desarrollo Económico

Revista de Ciencias Sociales

COMITÉ EDITORIAL: Juan Carlos Torre (Director), Carlos Acuña, Luis Beccaria, Mario Damill, Juan Carlos Korol, Edith Obschatko, Fernando Porta, Juan Carlos Portantiero, Getulio E. Steinbach (Secretario de Redacción).

ISSN 0046-301X

Vol. 45 Octubre-diciembre de 2005 N.º 179

ROBERTO BOUZAS y RICARDO FRENCH-DAVIS: Globalización y políticas nacionales: ¿cerrando el círculo?

BEN ROSS SCHNEIDER: La organización de los intereses económicos y las coaliciones políticas en el proceso de las reformas de mercado en América Latina.

GUILLERMO PARAJE: Crisis, reforma estructural y... nuevamente crisis: desigualdad y bienestar en el Gran Buenos Aires.

RICARDO PASOLINI: El nacimiento de una sensibilidad política. Cultura antifascista, comunismo y nación en la Argentina: Entre la AIAPE y el Congreso Argentino de la Cultura, 1935-1955.

GABRIELA SCHIAVONI: El experto y el pueblo: La organización del desarrollo rural en Misiones (Argentina).

INFORMACION DE BIBLIOTECA

INFORMACION INSTITUCIONAL

Desarrollo Económico es indexada, con inclusión de resúmenes, en las siguientes publicaciones: *Current Contents* (social science citation index, institute for scientific information); *Journal of Economic Literature* (American Economic Association); *Sociological Abstract* (Cambridge scientific abstracts); *International Bibliography of the social science* (British Library of Political and Economic science) y *JNES/CO*; *Clase* (UNAM, México); *Hispanic American Periodicals Index* (HAPI, Universidad de California, Los Angeles). También en otras ediciones de carácter periódico y en volúmenes especiales nacionales e internacionales, así como en índices en versión electrónica.

DESARROLLO ECONOMICO - Revista de Ciencias Sociales es una publicación trimestral editada por el Instituto de Desarrollo Económico y Social (IDES). Suscripción anual: R. Argentina, \$ 60,00; Países limítrofes, U\$S 68; Resto de América, U\$S 74; Europa, U\$S 76; Asia, África y Oceanía, U\$S 82. Ejemplar simple: U\$S 13 (recargas según destino y por envíos vía aérea). Más información en: desarrollo@ides.org.ar, o disponible en el Web site: www.ides.org.ar. Pedidos, correspondencia, etcétera, a:

ides Instituto de Desarrollo Económico y Social
 Aráoz 2838 ♦ C1425DGT Buenos Aires ♦ Argentina
 Teléfono: 4804-4949 ♦ Fax: (54 11) 4804-5856
 Correo electrónico: desarrollo@ides.org.ar

Galera de corrección

ALEXIS SALUDJIAN

Hacia otra integración sudamericana. Críticas al Mercosur neoliberal

Buenos Aires, Libros del Zorzal, 2004, 349 págs.

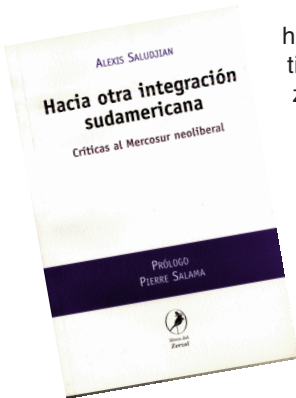
He aquí un libro claro y conciso sobre un tema de actualidad: la alta volatilidad del crecimiento desde hace una veintena de años y la fuerte vulnerabilidad social en los principales países de América del Sur, más particularmente el Brasil y la Argentina. Coexisten dos tesis en este libro; una apoya a la otra y viceversa. La primera se refiere al discurso teórico de la CEPAL. La segunda, la "desmercosurización".

Alexis Saludjian estudia primero, desde un punto de vista de la historia del pensamiento, el paso de un enfoque en términos de "Transformación Productiva con Equidad" (TPE) a aquel en términos de "Regionalismo Abierto" (RO), y muestra la ambigüedad del discurso cepaliano, que supone preservar los dos enfoques en un único discurso, cuando en realidad preconiza el Regionalismo Abierto y deja de lado la Transformación productiva con equidad. La tesis del Regionalismo Abierto, verdadera puerta

de entrada al ALCA (más que al MERCOSUR), insiste fuertemente en la competitividad e ignora la equidad. El discurso de la CEPAL, por lo tanto, se enturbia.

La segunda tesis concierne a las modalidades y formas de inserción una vez constituido el Mercosur y en especial a la no activación de la red de seguridad, que ciertamente no aparece dentro de los objetivos fundadores del Mercosur, aunque carga con una buena parte de la responsabilidad en el incremento de la vulnerabilidad social. Ésta se encuentra notablemente analizada en este libro a partir de una reflexión sobre la construcción de datos y cifras, eliminando ciertas series que o bien parecen poco pertinentes, o bien no permiten realizar comparaciones entre países, y elaboraciones econométricas originales. No obstante, la relación volatilidad económica-vulnerabilidad social podría haber sido analizada de manera inversa, cuestión que se sugiere por momentos, aunque no se trata a fondo.

¿No es debido a la introducción de la vulnerabilidad social (siendo entonces el mercado de trabajo una variable de ajuste) que un régimen de crecimiento altamente volátil se pudo llevar a cabo? Tal interrogante, pertinente sobre todo para la Argentina,



hubiera permitido profundizar el significado de un tratamiento del problema económico y la dificultad de constituir un verdadero mercado

común más que una zona de libre cambio, en tanto nos inspiramos en una filosofía económica cercana al Regionalismo Abierto y defacto, sino *de jure*, alejada de la Transformación Productiva con Equidad.

Un trabajo original, un tema bien manejado, tests econométricos rigurosos, bien llevados, accesibles sin embargo para el neófito, un análisis coherente, verificable, resultados originales, explicaciones convincentes acerca de la fuerte volatilidad económica, un estudio de la vulnerabilidad social notable por su precisión, deducciones más discutibles sobre la "desmercosurización" (la palabra no puede estar mejor elegida), y... curiosamente "el Mercosur", en tanto tal, parece ausente de este libro. La responsabilidad del Mercosur en los encadenamientos designados es, en cierta forma, esquivada o poco abordada, excepto en ciertos tests econométricos en los cuales Alexis Saludjian no saca seguramente todas las conclusiones posibles (el Mercosur parece tener un efecto sobre la disminución de la volatilidad desde un punto de vista econométrico; a la inversa, las modalidades de su construcción parecen haber alimentado dicha volatilidad en la medida en que esta construcción se hizo según un modelo de

Regionalismo Abierto y no según una filosofía de Transformación Productiva con Equidad).

No hay, en fin, elementos de información acerca de la construcción del Mercosur (es cierto que existen excelentes obras sobre este tema al que no podemos referirnos con provecho) y, sobre todo, el Mercosur no se analiza en tanto institución, lo que hubiera permitido movilizar los aportes del análisis institucional. Pero resulta importante destacar que, más allá de los términos utilizados ("mercado común"), no hubo intervención institucional fuerte, que el Mercosur es en cierta medida una cascara vacía, un devenir más que un pasado, y que la práctica lo acercó fuertemente a una zona de libre cambio, con retirada de los Estados Nacionales de lo económico (especialmente en la Argentina), más que a un verdadero mercado común. En este sentido, el Mercosur no se puede comparar con una institución como la Unión Europea.

Y luego, al final, se trata de una elección. El riesgo hubiera sido ampliar el tema y ahogar las conclusiones originales -el "valor agregado" de este libro- dentro de un conjunto de observaciones comunes. Ciertamente el análisis en términos institucionales podría haberse abordado, y algunos de sus aportes habrían sido fructíferos, pero éste es ya el anuncio de un nuevo libro. ¿Qué puede ser más estimulante cuando leemos un libro que querer leer su continuación? Lo más interesante de este libro es que impulsa a la reflexión. Lejos de los senderos en que el pensamiento se esfuma, ofrece elementos de respuesta sobre la incapacidad de los países latinoamericanos de "emerger".

Pierre Salama

Director científico de la

SALVADOR TREBER

La economía mundial: claves para el siglo XXI

Córdoba, El Emporio Ediciones, 2005, 348 págs.

El profesor Salvador Treber tiene acento cordobés y espíritu universal. Sus aportes a la economía, a través de la investigación, el periodismo y la docencia universitaria, son muy reconocidos, así como su pertenencia al grupo Fénix de la Universidad de Buenos Aires. Esto se expresa en un libro sobre la economía mundial que tiene el mismo lenguaje llano y directo que sus exposiciones. Pero su mérito principal consiste en que no sólo no teme decir lo que piensa sino que tampoco vacila en enfrentar los problemas de fondo que afectan al mundo y a nuestra sociedad. Por supuesto, su pensamiento no es neutral: está del lado de aquellos a los que la globalización y las políticas neoliberales dejaron en el camino.

Treber empieza explicando las claves del escenario mundial al principio de nuestro siglo y señalando cuáles son para él los principales rasgos del proceso de globalización: una acentuada redistribución de ingresos en favor de los más ricos, un creciente predominio del sector financiero en la economía mundial, el intento de reducir el rol de los Estados nacionales en beneficio de unas leyes del mercado no votadas por ningún parlamento y que existen sólo en los libros, y una diferencia cada vez más abismal entre las potencias hegemónicas y el mundo periférico. Todo esto lo lleva a preguntarse hacia dónde marcha el mundo y qué intereses lo dominan.

En cuanto a la primera cuestión, si bien señala que la globalización, es decir, la cada vez más estrecha vinculación entre países o regiones, es un hecho que no se circunscribe sólo a aspectos económicos o financieros, esto no significa que su resultado principal sea el progreso de la humanidad, o que las ideas predominantes que la impulsan constituyan una brújula que nos guíe hacia un mundo mejor. Treber marca no sólo la falsedad de estos asertos, por cuanto ese progreso existe únicamente para unos pocos, sino también la de los mismos conceptos. Por un lado, en los países más desarrollados el Estado no ha dejado de jugar un rol fundamental en la actividad económica y social y, por otro, tampoco el poder mundial es compartido por una comunidad de naciones sino que está concentrado sobre un puñado de ellas.

Detrás del simple mundo de los fundamentalistas del mercado, armado sobre ecuaciones que calzan unas con otras en forma perfecta como los ladrillitos del Lego, se oculta la sombra siniestra de la selva de Hobbess, tan inhóspita como el tipo de capitalismo que alberga. Allí se desnuda la naturaleza de lo que está en juego. Esto lo lleva a analizar la evolución de los imperios y a señalar que tienen un principio y un fin, y que numerosos peligros acechan a la humanidad en el transcurso de sus acelerados auges y caídas. Los atentados terroristas de las Torres Gemelas, por ejemplo, nos revelan una faceta oscura del poder alimentada por los mismos a los que busca derribar; las devastadoras consecuencias del huracán Katrina muestran que la pobreza anida entre la presunta abundancia; y el furor de las minorías de inmigrantes y razas consideradas inferiores, antes

necesarias y hoy indeseadas, resuenan como ecos insoportables en los oídos de los poderosos, para los que también el mundo pende de un hilo. Pero Treber no se detiene allí y señala también que la economía mundial es más multipolar de lo que parece y que la supremacía militar de la superpotencia hegemónica no puede ocultar la persistencia de competencias y rivalidades, que asoman por el lado de viejos aliados y de nuevos gigantes, europeos y asiáticos.

Claro es que el mundo pegó un salto con la implosión de la Unión Soviética, que significó algo más que el fin de la bipolaridad y la existencia de dos bloques. Y aquí Treber señala dos hechos cada vez más incontrovertibles: primero, que la decadencia soviética y su disolución final tenía raíces en la propia estructura de su sociedad y podía anunciarse desde hacía mucho tiempo, como se observa claramente en su evolución económica y en la del origen de la fortuna de los nuevos millonarios y antiguos burócratas. Segundo, que la transición hacia el capitalismo puede transformarse en una verdadera pesadilla que conduce sólo a sociedades mafiosas pero no a verdaderas democracias.

El libro pasa a analizar luego las características de la evolución económica en la posguerra; desde las décadas de un crecimiento que parecía ininterrumpido hasta la era de las crisis financieras, de la inestabilidad y la volatilidad de las finanzas internacionales. En este sentido, las crisis no han sido neutras para América latina, donde la liberalización de los flujos de capitales y la adopción de políticas neoliberales han hecho los mayores estragos. El endeudamiento externo de los países periféricos fue funcional

a las necesidades de las grandes potencias y de las empresas y bancos multinacionales.

Los procesos de regionalización, sin embargo, obedecen a las necesidades de países vecinos, que tiene cierta homogeneidad económica o problemas y trayectorias históricas comunes, y surgen algunas veces como un subproducto de la globalización y otras como su contracara. Los casos son distintos. El Mercosur constituye, en particular, la culminación de una serie de proyectos de integración frustrados en la región latinoamericana. Concebido para la ampliación de los mercados internos, los intercambios comerciales y una mayor potenciación del poder negociador de sus integrantes en el orden mundial, predominó una tendencia, al calor de las políticas económicas predominantes en los años '90, a privilegiar la existencia del mercado único como campo de atracción de capitales extranjeros o como la simple instancia de un regionalismo abierto de carácter exclusivamente comercial. En este contexto, la problemática del Mercosur representa, para muchos, un dilema: el de permanecer como una simple zona de libre comercio o el de avanzar más allá, institucionalizarse y constituir un área estratégica de vinculación con el mundo.

Treber señala, sobre todo, que las naciones periféricas se han visto obligadas a abrir sus economías de un modo tal que a la pobreza endógena, producto de sus propias e injustas estructuras, le han importado una mucha mayor, creciendo la disparidad económica entre los países ricos y pobres más de dos veces entre los años '70 y fines del siglo XX. Únicamente aquellos países, que se atrevieron a seguir su propio camino pu-

dieron crecer y repartir mejor sus ingresos, como Irlanda y Finlandia.

Esto lo lleva a referirse, finalmente, a las realidades nacionales, señalando sus éxitos, sus fracasos y sus estancamientos. Allí analiza la razón por la cual, pese a sus indiscutibles ventajas, incluso la que le da el poder de su moneda, EUA no escapa al tembladeral de la crisis, expuestos sus mercados a una valorización financiera que no se corresponde con los resultados de la economía real y ha traído resonantes quiebras de empresas enmarcadas en la corrupción y el escándalo. La potencia del norte tiene actualmente, además, el fardo de un gigantesco y doble déficit fiscal y comercial, como resultado a sus intentos para escapar de la crisis, buscando controlar los recursos petroleros. La invasión unilateral y sin justificación alguna a Irak y el incremento de los gastos militares han sido una respuesta traumática a esos problemas.

Frente a la realidad de una superpotencia hegemónica roída en sus entrañas por la crisis y de un equipo gobernante que la profundiza a través de un tipo de fundamentalismo que se atribuye el poder único de distinguir los ejes del bien y del mal, aparecen en la escena otros actores: algunos en ascenso, como la gigante China, otros en un lento declive, como el Japón, y muchos aún poco conocidos para nosotros, como la India. No olvida tampoco examinar algunos países latinoamericanos, como Chile, que ahora se presenta como el ejemplo de lo que no fue la Argentina, y tiene sus luces y sus sombras, y Bolivia, que parece al borde del precipicio, para recalcar, por último, en el caso argentino.

Compartimos plenamente el análisis del autor de que el agotamiento del

modelo agroexportador local, con la crisis de los años '30 y el inicio de un proceso de inestabilidad política crearon las condiciones del fracaso de la economía argentina y, también, el hecho de que ese fracaso no se debió al proceso de industrialización en sí sino, en primer lugar, a las discontinuidades que el marco institucional, político y económico le brindaron y, luego, a la aberración de una dictadura militar que reemplazó completamente un esquema con fallas pero productivo por otro en el cual la indefensión de nuestra economía frente al mundo, el endeudamiento externo y el predominio del sector financiero, redujo casi la mitad de la población a la marginalidad y la pobreza. Lo que ocurrió posteriormente fue algo que conocemos bien: la crisis de la deuda gangrenó la economía y, por último, se recurrió a la aberración de la convertibilidad y a la venta total de los activos públicos. El seguimiento acrítico de las recomendaciones del FMI, la fuga de capitales, el vaciamiento económico y la explosión final de 2001, fueron el resultado de políticas que convirtieron al país en un laboratorio experimental de lo que no hay que hacer: en el caso más grave de retrogradación histórica registrada en el planeta durante la segunda mitad del siglo XX. La economía mundial, que tan bien describe Treber, empujada por los vientos de la globalización, pasó en este caso por tierras argentinas arrasando, como el huracán Katrina, todo lo que encontraba en su camino, aunque no por suerte a sus propios ciudadanos.

Mario Rapoport

Director del Instituto de Investigaciones de Historia Económica y Social de la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA



Instituto
Argentino para
el Desarrollo
Económico

**actividades
2006**

Actividades a realizar

ENERO-FEBRERO 2006 *martes y jueves 18 a 20 hs.*

Curso

Poder disciplinario, plusganancia y subpoder: la génesis de la biopolítica. El liberalismo como la técnica de poder propia del panoptismo

Damián Pierbattisti

Sociólogo de la UBA y doctor en Sociología de la Université de Paris I (Panthéon-Sorbonne). En Francia continuó su formación en el Groupe de Recherche sur l'Economie Internationale, le Travail et le Développement, cuyo director es Pierre Salama y en el Laboratoire Printemps dirigido por Claude Dubar.

H. Yrigoyen 1116 5º piso - Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Arancel \$150- Inscripción previa online

27 DE FEBRERO 2006 *19.00 hs.*

Conferencia

El movimiento cooperativo vasco. Rol de la economía social en el desarrollo de Euskadi

Joseba Azkarraga Rodero

*Parlamentario de Eusko Alkartasuna (Solidaridad Vasca) en el Congreso de los Diputados.
Miembro del grupo "Mondragón Corporación Cooperativa". Director del Sector Público de Caja Laboral-Euskadiko Kutxa.
Miembro de la Ejecutiva Nacional de Eusko Alkartasuna.
Consejero de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco desde el 17 de septiembre de 2002*

**Centro Cultural de la Cooperación "Floreál Gorini", sala González Tuñón
Av. Corrientes 1543 - Ciudad Autónoma de Buenos Aires**

Entrada libre y gratuita - Inscripción previa online

INFORMES E INSCRIPCIÓN TELEFÓNICA

(54 11) 4381-9337/7380/4076 fax 4381-2158

o por e-mail: iade@iade.org.ar o

en <http://www.iade.org.ar> (inscripción online)

IADE**realidad
económica**

... y seguimos estando en DESACUERDO ahora ... por INTERNET (<http://www.iade.org.ar>)

Estimados amigos:

Hace casi cuarenta años fundamos el IADE, porque no estábamos de acuerdo con la economía oficial. Uno de los principales objetivos que nos dimos fue *analizar a fondo la economía de nuestro país y esclarecer acerca de sus falencias estructurales, proponiendo soluciones acordes con el interés nacional.*

La intención continúa vigente porque, salvo escasas excepciones, estuvimos y seguimos estando en desacuerdo con las políticas económicas y sociales aplicadas en las últimas cuatro décadas.

Para difundir nuestras ideas y objetivos, realizamos múltiples actividades. Editamos desde hace 33 años la revista **Realidad Económica**, con un tiraje de 6000 ejemplares, cada 45 días. Esta publicación que lleva editados 217 números constituye el principal medio de difusión del instituto y es, a la vez, tribuna de exposición de las ideas de amplios sectores preocupados por las cuestiones económicas y sociales de nuestro país.

Ahora incorporamos también *una página web* para difundir las actividades del IADE.

Allí encontrarán información acerca de **Qué es el IADE**. En **Cursos Técnicos** está disponible la oferta de capacitación y perfeccionamiento para Pymes, con sus respectivos programas. Y en **Novedades**, la agenda de actividades del IADE.

En **Realidad Económica** mantenemos vigentes objetivos que no han envejecido. El contenido del último número, con un breve resumen, aparece en **Sumario**. De este último seleccionamos un artículo completo, que podrán consultar e imprimir en **Art Seleccionado**. Los artículos seleccionados de números anteriores se irán acumulando en **Art. Anteriores Seleccionados**. Si desean ubicar (del número 1 al 217) un artículo por su título lo encontrarán en **Índice Cronológico**; si lo prefieren por autor lo ubicarán en **Índice de autores**. En el caso de que estén interesados en publicar un artículo en **RE**, les sugerimos leer previamente **Cómo publicar**.

Si usted todavía no es suscriptor de **RE**, puede dejar de no serlo en **Suscríbase**. Allí encontrará modalidades y costo de suscripción.

Queremos una página viva y en movimiento. Estamos elaborando versiones en inglés, francés y portugués. También otras secciones, como **Enlaces**, donde podrán encontrar información **calificada, selectiva y actualizada de todo el mundo**, por ejemplo bibliotecas, centros de documentación, universidades, centros de estudios, organismos internacionales, movimientos, organizaciones no gubernamentales, investigadores, profesores, informes, estudios, libros, artículos. En una próxima sección **Listas y foros de discusión** incorporaremos temas de investigación y otros de actualidad que propongan los visitantes de la página.

A nuestros amigos les pedimos:

1. A aquellos que nos conocen desde la época pre *e-mail*, y que ahora tienen correo electrónico que nos envíen su dirección a **iade@iade.org.ar** así nos podremos mantener comunicados.
2. Que tengan una participación activa en la página que les presentamos. Esperamos además sus críticas, sugerencias, aportes, ideas, y *fundamentalmente que difundan* **<http://www.iade.org.ar>** entre sus amigos.

Cordialmente.

Eliseo Giai
Secretario